

СКОРАЯ ПОМОЩЬ СТУДЕНТУ

# КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН

## КРАТКИЙ КУРС

*Экзамен?! - Не вопрос!  
Все ответы здесь!*

**Коллектив авторов**  
**Конституционное**  
**право зарубежных**  
**стран. Краткий курс**  
Серия «Скорая помощь  
студенту. Краткий курс»

*[http://www.litres.ru/pages/biblio\\_book/?art=26340464](http://www.litres.ru/pages/biblio_book/?art=26340464)*

*Краткий курс по конституционному праву зарубежных стран: учеб.  
пособие: РИПОЛ классик; Издательство «Окей-книга»; Москва; 2016  
ISBN 978-5-386-08987-0, 978-5-409-00876-5*

### **Аннотация**

Настоящее издание представляет собой учебное пособие, подготовленное в соответствии с Государственным образовательным стандартом по дисциплине «Конституционное право зарубежных стран». Материал изложен кратко, но четко и доступно, что позволит в короткие сроки успешно подготовиться и сдать экзамен или зачет по данному предмету. Издание предназначено для студентов высших образовательных учреждений.

# Содержание

1. Конституционное право зарубежных стран: отрасль права, наука, учебная дисциплина	5
2. Предмет, система и источники конституционного права зарубежных стран	8
3. Понятие и сущность конституции. Виды конституций	11
4. Принятие, изменение и отмена конституций в зарубежных странах	14
5. Конституционный контроль (надзор) в зарубежных странах, его виды	17
6. Институт прав и свобод граждан: общая характеристика	20
7. Основные виды прав, свобод и обязанностей граждан	23
8. Институт гражданства: понятие, способы приобретения и прекращения	26
Конец ознакомительного фрагмента.	29

# **Конституционное право зарубежных стран. Краткий курс**

© Обложка. ООО Группа Компаний «РИПОЛ классик»,  
2016

© Оформление. ООО «Издательство «Окей-книга», 2016

# 1. Конституционное право зарубежных стран: отрасль права, наука, учебная дисциплина

**Конституционное право зарубежных стран** есть система внутренне согласованных правовых норм. Данная система состоит из отраслей права, которые представляют собой правила особого рода, поддерживаемые государственным принуждением. Все они содержатся в различных правовых актах: конституциях, законах, декретах и т. д. Конституционное право любой зарубежной страны призвано регулировать определенную группу общественных отношений (например, правовое положение личности или основы устройства общества и государства).

**1. Правовые нормы** содержатся в таких правовых актах, как конституции, декреты президента, законы, постановления правительства, решения верховного или конституционного суда и т. д. Они устанавливают основы общественного и государственного устройства, правового положения личности, земельные отношения, отношения собственности и т. д.

**2. Как наука конституционное право зарубежных стран** изучает весь спектр теорий, взглядов, гипотез по вопросам

конституционного (государственного) права, излагаемых в юридической литературе, специализированной периодике, статьях, научных докладах. Помимо этого *конституционное право зарубежных стран* выступает учебной дисциплиной, преподаваемой студентам высшей школы.

3. Как правило, к объектам конституционного права зарубежных стран относят следующие *важнейшие общественные отношения*: основы жизни человека (прожиточный минимум, установленный законом, минимальный размер оплаты труда и т. д.), коллектива (участие общественных организаций в жизни общества и функционировании государства), государства (роль государственных структур в обществе), общества как такового (рынок, многоукладная экономика или государственная монополия).

Конституционные права и обязанности человека и гражданина, а также способы их осуществления и обязательства государства по их исполнению – важные составляющие конституционного права. У конституционного права каждого государства имеются свои особенности регулирования.

4. Конституционным правом зарубежных стран регулируются *четыре главные сферы общественной жизни* любой страны:

- социальные отношения (социальная роль государства);
- экономика (основы отношений собственности);
- идеология (идеологический плюрализм);
- политика (роль и порядок образования политических

партий, организация государства).

Следовательно, конституционное право как часть права той или иной страны – это система норм, которые закрепляют и систематизируют основы правовых взаимосвязей личности, общественных объединений, государства и общества.

При помощи этих норм определяются условия для осуществления государственного управления, участия в нем, давления на него, борьбы за государственную власть конституционными средствами.

5. Следует отметить, что в системе права нет особой отрасли, которая называется «конституционное право зарубежных стран». Правильнее было бы говорить о конституционном праве отдельного зарубежного государства (Австралии, Бразилии, Индии, Конго, Франции и т. д.). Считать конституционное право зарубежных стран самостоятельной наукой также было бы не совсем верно, ведь это – часть единой науки конституционного права.

Понятие «конституционное право зарубежных стран» следует употреблять при характеристике учебной дисциплины. А так как понятие «конституционное право зарубежных стран» – явление собирательное, необходимо комплексное сравнительное изучение конституционного права многих стран мира.

## 2. Предмет, система и источники конституционного права зарубежных стран

1. *Предметом изучения конституционного права* являются общественно-политические процессы и явления, основы жизни общества, государства, коллектива, личности.

Каждая сфера общественной жизни имеет свою *основу*:

- экономическую – отношения собственности;
- социальную – социальная роль государства;
- политическую – создание и роль политических партий,

организация государства;

- идеологическую – наличие либо отсутствие единственной идеологии в государстве.

2. *Систему конституционного права* составляют институты права. Систему согласованных норм, управляющих однородными и взаимосвязанными общественными отношениями в пределах данной отрасли права, называют *институтом* конституционного права. В зарубежных странах к ним относятся экономические, социальные, политические, правовые институты, институты основ духовной жизни общества.

Часто в составе основных (комплексных) институтов возникают иные (например, институт ответственности правительства).

3. Под *источниками конституционного права зарубежных стран* понимаются нормативные акты, содержащие нормы, регулирующие конституционно-правовые отношения. Основным источником выступает конституция, за исключением некоторых мусульманских государств.

4. Среди *иных источников* можно выделить:

- законы: конституционные, органические (управляют тем или иным институтом), обыкновенные (регулируют отдельные вопросы), чрезвычайные (действуют недолгий срок в особо складывающихся политических или экономических обстоятельствах); общественно-правовые договоры внутри государства;

- законодательные акты главы государства и исполнительной власти;

- акты органов конституционного контроля – официальные толкования основного закона страны;

- регламенты парламентов и палат, из которых они состоят, – регулируют создание и процедуру функционирования парламентов;

- религиозные источники (Коран в ОАЭ, Саудовской Аравии, Кувейте, Иране и т. д.);

- судебные прецеденты – решения судов высоких инстанций, которые публикуются в официальных изданиях: бюллетенях, вестниках, на официальных сайтах в Интернете (впоследствии эти решения могут стать основой при принятии другими судами (окружными, городскими, судами субъек-

тов, провинций) подобных решений по схожим делам);

- конституционный обычай – правило, возникшее в результате многолетней практики, выраженное чаще всего в устной форме, поэтому не пользующееся судебной защитой в случае его нарушения (Великобритания, Новая Зеландия),
- правовая доктрина – решения по конституционным вопросам, которые основаны на трудах знаменитых правоведов, специалистов по конституционному праву, а не только на правовых актах;
- международно-правовые акты.

**5.** Во многих государствах на местном уровне действуют собственные источники конституционного права (конституции штатов в США, законы земель в Германии, конституция Занзибара в Танзании), хартии городов (городские уставы, регулирующие местное самоуправление).

### 3. Понятие и сущность конституции. Виды конституций

1. Конституция в *материальном смысле* – совокупность норм, регулирующих организацию государственной власти. Конституция в *формальном смысле* – закон, обладающий высшей юридической силой и поэтому принимаемый и изменяемый в особом по сравнению с обычными законами порядке.

*Сущность конституции* – внутреннее содержание конституции, проявляющееся во внешних формах ее существования.

2. Можно выделить следующие *подходы* к сущности конституции:

- выражение общей воли народа, общественный договор (естественная школа права);
- выражение высшей правовой нормы (нормативистская школа права);
- акт общества как корпоративного целого (у институционалистов);
- документ, устанавливающий правила политической игры;
- отражение определенного соотношения политических сил.

### 3. Существуют следующие *классификации конституций*:

- по *форме*:

- писанные (т. е. содержащиеся в одном или нескольких документах, принятых в установленном именно для конституций порядке, и имеющие соответствующую письменную форму – большинство конституций),

- неписанные (т. е. такие, важная составная часть которых не отражена в официальных источниках, – Великобритания);

- структуре*: кодифицированные (в виде единого акта – большинство стран) и некодифицированные (конституционные нормы содержатся в актах, не сведенных в единую систему, – Великобритания);

- содержанию*:

- оригинальные (т. е. содержащие оригинальные принципы регулирования общественных отношений или новые институты – британский парламентаризм, федерализм и президентство в США и др.),

- заимствованные (т. е. адаптирующие к собственным условиям идеи и принципы оригинальных конституций – большинство конституций);

- политическому режиму*: демократические, тоталитарные и авторитарные;

- установленной форме правления*: монархические (Бельгия), республиканские (США, ФРГ);

- порядку издания*: октроированные, т. е. дарованные мо-

нархом (Катар, Кувейт), метрополиями колониям (Канада, Австралия); принятые представительным органом (парламентом); принятые специально созываемым для этого органом (Великим народным собранием – Болгария); одобренные на референдуме (Армения, Испания);

*способу изменения:* гибкие (изменяются в том же порядке, что и законы); жесткие (изменяются в усложненном порядке по сравнению с законами) – большинство конституций; смешанного типа, разные части которых изменяются по-разному (Индия);

*срокам действия:* постоянные и временные;

*уровню конституционного регулирования:* конституции федеративного государства (США, ФРГ) и конституции субъектов федерации (конституция Гамбурга).

## 4. Принятие, изменение и отмена конституций в зарубежных странах

1. Существуют следующие *способы принятия конституций*.

1. Специально избранное для этой цели *учредительное собрание*. Это обычно орган однопалатный (в Бразилии он был двухпалатным), и после принятия конституции он нередко распускается, уступая место парламенту, избранному на основе новой конституции, но иногда продолжает свою деятельность в качестве обычного парламента. Учредительное собрание не всегда формируется только путем выборов, иногда избирается на корпоративной основе из представителей различных групп населения, а частично назначается военными властями (они играют роль консультативных);

2. Принятие конституции на референдуме – общегосударственном голосовании избирателей (в 1958 г. во Франции, в 1999 г. в Швейцарии).

3. Принятие конституции надпарламентским органом.

4. В ряде стран конституцию принимает парламент.

5. В некоторых странах основной закон государства могут принимать высшие партийные органы – съезды или исполнительные комитеты партий.

6. Конституция провозглашается военными, стоящими

какое-то время у власти. Военные осуществляют таким образом переход к гражданскому правлению.

7. Принятие конституции может состояться на общенациональных конференциях представителей различных политических сил и групп населения страны.

8. Существует возможность договорного принятия конституции в кризисных ситуациях (зачастую добровольность таких соглашений можно поставить под сомнение).

9. Октроирование конституций, когда «хороший монарх» жалуется свод основных законов и свобод своему «верному народу».

10. Принятие основного закона в новой редакции.

2. *Поправки в конституцию* вносят только по решению парламента или на основании итогов референдума. Но принятие подобных решений должно отвечать следующим требованиям:

- поправка должна быть принята квалифицированным большинством в каждой палате парламента или на совместном заседании палат (в некоторых странах необходимо, чтобы парламента принял поправку дважды (с определенным интервалом); иногда второе голосование (вогум) может состояться только после того, как будет избран новый состав парламента);

- проект о внесении поправок в конституцию может выноситься на обсуждение только главой государства, правительством, определенной группой депутатов, субъектами феде-

рации;

- в некоторых федерациях, когда парламент принимает поправку к конституции, его решение должно быть ратифицировано (утверждено) определенным большинством субъектов федерации.

3. Глава государства *не вправе накладывать вето* на конституционные поправки, которые должны быть опубликованы в официальной печати или отдельно.

Во время путчей, военных переворотов пришедшие к власти силовики устанавливают в стране чрезвычайный порядок. Так, военные советы могут отменить или приостановить порядок действия существующей в стране конституции или некоторых ее глав или статей.

## 5. Конституционный контроль (надзор) в зарубежных странах, его виды

**Конституционный контроль** – особый вид правоохранительной деятельности, заключающийся в проверке соответствия законов и иных нормативных актов конституции данного государства. Органы конституционного контроля, обнаружив указанное несоответствие, правомочны своей властью отменить нормативный правовой акт. При осуществлении **конституционного надзора** соответствующий орган не правомочен отменять акт, противоречащий конституции.

### 1. *Виды конституционного контроля.*

1. Предварительный (особые органы проверяют конституционность или неконституционность подготовленных законов и прочих правовых актов до их вступления в силу) и последующий. Последующий контроль заключается в проверке соответствия или несоответствия конституции законов или прочих правовых актов после вступления их в силу.

Следовательно, уже действующие законы и правовые акты, которые будут признаны не соответствующими конституции, прекращают свое действие. Те законы и правовые акты,

которые еще не были опубликованы, к публикации запрещаются и, следовательно, в силу вступить не могут. Существует вариант, когда признанные неконституционными законы и правовые акты сохраняются в тексте конституции, но запрещаются к применению в судах и других государственных органах.

Решение, вынесенное специализированным органом конституционного контроля, – окончательное, поэтому обжалованию не подлежит.

2. Обязательный, которому подлежат определенные виды законов (все органические законы во Франции до их подписания президентом), и факультативный (может быть осуществлен по инициативе уполномоченного субъекта).

3. Конкретный (решение специализированного органа конституционного контроля связано с конкретным делом) и абстрактный (решение специализированного органа конституционного контроля не связано с определенным делом).

4. Решающий (обязательный) и консультативный. При последнем принятое решение не считается обязательным для определенного государственного органа.

5. По содержанию конституционный контроль может быть формальным (устанавливается конституционность процедуры принятия акта) и материальным (устанавливается конституционность самого содержания).

2. Можно выделить следующие *виды органов конституционного контроля*:

- судебные органы:

- американская модель, при которой соответствие законов и прочих актов конституции определяется судьями общей юрисдикции, рассматривающими конкретные дела,

- европейская модель, при которой действуют специализированные органы, совершающие конституционный контроль. Подобные органы бывают как судебными (органы конституционной юстиции), так и квазисудебными (Конституционный совет во Франции);

- политические – органы, которые могут осуществлять подобный контроль, не выступая при этом специализированными.

3. Субъект, осуществляющий конституционный контроль, может быть внутренним (контроль проводит тот орган, которым был издан акт) и внешним (контроль проводит уполномоченный государственный орган).

Если рассматривать решения, вынесенные специализированным органом конституционного контроля, с точки зрения их применения, то существуют решения, имеющие обратную силу, и решения, которые вступают в силу только после их принятия.

## **6. Институт прав и свобод граждан: общая характеристика**

**1.** Естественные, неотчуждаемые права, принадлежащие человеку в силу рождения как личности, принято называть *правами человека*. К ним относятся права на жизнь, свободу, безопасность, собственность, физическую и психическую неприкосновенность, достоинство личности, личную и семейную тайну и др.

Основные права человека закреплены в конституционных правах и свободах (т. е. законодательно регламентированы) и обеспечены системой гарантий и механизмов защиты.

**2.** Традиционно к личным неотчуждаемым правам человека относят права на жизнь, свободу, безопасность, собственность, физическую и психическую неприкосновенность, достоинство личности, личную и семейную тайну. В международной практике не так давно возникло понятие прав «третьего» и «четвертого» поколений, среди которых называют право на использование достижений культуры или чистую природную среду.

Поскольку по определению права человека неотчуждаемы, естественны, то государство не может даровать или отчуждать их своими актами и действиями.

**3.** *Права гражданина* определяются фактом гражданства,

т. е. юридической связью человека с каким-либо государством, политическим сообществом. Права гражданина рассматриваются как права члена политического сообщества.

К гражданской сфере относятся: избирательное право, право на объединение, участие в управлении делами государства и т. д. К правам гражданина можно отнести некоторые социально-экономические права: права на бесплатное обучение за счет государства, на государственное медицинское обслуживание и т. д.

4. Государства с тоталитарным политическим режимом классифицируют права человека на две другие категории – права граждан и права трудящихся. В некоторых конституциях (например, в Конституции КНР) отдельные социально-экономические права (право на отдых, на образование и др.) предоставляются только трудящимся гражданам.

Важнейшим принципом в международной практике является принцип *приоритета международного права в области прав человека* по отношению к внутригосударственному. Это означает, что если какое-либо из основных прав человека не вошло в конституцию государства, то оно должно быть признано в данном государстве независимо от его конституционного закрепления.

5. Международное право устанавливает *следующие положения*:

- все права и свободы личности не абсолютны, поэтому государство вправе их ограничить, но руководствуясь при этом

только законом и только в той мере, в какой это допускает конституция, согласуясь с требованиями международного права, причем в точно определенных целях (для обеспечения общественного порядка, публичной морали, здоровья населения и т. д.);

- необходимо, чтобы в конституционном законодательстве любого государства был закреплён весь объём основных прав и свобод человека и гражданина, полностью соответствующий международным стандартам;

- запрет злоупотребления правами: нельзя использовать собственные права с целью нанесения ущерба правам и законным интересам других физических или юридических лиц;

- конституционное законодательство любого государства не должно противоречить основным правам человека и общечеловеческим ценностям, закреплённым в международных актах;

- права и свободы личности обеспечиваются гарантиями (юридическими и материальными) настолько, насколько это позволяют условия страны;

- права личности могут быть ограничены только правами других лиц;

- правам и свободам должны соответствовать обязанности человека и гражданина перед обществом, государством, коллективом, другими людьми.

## 7. Основные виды прав, свобод и обязанностей граждан

1. Основной классификацией прав и свобод человека и гражданина является их *классификация по объекту* на три группы:

1) *личные права и свободы* – предоставляются человеку как физическому лицу вне зависимости от того, является он гражданином данной страны или нет. К их числу относятся право на жизнь и неприкосновенность личности, право на сопротивление насилию, права на свободу, неприкосновенность жилища, тайну переписки, свободу передвижения и выбора места жительства. Неприкосновенность жилища предполагает защиту не только от произвольных обысков и выемок, постоя солдат, полицейских вторжений, но и защиту от произвольных действий со стороны отдельных лиц. Тайна переписки и телефонных разговоров в значительной мере обеспечивается закрепленным законом требованием в отношении правоохранительных органов получать специальное разрешение суда для перлюстрации писем и прослушивания телефонных разговоров.

Одними из важнейших личных прав человека являются свобода передвижения и выбора места жительства, свобода от произвольного ареста и необоснованной уголовной ре-

прессии, право на свободное заключение брака, запрещение пыток и необычайных наказаний;

2) *политические права, свободы и обязанности* – те, которые обеспечивают возможность участия в политической жизни, потенциальную возможность воздействия на принимаемые в государстве политические решения (право принимать участие в управлении государственными делами, права на объединение, свободу мнений, свободу ассоциаций, комплекс избирательных прав, свободу собраний, шествий и митингов, свободу слова, печати, право на сопротивление угнетению);

3) *социально-экономические права и свободы*. Важнейшим из этих прав является право на владение и распоряжение частной собственностью. Это право обеспечено всеми средствами юридической защиты от посягательства со стороны как отдельных лиц, так и органов самого государства. В новых конституциях закреплена возможность отчуждения частной собственности в интересах общества.

2. После Второй мировой войны конституциями Италии, Дании, Индии, Японии, Гватемалы, Коста-Рики, Габона, Бангладеш, Марокко, ряда других государств было провозглашено право на труд. Некоторые послевоенные конституции провозглашают также право на равную плату за равный труд и право на отдых, которые иногда рассматриваются как органическое продолжение права на труд.

В числе экономических завоеваний трудящихся можно

назвать также страхование по безработице, выплату пенсий престарелым и инвалидам, охрану женского и детского труда.

## 8. Институт гражданства: понятие, способы приобретения и прекращения

1. Взаимосвязь физического лица и государства, подразумевающая соблюдение определенных прав и обязанностей, называется *гражданством*. Главным отличием граждан от лиц, просто проживающих на территории данного государства, является возможность полноправного пользования правами.

Понятие «гражданство» подразумевает наличие устойчивой правовой связи физического лица с тем государством, в котором оно проживает и ведет трудовую деятельность.

2. Своим гражданам государство предоставляет *наиболее широкие права* по сравнению с негражданами или иностранцами, проживающими в стране, но на граждан возложены и наибольшие обязанности.

Иностранцы обладают правом собственности, могут получать муниципальное жилье, имеют право на труд (к некоторым видам работ их доступ ограничен) и т. д. Но они не имеют многих политических прав.

Лица без гражданства пребывают в положении, схожем с положением иностранцев. Однако в случае с негражданами ситуация усугубляется тем, что в отличие от иностранцев

они не могут рассчитывать на дипломатическую защиту какого-либо государства.

На лиц, обладающих гражданством двух или нескольких стран (множественное гражданство), распространяются права и обязанности всех государств, гражданами которых они являются.

**3.** Гражданство – устойчивая связь человека с государством, выражающаяся в совокупности их взаимных прав, обязанностей и ответственности, основанная на признании и уважении достоинства, основных прав и свобод человека.

Подданство отражает качество принадлежности, личную связь человека с монархом. Различаются урожденные в данной стране граждане и натурализованные, т. е. принятые в гражданство в соответствии с установленной законом процедурой.

**4.** Существует *семь способов приобретения гражданства:*

- по факту рождения;
- в процессе натурализации с разрешения уполномоченных органов государства (от имени главы государства);
- все лица, проживающие на конкретной территории на день образования нового государства, получают новое гражданство в случае, если они не отказываются от этого;
- оптация, т. е. граждане одного государства могут признаваться гражданами нового государства в случае отчуждения этой части территории от одного государства к другому или провозглашения этой части территории государства но-

вым государством;

- в процессе трансферта, т. е. при захвате территории с последующим изменением гражданства жителей этой территории без учета их мнения;

- в результате регистрации при некоторых условиях: если родители являются или являлись гражданами государства, если лицо служит в вооруженных силах, если лицо занимает государственную должность;

# Конец ознакомительного фрагмента.

Текст предоставлен ООО «ЛитРес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на ЛитРес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.