

Рамадан Магомед Хали Мохамед



## ДИНАМИКА РАЗВИТИЯ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



Магомед Хани Мохамед Рамадан

**Динамика развития таможенных  
органов Российской Федерации**

«Прометей»

2017

УДК 339.5  
ББК 65.011.151

**Рамадан М.**

Динамика развития таможенных органов Российской Федерации /  
М. Рамадан — «Прометей», 2017

ISBN 978-5-906879-23-3

Таможенные органы Российской Федерации, с момента начала их создания до сегодняшнего дня, прошли нелёгкий путь развития. На протяжении всего пути, им приходилось переживать множество реформаций, изменений и адаптаций к различным внутренним и внешним политическим и экономическим факторам. В связи с частыми и резкими перепадами экономического климата в мире, приоритет задач таможенной службы постоянно меняется, как и выбор методов их выполнения. За последние несколько лет, таможенная служба и её деятельность имеют весьма противоречивую динамику. В связи с этим, направленность таможенной деятельности на данный момент весьма неоднозначна. Именно поэтому в работе рассмотрено понятие таможенных органов, направленности их задач и изучение теоретических аспектов их работы; система оценки таможенных органов РФ; изучен действующая правовая основа таможенного регулирования РФ; проведен анализ развития таможенных органов РФ за последние годы и определение их ближайших перспектив. В формате a4.pdf сохранен издательский макет.

УДК 339.5  
ББК 65.011.151

ISBN 978-5-906879-23-3

© Рамадан М., 2017

© Прометей, 2017

# Содержание

Введение	7
Глава 1	8
1.1. Возникновение и развитие системы таможенных органов в Российской Федерации	8
Конец ознакомительного фрагмента.	11

# **Магомед Хани Мохамед Рамадан Динамика развития таможенных органов Российской Федерации**

© Рамадан Магомед Хани Мохамед, 2017

© Издательство «Прометей», 2017

\* \* \*

## Введение

Таможенные органы Российской Федерации, с момента начала их создания до сегодняшнего дня, прошли нелёгкий путь развития. На протяжении всего пути, им приходилось переживать множество реформаций, изменений и адаптаций к различным внутренним и внешним политическим и экономическим факторам<sup>1</sup>. В связи с частыми и резкими перепадами экономического климата в мире, приоритет задач таможенной службы постоянно меняется, как и выбор методов их выполнения. За последние несколько лет, таможенная служба и её деятельность имеют весьма противоречивую динамику. В связи с этим, направленность таможенной деятельности на данный момент весьма неоднозначна. Именно поэтому необходимо следить за влиянием международной экономической ситуации и внутренней политики страны на деятельность таможенных органов РФ и уметь анализировать его.

Данная тема была избрана для настоящей научной работы, потому что в процессе её выполнения можно научиться правильно производить необходимый анализ динамики развития таможенных органов и на его основании делать выводы о перспективе таможенной деятельности.

Объектом изучения являются таможенные органы. Таможенные органы рассматриваются на предмет изменения их структуры и инфраструктуры, направленности целей и задач, методов их достижения и выполнения.

Целью работы – исследование динамики развития таможенных органов.

Поставленные задачи:

1. Рассмотрение понятия таможенных органов, направленности их задач и изучение теоретических аспектов их работы.
2. Рассмотрение системы оценки таможенных органов РФ.
3. Изучение действующей правовой основы таможенного регулирования РФ.
4. Анализ развития таможенных органов РФ за последние годы и определение их ближайших перспектив.

В ходе работы были использованы: сбор информации с последующим её теоретическим анализом, сравнение. Благодаря вышеперечисленным методам исследования, были построены соответствующие гипотезы.

Основными источниками для написания работы послужили национальные и международные нормативно-правовые акты и договоры, научные труды в области истории таможенного дела, периодические издания, а так же информация, предоставляемая официальным интернет-ресурсом Федеральной Таможенной Службы.

---

<sup>1</sup> Сидорова Е. В. Исследование тенденций развития базовых и комплексных отраслей права и законодательства на 2016 год // Современное право. – 2016. – № 8. С. 5–9; Сидорова Е. В. Проблемы эффективности комплексного правового регулирования // Современное право. 2011. № 11. С. 29–31; Сидорова Е. В. Факторы, обуславливающие эффективность комплексного правового регулирования // Государственный аудит. Право. Экономика. 2012. № 4. С. 174–178.

# Глава 1

## Теоретические аспекты деятельности таможенных органов РФ

### 1.1. Возникновение и развитие системы таможенных органов в Российской Федерации

Развитие российских таможенных органов представляет собой сложный процесс, тесно связанный с процессом создания и укрепления государства, расширения внешнеэкономического общения.

По мнению таких авторов как Ю. А. Гагемейстер, К. Н. Лодыженский, И. М. Кулишер, А. Н. Мячин, Е. Н. Агишева, Д. В. Заседателей таможенное дело в России возникло еще в древности, с введением в Древней Руси пошлины за провоз товаров через внешние или внутренние заставы, аренды торговых площадей, покровительства купцам, так называемого «мыто».

К. Н. Лодыженский, Б. Н. Габричидзе, Н. В. Прусакова считают, что система таможенных органов в России начинает складываться лишь в период становления централизованного Московского государства. Речь может идти лишь об организации таможенно-пошлинного обложения и лицах, за него отвечающих – таможенных головах и целовальниках. В XV–XVII стали появляться таможни – специальные учреждения, ведающие сбором внешних и внутренних таможенных пошлин и сборов. И именно с этим периодом связывается возникновение таможенной службы.

Слово «тамга» в переводе означает «печать, письмо». Выдача ханских ярлыков с печатью – тамгой, сопровождалась сбором, который назывался тамгой, а вскоре тамгой стала называться пошлина, взыскиваемая при торговле на рынках и ярмарках. От слова «тамга» был образован глагол «тамжить», то есть ставить печать и взыскивать пошлину, тамгу. Такие платежи взимались везде где угодно: повсюду были заставы – в городах, селах и слободах, на рынках и ворот. Место на ярмарке, рынке, где тамжили товар, стало называться таможней, а тот, кто тамжил, таможенником.

На территории Киевской Руси взимали мыт – пошлину за провоз товаров через внешние или внутренние заставы, за аренду торговых площадей и т. п. Мыто – это своеобразный налог на право торговли, главная цель которого состояла в пополнении казны. Сборщика пошлин называли «мытник» или «мытчик», а места взимания мыта – «мытницей». Заведовало мытницами духовенство, а сами мытницы находились либо при монастырях, либо в непосредственной близости от них. Духовенство распоряжалось мерами и весами и получало пошлины с продававшихся товаров.

В тот период таможенные сборы взимались с торговцев или путешественников непосредственными землевладельцами – боярством и монастырями – на содержание дорог или рынков, за позволение проезжать по дорогам или останавливаться на рынках. Это был лишь налог, который шёл на пополнение казны города или государства, то есть представлял собой фискальный сбор. В этот период таможенное дело осуществлялось лишь эпизодически.

С распадом Киевской Руси пошлины, сборы и иные платежи становятся одной из главных статей поступления денег в казну князя, и если в Киевской Руси пошлины были едины для всех, то с распадом государства на отдельные земли, феодалы установили на своих территориях таможенные границы и пошлины в соответствии со своими интересами.

В удельное время таможенная деятельность осуществлялась на основе грамот (ярлыков) монголо-татарских ханов, духовных грамот великих и удельных князей и т. д. В княжествах не существовало единой системы пошлин. Ставки устанавливались князем единолично и зависели от целого ряда обстоятельств. Желание пополнить казну толкало на изобретение все новых видов платежей, тормозя развитие торговли и, как следствие, расширение производства.

С объединением Древней Руси предпринимались попытки внести некоторый порядок в сборы и привести их к более простой однообразной системе. Однако, несмотря на исключительно фискальный характер таможенных платежей, они могли изменяться в зависимости от субъекта такого обложения. Формирование единого Московского государства обусловило заметное ускорение темпов развития российской таможенной системы. В середине XVI века деятельность по сбору пошлин была централизована, таможенное обложение регламентировано.

В частности законодательную основу таможенного дела в России составляют таможенные уставные грамоты, издававшиеся в целях упорядочения таможенного обложения. В грамотах перечислены сборы, подлежащие взысканию, и указаны их размеры, установлен порядок их взимания, определены пени за уклонение от их уплаты. Кроме того была проведена реформа в таможенной системе, которая была связана с увеличением тамги (пошлина с торговых сделок), отменен мыт, ликвидированы феодальные привилегии, подобные тарханским грамотам. Лишь в некоторых таможах сборы взимались в пользу казны, в большинстве случаев сборы сдавались на откуп.

Выбор способа зависел от того, какой из них давал больший доход. Например, в некоторых местностях сборы отдавались на откуп, в местах обширного ярмарочного торгового предпочтения неизменно отдавалось «верному» управлению.

Так, например, «откупной» способ заключался в сдаче таможен на откуп. Заинтересованное частное лицо вносило в казну денежную сумму, примерно равную годичной сумме платежей, взимаемых данной таможей, после чего целый год собираю платежи в свою пользу. Вопрос о передаче какой-либо таможи на откуп решался московским приказом, в других случаях областным воеводой. Откупщик выдавался откупная грамота, в которой точно и подробно определялись все откупные условия, в том числе виды и размеры платежей, подлежащих взысканию в пользу откупщика, порядок и способы их взимания, место и сроки уплаты и т. д. Воеводы контролировали правильность таможенных мер и весов, оказывать помощь в законном взимании пошлин, посылать служилых людей к неплательщикам и ослушникам и т. п. Воеводы на местах осуществляли общий надзор за деятельностью таможен, без права вмешательства в их операции. Если местная администрация не исполняла своих обязанностей, а откупщик по этой причине оставался в убытке, то недобор взыскивался с наместника.

Использовался также «верный» способ, который сводился к привлечению для выполнения обязанностей на таможе представителей купечества, посадских людей и уездных крестьян. Они, по сути дела, отбывали повинность. Служба эта была безвозмездной, «на веру», в связи с чем должностные лица таможен принимали присягу. Таможенные головы избирались, как правило, на один год. К условиям, необходимые для того, чтобы занимать эту должность относили хорошее поведение; знание дела; зажиточность; грамотность. На крупных таможах назначались «товарищи», то есть заместители головы. Самые крупные таможи возглавлялись представителями купечества. Назначение таможенного головы оформлялось царским указом. Исходя из результатов работы таможен по итогам года, если суммы пошлин превышали ранее намеченную величину, таможенные головы поощрялись царскими наградами.

Структура таможи имела достаточно простую организацию. В штатах таможен имелись целовальники от 10 до 20 человек. На эти должности привлекались служивые люди и черносошные крестьяне. Целовальников так же, как и таможенных голов, избирали посадские люди и уездные крестьяне. После выборов составлялся документ об избрании, который подписывали

все участвующие в этом мероприятии, что повышало ответственность избранных и наделяло их правами действовать от имени той части населения, которая выдвинула их на должность таможенника. Целовальники принимали присягу в присутствии воеводы, который, получив соответствующую грамоту из Москвы, отдавал приказ об очередных выборах в таможду.

Воеводы действовали по инструкциям московских приказов, назначали выборы таможенных голов, целовальников и утверждали их в должности; учреждали в волостях новые таможенные заставы и направляли туда целовальников для сбора пошлин; заслушивали финансовые отчеты таможенных голов и целовальников; пресекали любые действия (или бездействие) таможенников, которые могли нанести ущерб казне; преследовали контрабандистов и других нарушителей таможенных правил, применяли против них репрессивные меры; направляли в помощь таможенникам служилых людей для усмирения ослушников и обыскиваемых и др.

Со временем был образован Центральный орган управления таможенным делом – Приказ Большой казны, откуда направлялись распоряжения в таможди и куда поступали все таможенные сборы.

В 1667 году был принят Новоторговый Устав, который устанавливал равное для всех таможенное обложение торговых сделок единой рублевой пошлиной; ликвидировал проезжие сборы; купцам вменялось в обязанность правдиво указывать таможенную стоимость предъявляемых таможене товаров и др. Кроме того был введен принцип национального предпочтения в торговле, в частности иностранцы должны были получать особые высочайшие грамоты или концессии. Товары, переходящие государственную границу, подлежали обложению особыми пошлинами. Данный документ представлял собой взаимодействие налогового, таможенного и бюджетного кодексов. Кроме того, в нем содержались главы, предусматривающие ответственность за определенные нарушения, то есть устав содержал в себе элементы и уголовного законодательства, например, за незаконный ввоз спиртных напитков не только били кнутом, но и отсекали конечности.

## **Конец ознакомительного фрагмента.**

Текст предоставлен ООО «ЛитРес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на ЛитРес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.