

С.П. Якуцени

**Охрана окружающей среды
на примере государственного
управления водными ресурсами.**

Москва
2017

Сергей Павлович Якуцени

Охрана окружающей среды на примере государственного управления водными ресурсами

http://www.litres.ru/pages/biblio_book/?art=25102094

Аннотация

Государственно-правовое регулирование природопользования России – это цепь последовательных событий, жёстко связанных с друг-другом самой логикой хозяйственной деятельности в Российской Империи – СССР – Российской Федерации. В её основе опыт, как позитивный, так и негативный, освоения природных ресурсов. Ложные управленческие решения – исказили привычную нам биосферу и приводили к тяжёлым социально-экономическим последствиям, правильные, напротив, способствовали выходу Страны из, казалось бы, невозможной ситуации. В книге даны развёрнутые рекомендации по управлению водными ресурсами РФ.

ВВЕДЕНИЕ

Вся история человечества – это совершенствование набора методов взаимодействия, или, эксплуатации, биосферы. Этот ряд взаимодействий идёт от первобытных охотников и собирателей, через сельскохозяйственные цивилизации, индустриальное и постиндустриальное общества. Методы эксплуатации ресурсов биосферы становятся всё совершеннее и совершеннее, одновременно растут и их объёмы.

Для биосферы – сверхэксплуатация не является угрозой. Палеонтология фиксирует многочисленные природные биосферные кризисы. В результате этих кризисов видовое разнообразие предшествующих эпох попадало под вымирание и происходила «смена состава». В геологии – эти процессы принято называть Великими вымираниями.

Но для человечества такого рода биосферный кризис, по последствиям, сходен с Великим Потопом, но без Ноя с его спасительным Ковчегом. Соответственно человеческое общество является абсолютно заинтересованным в выработке правильной системы биосферного управления.

Таким образом степень успешности человеческого сообщества следует оценивать через оценку методов взаимодействия с биосферой, её эксплуатацию, что и оценивается в настоящей работе, в нашем конкретном случае, применительно к Российскому государству.

Государственно-правовое регулирование природопользо-

вания России – это цепь последовательных событий, жёстко связанных с друг-другом самой логикой хозяйственной деятельности в Российской Империи – СССР – Российской Федерации. В её основе опыт, как позитивный, так и негативный, освоения природных ресурсов.

Ложные управленческие решения – исказили привычную нам биосферу и приводили к тяжёлым социально-экономическим последствиям, правильные, напротив, способствовали выходу Страны из, казалось бы, невозможной ситуации.

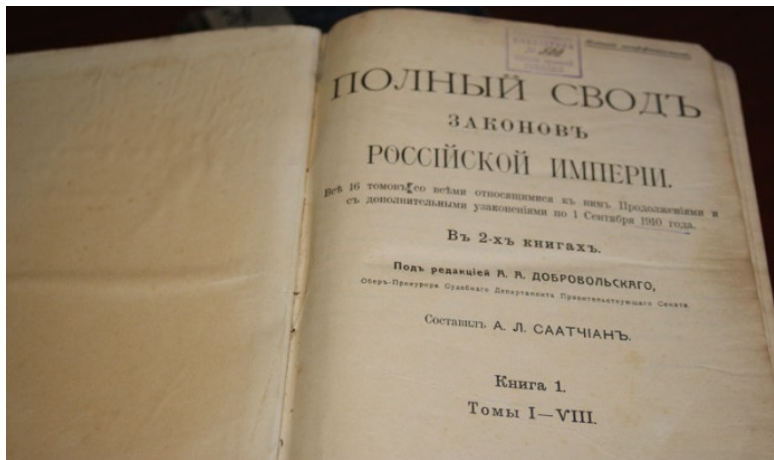
ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ РОССИИ

Крестьянская реформа 1861 года

Полноценное государственно-правовое регулирование природопользования были в России (Российской империи) было реализовано со второй половине XIX века.

К тому были веские основания. Крестьянская реформа 1861 года отменившая крепостное право и допустившее капиталистические отношения на земле, как следствие имела лавинообразное увеличение рубки лесов на гигантских территориях, особенно вдоль рек, т.к. лес доставлялся потребителю самым дешёвым способом – молевым сплавом. В результате ценой развития лесозаготовок оказалось масштабное обмеление бассейна реки Волги и собственно Волги, а также практически всех рек Великороссии. Вслед за этим,

практически мгновенно, в течении пяти-пятнадцати лет коренным образом изменился кормящий и вмещающий ландшафт Великой русской равнины и сопредельных территорий. Очевидно, что коренным образом был нарушен естественный природный баланс, что привело к очевидной и неоднократно отмеченной в научные и литературные публикации того времени оскудения и деградации растительного и животного мира.



Полное собрание законов Российской империи: Собрание третье. Том VIII. – СПб.: Гос. тип., 1888

В 1888 году предпринимается первая серьёзная попытка начать законодательное регулирование отношений между природой и человеком в России. Публикуется «Положение о сбережении лесов» – лесоохранительный закон, подписанный Александром III 4 апреля 1888 года. [Высочайше утвержденное Положение о сбережении лесов // Полное собрание законов Российской империи: Собрание третье. Том VIII. – СПб.: Гос.тип., 1888. – С. 148-155]

Следующим, вполне логичным шагом, был утверждённый 3 февраля 1892 года Государственным Советом «Закон об охоте», введивший значительные ограничения и запреты. Этот закон распространялся на отдельные губернии и волости Российской империи и был серьёзно критикуем.

06

639,1

1182

БИБЛИОТЕКА
Л. О. Д. Н. С.
№ 175

МОСКОВСКОЕ ОБЩЕСТВО ОХОТЫ

И М Е Н И

ИМПЕРАТОРА АЛЕКСАНДРА II,

состоящее подъ Августѣйшимъ Покровительствомъ

ЕГО ИМПЕРАТОРСКАГО ВЫСОЧЕСТВА

Великаго Князя

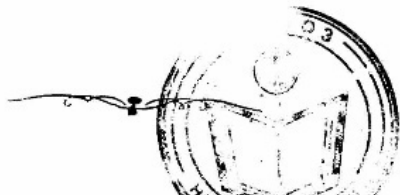
СЕРГІЯ АЛЕКСАНДРОВИЧА.



ОТЧЕТЪ

ЗА 1901—1902 ГОДЪ.

13922



ДОКЛАДЪ.

Общему Собранию Московскаго Общества Охоты имени Императора Александра II-го, комиссія, избранной экстр. Общ. Собраниемъ 7-го марта 1901 года, для разрѣшенія вопроса о запрещеніи весенней охоты по существу.

Экстр. Общ. Собрание Московскаго Общества Охоты имени Императора Александра II-го отъ 7-го марта 1901 года, заслушавъ письменное обращеніе Кіевскаго Отдѣла Императорскаго Общества Правильной Охоты, въ которомъ отдѣлъ предлагаетъ Московскому Обществу Охоты присоединиться къ его ходатайству, изложенному въ особой запискѣ, представленной г. Министру Земледѣлія, постановили: для разрѣшенія вопроса о запрещеніи весенней охоты по существу, избрать комиссію въ составѣ А. А. Безра, В. Ф. Пальцевейгъ, Ф. А. Нагель, В. В. Махалова, Ю. Ю. Певкала и К. В. Мошнина, о чемъ и поставить въ извѣстность совѣтъ Кіевскаго отдѣла.

По приглашенію Правленія отъ 8-го октября 1901 года комиссія собралась въ засѣданіе 10-го октября. Въ этомъ засѣданіи избранъ былъ предсѣдателемъ и секретаремъ комиссія А. А. Безръ и постановлено считать засѣданіе комиссіи состоявшимся, когда въ нихъ присутствуетъ предсѣдатель и не менѣе двухъ членовъ. Затѣмъ комиссія имѣла еще 4 засѣданія 16, 23, 30 и 31-го октября. Правленіемъ были переданы въ комиссію два документа:

1) Письменное обращеніе Кіевскаго отдѣла къ Обществу отъ 14 декабря 1900 года и 2) записка отдѣла на имя г. Министра Земледѣлія отъ ноября мѣсяца 1900 года.

Изъ содержанія означенныхъ документовъ выяснилось, что въ обращеніи своемъ Отдѣлъ проситъ Общество поддержать его ходатайство передъ Министромъ изложенное въ запискѣ, а въ самой запискѣ Отдѣлъ ходатайствуетъ о полномъ воспрещеніи всякой весенней охоты, объ установленіи одного срока берега для всѣхъ животныхъ и о дарованіи членомъ охотничьихъ обществъ права привлеченія къ отвѣтственности или права преслѣдованія виновныхъ въ нарушеніи правилъ объ охотѣ.

Доклад Общему собранию Московского общества охоты, 1902 год [http://i2.guns.ru/forums/icons/forum_pictures/002544/2544676.jpg]

Проект первого общероссийского закона «Об охоте» был обсужден в 1909 году в Москве на II Всероссийском съезде охотников, но не получил одобрения, так как в нем с одной стороны игнорировались интересы охотничьего промысла, а с другой ущемлялись права неимущих охотников. Предусматривалось в дальнейшем введения земельного ценза на право охоты, но, как и проект закона 1909 г. всё это было «забыто» в связи с началом революционных событий, Первой мировой войны и последующей Гражданской войны.

Победа большевиков в Гражданской войне

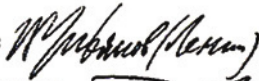
Победа большевиков в Гражданской войне привела к радикальной смене системы хозяйствования, в том числе и в вопросах регулирования природопользования. Рядом нормативных актов была установлена государственная собственность на все российские природные ресурсы:

Д Е К Р Е Т

ОБ ОХОТЕ .

- I. Регулирование охотничьего дела поручается Нар. Ком. Земледелия.
2. На Нар. Ком. Земледелия по управлению делом охоты возлагается:
- а/ организация и ведение охотничьего хозяйства, включая разделение и охрану охотничьих животных.
 - б/ управление и согласование деятельности местных органов управления охотой.
 - в/ организация снабжения охотников орудиями производства, припасами и проذодомой.
3. Для осуществления кляоменных задач Н. К. Земледелия :
- а/ издаст инструкции и обязательные постановления по всем вопросам охотничьего хозяйства.
 - б/ учреждает заповедники, заказники, зоофермы, охотничьи парки и питомники пушного зверя, птицы и охотничьих собак.
 - в/ производит обследования состояния охотничьего промысла, ведет учет и статистику охотничьего хозяйства, созывает охотничьи съезды, организует лаборатории, опытные хозяйства и т. п. учреждения, издает журналы, отчеты и т. п. печатные труды.
 - г/ учреждает особые отряды для истребления хищных и вредных животных.
 - д/ организует специальную охотничью стражу.
 - е/ направляет и контролирует деятельность охотничьих объединений.
 - ж/ устраивает склады предметов охотничьего снаряжения.
4. Все сделки на право охоты, не подтвержденные подлежащими органами Н. К. Земледелия, недействительны.
5. Правом производства охоты пользуются все граждане Р. С. Ф. С. Р., достигшие совершеннолетия.
6. Удостоверением на право производства охоты на всей территории Р. С. Ф. С. Р. служат членские билеты охотничьих союзов, зарегистрированных в Н. К. Земледелия, а в районах, где союзов еще нет - охотничьи билеты, выдаваемые органами Н. К. Земледелия.
7. Охотничьи билеты выдаются бесплатно и не подлежат оплате гербовым сбором, равно как самое право охоты не может облагаться никакими налогами.
8. Охотничьи билеты дают владельцам их право на хранение и пользование охотничьим ружьем, огнестрельными припасами и орудиями лова в количестве, необходимом для личного употребления, каковые предметы у имеющих билеты реквизиции не подлежат.
9. Лица, имеющие охотничьи билеты имеют право производить охоту повсеместно за и исключением населенных мест, усадебных участков, заповедников, заказников и других участков, где охота регулируется особыми правилами.
10. Подробные правила производства охоты, надзор за соблюдением этих правил, перечни зверей и птиц, залреченных и разрешенных к добыче, а также сроки в кои охота разрешается устанавливаются Народным Комиссариатом Земледелия.
11. Надзор за соблюдением охотничьих правил возлагается под руководством Управления Охоты на:
- а/ органы местной милиции и лесной администрации.
 - б/ охотничьи организации.
 - в/ всех граждан.
12. За нарушение охотничьих правил виновные подвергаются законной ответственности.

Председатель Совета Народных Комиссаров:



Декрет об охоте, 1920 г. [Государственный архив Российской Федерации]

«Декрет о земле» [Принят на Втором всероссийском съезде советов 26 октября (8 ноября по новому стилю) 1917 года за подписью Председателя Совета Народных Комиссаров В. Ульянова (Ленина)]. В результате была проведена национализация всех земель, недр, лесов и вод.

Через год его сменяет более радикальное Постановление ВЦИК «О социализации земли» [Утвержден ВЦИК 27 января (9 февраля) 1918 г. за подписью Председателя Совета Народных Комиссаров В. Ульянова (Ленина) и Председателя Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Я. Свердлова]. Постановление отменило всякую собственность на землю, воду, леса, объекты животного мира на территории РСФСР. Распоряжение природными ресурсами передавалось «уездной, губернской, областной и федеральной Советской власти, под контролем последней».

Конец ознакомительного фрагмента.

Текст предоставлен ООО «ЛитРес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на ЛитРес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.