

О. М. Данилин



СТАТЬЯ 13.26 КОАП РФ

Часть 2. Нарушение правил оказания услуг почтовой связи в отношении сроков доставки (вручения) судебных извещений.

О. М. Данилин

**Статья 13.26 КоАП РФ.
Часть 2. Нарушение правил
оказания услуг почтовой связи
в отношении сроков доставки
(вручения) судебных извещений**

«Издательские решения»

Данилин О. М.

Статья 13.26 КоАП РФ. Часть 2. Нарушение правил оказания услуг почтовой связи в отношении сроков доставки (вручения) судебных извещений / О. М. Данилин — «Издательские решения»,

ISBN 978-5-44-905508-8

В 6 книгах рассмотрен порядок оказания услуг почтовой связи по пересылке, доставке (вручению) и сообщению суду о результатах доставки (вручении) судебных извещений, изложены практически все нарушения, допускаемые при оказании этих услуг, подробно рассмотрен состав административного правонарушения, предусмотренного ст. 13.26 КоАП РФ, порядок производства по делу и множество спорных вопросов вызывающих затруднения при квалификации правонарушения и производстве по делу.

ISBN 978-5-44-905508-8

© Данилин О. М.
© Издательские решения

Содержание

Предисловие	6
4. НАРУШЕНИЕ СРОКА ДОСТАВКИ (ВРУЧЕНИЯ) ПОЧТОВЫХ ОТПРАВЛЕНИЙ	9
§4.1. Сроки доставки почтовых отправлений	9
Конец ознакомительного фрагмента.	27

Статья 13.26 КоАП РФ

Часть 2. Нарушение правил оказания услуг почтовой связи в отношении сроков доставки (вручения) судебных извещений

О. М. Данилин

Иллюстратор О. М. Данилин

© О. М. Данилин, 2018

© О. М. Данилин, иллюстрации, 2018

ISBN 978-5-4490-5508-8

Создано в интеллектуальной издательской системе Ridero

Предисловие

Деятельность по отправлению правосудия находится в зависимости от множества факторов, среди которых уровень правовой регламентации такой деятельности не является единственным. Важное значение имеют также различные «технические» факторы, сопровождающие процесс. Организационные вопросы и вопросы процесса, как правило, тесно связаны. В числе одного из таких «технических» (на первый взгляд) направлений можно выделить организацию доставки судебных извещений¹. УПК РФ, ГПК РФ, АПК РФ, КАС РФ и КоАП РФ содержат ряд процессуальных норм, определяющих процессуальные сроки, связанные с рассмотрением дел и осуществлением судом каких-либо процессуальных действий. Несоблюдение этих норм влечет негативные юридические последствия, в том числе нарушение порядка и сроков рассмотрения дел в связи с нарушением порядка или сроков доставки судебных извещений². К началу судебного заседания, совершения отдельного процессуального действия суд должен располагать сведениями о получении участником процесса судебного акта³. Одним из безусловных оснований отмены судебных решений, выносимых судом в порядке рассмотрения гражданских, арбитражных, уголовных, административных дел, является рассмотрение дела в отсутствие кого-либо из лиц, участвующих в деле и не извещенных надлежащим образом о времени и месте судебного заседания. Среди объективных причин тому называет отсутствие надлежащего механизма извещения участников процесса о времени и месте судебного разбирательства⁴.

Надлежащее извещение напрямую способствует соблюдению разумных сроков судебного рассмотрения и разрешения дел⁵. С явкой (неявкой) лица в суд может связываться самый широкий круг правовых последствий. В общем плане, можно заметить, что надлежащим извещением лица определяется сама возможность реализации процессуальных прав и исполнения процессуальных обязанностей. Кроме того, надлежащее уведомление лиц, участвующих в деле, нарушает право человека на справедливое судебное разбирательство⁶. Процедура надлежащего извещения реализуется посредством уведомления участников процесса предусмотренными законом способами. Существует множество, установленных законом, способов извещения, в том числе, направление заказного письма. Основным недостатком такого способа извещения как направления письма, является нестабильность работы почтовой службы, непоследовательное, устаревшее нормативное регулирование доставки корреспонденции⁷. При таких условиях от действий (бездействия) организации почтовой связи может зависеть ход и результат процесса.

Федеральным законом от 28.06.2009 №124-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» были внесены изменения в Федеральный закон от 17.07.1999 №176-ФЗ «О почтовой связи» и КоАП РФ, устанавливающие ответственность за нарушения правил оказания услуг почтовой связи в части доставки (вручения) судебных

¹ Юдин А. В. Процессуальный эффект, создаваемый действиями (бездействием) организации почтовой связи (по материалам судебно-арбитражной практики). Вестник гражданского процесса, 2012, №5;

² Комментарий к Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях (постатейный). 7-е издание, под общ. ред. Н. Г. Салищевой, «Проспект», 2011;

³ Петров Д. Извещение должно быть надлежащим. ЭЖ-Юрист. 2013. №13;

⁴ Гусев В. Г. Проблема извещения участников гражданского судопроизводства. Журнал российского права, 2003, №8;

⁵ Дьяконова О. Г. Институт надлежащего извещения и перспективы его реформирования. Арбитражный и гражданский процесс, 2012, №8;

⁶ Гражданский процесс. Учебник. ред. А. Г. Коваленко, А. А. Мохов, П. М. Филиппов, М.: Юридическая фирма «Контакт», «ИНФРА-М», 2008;

⁷ Жигжитова Н. Срок для извещения. ЭЖ-Юрист, 2011. №24;

извещений. В главу 13 КоАП РФ была включена ст. 13.26 «Нарушение сроков и (или) порядка доставки (вручения) адресату судебных извещений». Полномочиями по привлечению к административной ответственности, предусмотренной данной статьей, наделены должностные лица органов, уполномоченных на осуществление функций по принудительному исполнению исполнительных документов и обеспечению установленного порядка деятельности судов (т. е. ФССП России).

Несмотря на то, что статья 13.26 введена в КоАП РФ еще в 2009 году, до настоящего времени, при производстве по делу, возникает множество вопросов. К тому же сложившаяся судебная практика по некоторым вопросам также не однозначна. Также в конце 2014 – начале 2015 года произошли некоторые изменения федеральных нормативных правовых актов и ведомственных актов ФГУП «Почта России», вносящие некоторые изменения в порядок оказания услуг почтовой связи по доставке (вручению) почтовых отправлений ФГУП «Почта России» разряда «Судебное» и сообщению отправителю о результатах их доставки (вручении).

Целью данной работы являлось обобщение сложившейся практики производства по делам об административных правонарушениях, связанных с нарушениями условий оказания услуг почтовой связи, в том числе сложившейся судебной практики, выработка единого подхода в квалификации административного правонарушения, предусмотренного ст. 13.26 КоАП РФ и порядка осуществления должностными лицами ФССП России производства по делам о данном административном правонарушении. При этом все изложенное в данной работе положения не являются рекомендуемой к применению на практике позицией ФССП России или какого-либо оператора почтовой связи.

Все изложенное в данной книге не является официальной позицией ФССП России, либо какого-то оператора почтовой связи, а является мнением автора, сложившимся на основе проведенного анализа действующего законодательства РФ, регулирующего вопросы оказания услуг почтовой связи, процессуального законодательства РФ, актов операторов почтовой связи, практики территориальных органов ФССП России и более 2700 судебных актов по делам об административных правонарушениях, предусмотренных ст. ст. 13.26, 14.1 КоАП РФ и гражданским делам, связанным с нарушением условий оказания услуг почтовой связи, за период 2010 – 2017 г.г.

В I части изложены понятия судебного извещения и почтового отправления, изложены основные положения организации почтовой связи, производственного процесса оказания услуг почтовой связи по пересылке, доставке (вручению) судебных извещений и сообщению отправителю о результатах их доставки (вручении), рассмотрена ответственность за нарушения, допускаемые оператором почтовой связи при оказании услуг почтовой связи и состав административного правонарушения, предусмотренного ст. 13.26 КоАП РФ.

Во II части рассмотрено нарушение правил оказания услуг почтовой связи в отношении сроков доставки (вручения) судебных извещений, причины его совершения, изложен порядок его установления и доказывания.

В III и IV частях рассмотрены нарушения правил оказания услуг почтовой связи в отношении порядка доставки (вручения) судебных извещений, причины их совершения, изложен порядок их установления и доказывания.

В V части рассмотрены случаи несвоевременного сообщения суду о доставке (вручении) судебного извещения или невозможности его доставки (вручения) адресату, причины их допущения, изложены порядок их установления и доказывания.

В VI части изложен порядок осуществления производства по делу об административном правонарушении, предусмотренном ст. 13.26 КоАП РФ, рассмотрены действия должностных лиц ФССП России при выявлении признаков данного правонарушения, порядок возбуждения и рассмотрения дела об административном правонарушении, порядок рассмотрения жалоб на постановления (определения) вынесенные по делу.

Во всех частях подробно рассмотрены большинство спорных вопросов и наиболее тщательно изучены ситуации, которые часто вызывают затруднения при производстве по делу об административном правонарушении, предусмотренном ст. 13.26 КоАП РФ.

Хотелось бы выразить огромную благодарность за оказанное содействие при подготовке материалов Блахонову И. Л., Егорову А. В., Лазареву Н. А., Савельеву А. В., Ярмушеву А. В. и многим другим действующим и бывшим сотрудникам УФССП России по Ульяновской области.

Ну и конечно, отдельное спасибо супруге Наталье и сыну Саше за их терпение и понимание.

О. М. Данилин, г. Ульяновск, 04 марта 2018 г.

4. НАРУШЕНИЕ СРОКА ДОСТАВКИ (ВРУЧЕНИЯ) ПОЧТОВЫХ ОТПРАВЛЕНИЙ

§4.1. Сроки доставки почтовых отправлений

§4.1.1. Срок доставки.

Суд направляет судебное извещение исходя из определенного времени необходимого для того, чтобы адресат успел получить ПО заблаговременно до указанного в судебном извещении срока к которому адресат должен произвести какие-то действия (явиться на заседание, предоставить документы, произвести какие-то процессуальные действия и др.). Любое ПО должно быть доставлено адресату в какой-то определенный срок. Нарушением оператором почтовой связи ПОУПС в отношении сроков доставки (вручения) адресату судебных извещений является несвоевременность доставки (вручения) почтового отправления (с судебным извещением) адресату.

Как мы ранее рассмотрели, под доставкой ПО, в общем, понимается оказание услуг почтовой связи, включающее в себя пересылку оператором почтовой связи, вверенного ему ПО, по указанному отправителем адресу и доставку (вручение) этого ПО адресату.

Также как и при определении термина «доставка», из анализа условий оказания услуг, установленных различными операторами почтовой связи, в особенности негосударственными, и анализа договоров с ними заключенных, в подавляющем большинстве случаев под сроком доставки в общем смысле понимается именно срок, в течении которого осуществляется перемещение ПО с момента его приема по месту назначения ПО непосредственно до адресата для его вручения ему⁸.

Из анализа гражданского законодательства можно установить, что под сроком доставки понимается срок, в который, какой-либо объект должен быть привезен и вручен лицу, которому он предназначен, в согласованном сторонами месте. Он включает в себя этапы от перевозки до непосредственно передачи данного предмета лицу, которому он предназначен⁹.

В соответствии со ст. 16, Федеральный закон «О почтовой связи», по договору оказания услуг почтовой связи оператор почтовой связи обязуется по заданию отправителя **переслать**, вверенное ему ПО или осуществить почтовый перевод денежных средств по указанному отправителем адресу **и доставить (вручить)** их адресату.

Из всего вышеизложенного, во взаимосвязи с понятием доставки, можем сделать вывод, что в обычном понимании срок доставки – это срок, в течении которого, оператором почто-

⁸ п. 3.9 Руководства по услугам PonyExpress 2013, www.ponyexpress.ru

⁹ ст. 458, 499, 506, 510, 779 ГК РФ; ст. 32 Федерального закона «О почтовой связи»; ст. 76 Кодекса внутреннего водного транспорта РФ, от 07.03.2001 №24-ФЗ (ред. от 09.03.2016); ст. 152 Кодекса торгового мореплавания РФ, от 30.04.1999 №81-ФЗ (ред. от 13.07.2015); ст. 109 Воздушного кодекса РФ, от 19.03.1997 №60-ФЗ (ред. от 26.04.2016); ст. 14 Устава автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, Федеральный закон от 08.11.2007 №259-ФЗ (ред. от 13.07.2015); ст. 33 Устава железнодорожного транспорта РФ, Федеральный закон от 10.01.2003 №18-ФЗ (ред. от 06.04.2015); п. 171 Общих правил воздушных перевозок пассажиров, багажа, грузов и требования к обслуживанию пассажиров, грузоотправителей, грузополучателей, утв. Приказом Минтранса России от 28.06.2007 №82 (ред. от 15.02.2016) «Об утверждении Федеральных авиационных правил «Общие правила воздушных перевозок пассажиров, багажа, грузов и требования к обслуживанию пассажиров, грузоотправителей, грузополучателей»; п. 2 Правил исчисления сроков доставки грузов, порожних грузовых вагонов железнодорожным транспортом, утв. Приказом Минтранса России от 07.08.2015 №245 «Об утверждении Правил исчисления сроков доставки грузов, порожних грузовых вагонов железнодорожным транспортом»; Путеводитель по договорной работе. Поставка. Рекомендации по заключению договора, АО «Консультант Плюс», 2016

вой связи осуществляется пересылка ПО с места его приема от отправителя и доставка этого ПО в ячейку абонентного или абонентского почтового шкафа, в почтовый абонентский ящик адресата или по адресу для вручения. Т.е. **срок доставки**, в общем его понимании, это срок осуществления комплекса технологических операций по пересылке и доставке ПО, проводимых оператором почтовой связи, с момента приема ПО на объекте почтовой связи места приема до момента доставки его на, указанный на нем, адрес.

Для избежание путаницы с понятиями срока доставки, в общем его понимании, и срока осуществления технологической операции доставки Срок доставки, в общем его понимании, который складывается из сроков необходимых оператору почтовой связи для осуществления с данным ПО производственных операций по пересылке и доставке, будем называть **Общим сроком доставки**.

Сроки этих технологических операций (пересылки, доставки) четко определены нормативными правовыми актами или же могут быть установлены условиями договора, а значит и сам этот срок доставки, как совокупность вышеуказанных сроков, также конкретно определен. И нарушение срока доставки может быть связано как с нарушением сроков осуществления технологической операции пересылки ПО, предшествующей технологической операции доставки ПО, так и с нарушением сроков осуществления, непосредственно, технологической операции доставки (вручения) ПО.

Во многих случаях, в условиях оказания услуг почтовой связи понятие «пересылка» опускается, как бы поглощаясь общим понятием «доставка», а срок, в течении которого должна осуществляться пересылка, является практически тождественным Общему сроку доставки. В некоторых случаях, наоборот, под сроком пересылки подразумевается срок доставки, но без учета времени необходимого непосредственно на проведении технологической операции доставки. Поэтому, проведении проверки, особенно по факту нарушения сроков доставки (вручения), которые определяются условиями договора, необходимо более внимательно изучить этот вопрос и четко разграничить срок, в течении которого оператор почтовой связи должен осуществить технологическую операцию пересылки ПО и срок, в течении которого он должен осуществить технологическую операцию доставки ПО.

§4.1.2. Нормативный срок доставки и Предельная дата доставки.

Нормативный срок доставки – срок, установленный нормативными правовыми актами или условиями договора, в течение которого, оператор почтовой связи обязан осуществить пересылку и доставку ПО от отправителя в ячейку абонентного или абонентского почтового шкафа, в почтовый абонентский ящик адресата или по адресу для вручения (попытка вручения).

Нормативный срок доставки складывается из срока технологической операции пересылки и срока технологической операции доставки ПО (который в свою очередь зависит от периодичности доставки, принятой на конкретном объекте почтовой связи), которые четко определены нормативными правовыми актами или условиями договора. Назовем их установленным сроком пересылки и установленной частотой доставки.

Установленный срок пересылки ПО – срок, не позже которого ПО должно быть перемещено из одного объекта почтовой связи в другой, начиная от места приема ПО от отправителя и заканчивая местом назначения ПО. ПО поступившее в объект почтовой связи адресата должно быть доставлено в ячейку абонентного или абонентского почтового шкафа, в почтовый абонентский ящик адресата или по адресу для вручения в определенный срок с момента его поступления в этот объект почтовой связи.

Установленный срок пересылки определяется договором, заключенным между оператором почтовой связи и пользователем услуг, или определяется Контрольным сроком пересылки, установленным федеральным законодательством в области почтовой связи.

Срок осуществления технологической операции доставки ПО – срок, в течении которого ПО, поступившее в объект почтовой связи адресата должно быть доставлено в ячейку абонентного или абонентского почтового шкафа, в почтовый абонентский ящик адресата или по адресу для вручения. Данный срок зависит от утвержденной в каждом конкретном объекте почтовой связи, Периодичности доставки (расписании доставки), определяемой в соответствии с Установленной частотой доставки.

Установленная частота доставки ПО – частота, не реже которой должна осуществляться технологическая операция доставки ПО, с момента его поступления в объект почтовой связи места назначения. Установленная частота доставки определяется условиями договора или Нормативом частоты доставки письменной корреспонденции. На основании установленной частоты доставки на объекте почтовой связи устанавливается **Периодичность доставки** (график, расписание доставки и др., в которых указаны дни осуществления доставок и количество доставок в день) в соответствии с которой определяется срок, в течении которого, с момента поступления ПО в адресный объект почтовой связи, оно должно быть доставлено в ячейку абонентного или абонентского почтового шкафа, в почтовый абонентский ящик адресата или по адресу для вручения.

Для установления факта несвоевременности доставки первоначально необходимо установить срок, в течении которого оператор почтовой связи должен был доставить ПО и (или) конкретную дату, когда он должен был осуществить доставку, после истечения которых доставка будет осуществлена с нарушением сроков доставки.

Предельная дата доставки ПО – дата, не позже которой объект почтовой связи места назначения обязан осуществить доставку ПО в ячейку абонентного или абонентского почтового шкафа, в почтовый абонентский ящик адресата или по адресу для вручения (попытка вручения) поступившего ПО, при условии соблюдения Установленного срока доставки и Установленной частоты доставки (Контрольных сроков пересылки и Нормативов частоты доставки ПО или сроков пересылки и частоты доставки, установленных условиями договора).

Порядок определения Нормативного срока доставки и Предельной даты доставки ПО.

Порядок определения Нормативного срока доставки и Предельной даты доставки ПО выглядит следующим образом:

1. Определение вида, категории, разряда ПО и характера его вложения и установление условий оказания услуг почтовой связи в отношении пересылки и доставки конкретного ПО. Установление вида, категории, разряда ПО и характера вложения ПО необходим для дальнейшего определения сроков, в течении которых, в соответствии с договором или нормативными правовыми актами в области почтовой связи, ПО подлежит пересылке и доставке, а также решения вопроса о применении процессуального законодательства для исчисления этих сроков.

Далее из условий договора на оказание услуг почтовой связи, нормативных актов оператора почтовой связи и нормативных правовых актов в области почтовой связи и процессуального законодательства (в соответствии с которыми по условиям договора осуществляется услуга почтовой связи), или нормативных правовых актов в области почтовой связи и процессуального законодательства (в случаях не предусмотренных договором или в случаях когда условия договора противоречат законодательству), для установленного уже вида, категории,

разряда ПО (с учетом его вложения) определяются условия оказания услуги по его пересылки и доставки (сроки его пересылки и доставки).

2. Определение срока, установленного условиями договора или Контрольными сроками пересылки, для пересылки ПО из объекта почтовой связи места приема до объекта почтовой связи места назначения (Установленного срока пересылки);

3. Определение Установленной частоты доставки, предусмотренной условиями договора или Нормативами частоты доставки, а также определение, установленной на ее основе Периодичности доставки в конкретном объекте почтовой связи места назначения.

4. Определение Нормативного срока доставки и Предельной даты доставки ПО.

Данный порядок Определения Нормативного срока доставки и Предельной даты доставки ПО одинаков для всех случаев регулирования сроков пересылки и доставки.

§4.1.3. Нормативный срок доставки, определяемый Контрольным сроком пересылки и Нормативом частоты доставки.

В пп. «а» п. 46 ПОУПС указано, что операторы почтовой связи обязаны пересылать ПО и осуществлять почтовые переводы в установленные сроки. В соответствии с пп. «в» п. 46 ПОУПС, операторы почтовой связи обязаны обеспечивать качество услуг почтовой связи **в соответствии с нормативными правовыми актами**, регламентирующими деятельность в области почтовой связи, и условиями договора.

Ст. 16 Федерального закон «О почтовой связи» установлено, что операторы почтовой связи обязаны обеспечить пересылку письменной корреспонденции пользователям услуг почтовой связи в контрольные сроки. Таким образом, соблюдение Нормативов частоты сбора письменной корреспонденции из почтовых ящиков, нормативы ее обмена, перевозки и доставки, а также контрольных сроков ее пересылки, утвержденных уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти, является обязательным для всех операторов связи.

В соответствии со ст. 16 Федерального закона «О почтовой связи», нормативы частоты сбора письменной корреспонденции из почтовых ящиков, нормативы ее обмена, перевозки и доставки, а также контрольные сроки ее пересылки утверждаются уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти. В настоящее время, Нормативы частоты сбора из почтовых ящиков, обмена, перевозки и доставки письменной корреспонденции, а также контрольные сроки пересылки письменной корреспонденции (далее – Нормативы частоты и контрольные сроки письменной корреспонденции), утв. Постановлением Правительства РФ от 24.03.2006 №160 «Об утверждении нормативов частоты сбора из почтовых ящиков, обмена, перевозки и доставки письменной корреспонденции, а также контрольных сроков пересылки письменной корреспонденции».

Контрольные сроки – промежуток времени, установленный для пересылки ПО и почтовых переводов денежных средств от объекта почтовой связи места их приема до объекта почтовой связи места их выдачи¹⁰. Из вышеуказанного постановления Правительства РФ следует, что контрольные сроки пересылки это сроки осуществления процесса пересылки ПО из отделения, в котором принято ПО до объекта почтовой связи, к которому относится адрес получателя (адресный объект почтовой связи)¹¹.

¹⁰ ст. 2 «Модельного закона о почтовой деятельности», принятого 18.11.2005 Постановлением №26—7 на 26-ом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ (г. Санкт-Петербург)

¹¹ Постановление Арбитражного суда Северо-западного округа от 09.03.2017 № А56—29923, Постановление Арбитражного суда Центрального округа от 29.05.2017 № А64—3858

Контрольные сроки пересылки письменной корреспонденции, установлены п. 6 Нормативов частоты и контрольных сроков письменной корреспонденции и (без учета дня приема) составляют:

- а) между городами федерального значения, административными центрами субъектов Российской Федерации согласно приложению;
- б) на внутригородской территории городов федерального значения, на территории административных центров субъектов РФ – 2 дня;
- в) между административным центром субъекта РФ и административными центрами муниципальных районов на территории субъекта РФ – 2 дня;
- г) между административным центром муниципального района и поселениями, расположенными на территории муниципального района – 3 дня.

Контрольные сроки пересылки письменной корреспонденции между поселениями, входящими в различные муниципальные районы субъекта РФ, рассчитываются путем суммирования соответствующих контрольных сроков.

Срок осуществления непосредственно технологической операции доставки ПО, поступившего в объект почтовой связи, в данном случае определяется из Нормативов частоты доставки, установленной также Нормативами частоты и контрольными сроками письменной корреспонденции.

Нормативы частоты доставки установлены п. 4 Нормативов частоты и контрольных сроков письменной корреспонденции, в соответствии с которым ПО, поступившее на объект почтовой связи, должно быть доставлено в соответствии с Нормативами частоты доставки письменной корреспонденции, которые составляют:

- а) на внутригородской территории городов федерального значения, на территории административных центров субъектов Российской Федерации – ежедневно не менее 1 раза в день;
- б) на территории административных центров муниципальных районов – не реже 5 дней в неделю не менее 1 раза в день;
- в) на территории иных поселений – не реже 3 дней в неделю 1 раз в день.

На основании этих Нормативов частоты доставки в объекте почтовой связи устанавливается Периодичность осуществления доставки ПО в ячейку абонентского или абонентского почтового шкафа, в почтовый абонентский ящик адресата или по адресу для вручения.

Также, п. 5 Нормативов частоты и контрольных сроков письменной корреспонденции, установлено, что частота сбора, обмена, перевозки и доставки письменной корреспонденции во время чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера устанавливаются в соответствии с требованиями Постановления Правительства РФ от 31 декабря 2004 г. №895 «Об утверждении Положения о приоритетном использовании, а также приостановлении или ограничении использования любых сетей связи и средств связи во время чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Порядок (общий) определения Нормативного срока доставки и Предельной даты доставки ПО (на основании Контрольных сроков пересылки и Нормативов частоты доставки).

Установив, что по условиям договора пересылка и доставка осуществляется в соответствии с Нормативами частоты доставки и Контрольными сроками пересылки письменной корреспонденции или при отсутствии в договоре условий относительно сроков пересылки и частоты доставки, Нормативный срок доставки и Предельная даты доставки ПО устанавливается на основании Контрольных сроков пересылки и Нормативов частоты доставки. Назовем порядок определения Нормативного срока доставки и Предельной даты доставки ПО в ячейку абонентского или абонентского почтового шкафа, в почтовый абонентский ящик адресата

или по адресу для вручения (попытка вручения) на основании Контрольных сроков пересылки и Нормативов частоты доставки назовем Общим порядком определения Нормативного срока доставки и Предельной даты доставки ПО, т.к. он применим в большинстве случаев (в том числе при оказании услуг почтовой связи ФГУП «Почта России»).

Общий порядок определения Нормативного срока доставки и Предельной даты доставки ПО (на основании Контрольных сроков пересылки и Нормативов частоты доставки) следующий:

1. Определение срока, установленного Контрольными сроками пересылки, для пересылки ПО из объекта почтовой связи места приема до объекта почтовой связи места назначения (Установленного срока пересылки). Порядок определения срока, установленного Контрольными сроками пересылки, для пересылки ПО из объекта почтовой связи места приема до объекта почтовой связи места назначения подробно рассмотрен в §5.1.2. Определив Установленный срок пересылки, определяется Предельная дата поступления ПО в объект почтовой связи места назначения.

2. Определение Установленной частоты доставки, предусмотренной Нормативами частоты доставки, а также определение, установленной на ее основе Периодичности доставки в конкретном объекте почтовой связи места назначения. Порядок определения Установленной частоты доставки, Периодичности доставки в объекте почтовой связи и Предельной даты доставки ПО подробно рассмотрен в §6.1.5. Отталкиваясь от Предельной даты поступления ПО в объект почтовой связи места назначения и зная частоту (периодичность) доставки ПО установленную в этом объекте почтовой связи, определяется срок, в течении которого ПО, с момента поступления его в объект почтовой связи должно быть доставлено и Предельная дата доставки ПО.

3. Определение Нормативного срока доставки и Предельной даты доставки ПО. Суммируя Установленные срок пересылки ПО из объекта почтовой связи места приема в объект почтовой связи места назначения и срок осуществления операции доставки этого ПО из объекта почтовой связи места назначения непосредственно адресату, определяется Нормативный срок доставки и Предельная дата доставки. Более важным при поведении проверки будет установление Предельной даты доставки, а определение Нормативного срока доставки является сопутствующим т.к. практической ценности не представляет.

Определение Предельной даты доставки необходимо для квалификации правонарушения вне зависимости от того, нарушены ли были сроки пересылки или частота доставки ПО. Именно доставка ПО позже Предельной даты доставки, будет образовывать состав правонарушения, т.к. является вредным последствием, допущения оператором почтовой связи нарушения тех или иных технологических операций при оказании услуги.

Пример №1. 18.09.2016 в одном из ОПС №111111 г. Москвы из Арбитражного суда г. Москвы было принято ПО для пересылки его по адресу в г. Тамбов.

г. Москва и г. Тамбов являются административными центрами субъектов РФ. Контрольный срок пересылки письменной корреспонденции между городами федерального значения, административными центрами субъектов Российской Федерации согласно пп. а п. 6 Нормативов частоты сбора из почтовых ящиков, обмена, перевозки и доставки письменной корреспонденции, а также контрольные сроки пересылки письменной корреспонденции, утв. Постановлением Правительства РФ от 24.03.2006 N 160 «Об утверждении нормативов частоты сбора из почтовых ящиков, обмена, перевозки и доставки письменной корреспонденции, а также контрольных сроков пересылки письменной корреспонденции» установлены в п.п. 40, 65 приложения «Контрольные сроки пересылки письменной корреспонденции между городами федерального значения, административными центрами субъектов Российской Федерации» к Нормативам частоты сбора из почтовых ящиков, обмена, перевозки и доставки

письменной корреспонденции, а также контрольные сроки пересылки письменной корреспонденции и составляет (без учета дня приема) между г. Москва и г. Тамбов 4 дня.

Т.е. пересылка ПО может осуществляться в течении 4 дней (19, 20, 21 и 22). 22.09.2016 (четверг) является общегражданским рабочим днем и рабочим днем ОПС места назначения. Т. е. Предельной датой его поступления в объект почтовой связи места назначения в ОПС №123456 г. Тамбова является 22.09.2016.

В соответствии с ч. 1 ст. 194 ГК РФ, если срок установлен для совершения какого-либо действия, оно может быть выполнено до двадцати четырех часов последнего дня срока. Таким образом, ПО должно поступить в объект почтовой связи г. Тамбова не позднее 24 час. 22.09.2016.

Т.к. вложением в данном ПО является судебное извещение, отправляемое арбитражным судом, то в соответствии со ст. 4 Федерального закона «О почтовой связи», особенности порядка оказания услуг почтовой связи в части доставки (вручения) судебных извещений устанавливаются правилами оказания услуг почтовой связи в соответствии с нормами процессуального законодательства РФ, а именно, в нашем случае, в соответствии с АПК РФ.

В соответствии с ч. 4 ст. 113 АПК РФ, течение процессуального срока, исчисляемого годами, месяцами или днями, начинается на следующий день после календарной даты или дня наступления события, которыми определено начало процессуального срока.

Осуществление технологической операции доставки ПО должно быть начато после завершения технологической операции пересылки ПО и поступления ПО в объект почтовой связи места назначения. Последним днем пересылки является 22.09.2016, поэтому обязанность осуществить доставку ПО адресату наступает после истечения 24.00 час. 22.09.2016, т.е. 23.09.2016 (пятница).

г. Тамбов является административным центром субъектов РФ. В соответствии с п. 4 Нормативом частоты доставки письменной корреспонденции, на территории административных центров субъектов РФ доставка должна осуществляться ежедневно не менее 1 раза в день. В соответствии с Расписанием доставки печати и корреспонденции в ОПС №123456 доставка ПО должна осуществляться ежедневно.

ПО, Предельной датой поступления, которого в объект почтовой связи места назначения (ОПС №123456 г. Тамбова) являлось 22.09.2016, должно быть доставлено адресату 23.09.2016. 23.09.2016 является Предельной датой доставки этого ПО.

В соответствии с ч. 5 ст. 114 АПК РФ, процессуальное действие, для совершения которого установлен срок, может быть выполнено до двадцати четырех часов последнего дня установленного срока.

Таким образом, данное ПО должно быть доставлено адресату не позднее 24.00 час 23.09.2016.

Пример 2. 17.09.2016 в ОПС г. Сенгилея Сенгилеевского района Ульяновской области Сенгилеевским районным судом передано ПО, в котором, в качестве вложения, находится повестка по гражданскому делу, для отправки его и доставки адресату в п. Мирный Чердаклинского района Ульяновской области.

П. 6 Нормативов доставки и Контрольных сроков пересылки письменной корреспонденции, установлено, что контрольные сроки пересылки письменной корреспонденции между поселениями, входящими в различные муниципальные районы субъекта РФ, рассчитываются путем суммирования соответствующих контрольных сроков.

Пересылку данного ПО из г. Сенгилея до п. Мирный Чердаклинского района Ульяновской области, в соответствии с административным устройством, можно представить, как совокупность пересылок условно осуществляемых по следующим маршрутам:

пересылки между административным центром муниципального района на территории субъекта РФ (г. Сенгилей) и административным центром субъекта РФ (г. Ульяновск);

пересылки между административным центром субъекта РФ (г. Ульяновск) и административным центром муниципального района (р. п. Чердаклы);

пересылки между административным центром муниципального района (р. п. Чердаклы) и поселением, расположенным на территории муниципального района (п. Мирный).

В соответствии с пп. пп. в, г п. 6 Нормативов частоты сбора из почтовых ящиков, обмена, перевозки и доставки письменной корреспонденции, а также контрольные сроки пересылки письменной корреспонденции, утв. Постановлением Правительства РФ от 24.03.2006 №160 «Об утверждении нормативов частоты сбора из почтовых ящиков, обмена, перевозки и доставки письменной корреспонденции, а также контрольных сроков пересылки письменной корреспонденции» контрольные сроки пересылки:

между административным центром субъекта Российской Федерации и административными центрами муниципальных районов на территории субъекта Российской Федерации – 2 дня;

между административным центром муниципального района и поселениями, расположенными на территории муниципального района – 3 дня.

Суммируя контрольные сроки пересылки между административным центром муниципального района и административным центром субъекта РФ, административным центром субъекта РФ и административным центром муниципального района, административным центром муниципального района и поселением, расположенным на территории муниципального района получаем Установленный срок пересылки почтовой корреспонденции из г. Сенгилея Сенгилеевского района Ульяновской области до п. Мирный Чердаклинского района Ульяновской области равный 7 дням. Т.е., ПО должно поступить в объект почтовой связи п. Мирный не позднее 24.09.2016. Однако 24.09.2016 является субботой, и в соответствии с установленным графиком работы ОПС, нерабочим днем ОПС. 25.09.2016, воскресенье, общегражданский выходной день. 26.09.2016, понедельник, в соответствии с установленным графиком работы ОПС, является нерабочим днем ОПС.

В соответствии со ст. 193 ГК РФ, если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день. Данное положение также относится и к нерабочим дням ОПС, установленным в них на основании графика их работы. Т.е. в случае, если последний день Установленного срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается следующий за ним рабочий день ОПС. Следующий рабочий день ОПС 27.09.2016 (вторник).

В соответствии с ч. 1 ст. 194 ГК РФ, если срок установлен для совершения какого-либо действия, оно может быть выполнено до двадцати четырех часов последнего дня срока.

Таким образом, ПО может и должно поступить в объект почтовой связи п. Мирный не позднее 24 час. 27.09.2016.

Т.к. вложением в данном ПО является судебное извещение по гражданскому делу, то в соответствии со ст. 4 Федерального закона «О почтовой связи», особенности порядка оказания услуг почтовой связи в части доставки (вручения) судебных извещений устанавливаются правилами оказания услуг почтовой связи в соответствии с нормами процессуального законодательства РФ.

В соответствии с ч. 3 ст. 107 ГПК РФ, течение процессуального срока, исчисляемого годами, месяцами или днями, начинается на следующий день после даты или наступления события, которыми определено его начало. Осуществление технологической операции доставки ПО должно быть начато после завершения технологической операции пересылки ПО и поступления ПО в объект почтовой связи места назначения. Последним днем пересылки

является 27.09.2016, поэтому обязанность осуществить доставку ПО адресату наступает после истечения 24.00 час. 27.09.2016, т.е. 28.09.2016 (среда).

П. Мирный Чердаклинского района Ульяновской области, в соответствии с квалификацией, предусмотренной Нормативами частот доставки и контрольными сроками пересылки письменной корреспонденции, относится к категории иных поселений. В соответствии с п. 4 Нормативом частоты доставки письменной корреспонденции, на территории иных поселений доставка должна осуществляться не реже 3 дней в неделю 1 раз в день. В соответствии с Расписанием доставки печати и корреспонденции в ОПС п. Мирный доставка ПО должна осуществляться по вторникам, средам и пятницам, что соответствует установленному для данного вида населенного пункта Нормативу частоты доставки.

ПО, Предельной датой поступления, которого в объект почтовой связи места назначения (ОПС п. Мирный) являлось 27.09.2016, должно быть доставлено адресату 28.09.2016. 28.09.2016 является Предельной датой доставки этого ПО.

Также, в соответствии с ч. 3 ст. 108 ГПК РФ, процессуальное действие, для совершения которого установлен процессуальный срок, может быть совершено до двадцати четырех часов последнего дня срока. Таким образом, данное ПО должно быть доставлено адресату не позднее 24.00 час 28.09.2016.

§4.1.4. Нормативный срок доставки, определяемый из сроков пересылки и частоты доставки, установленных договором (контракт).

В пп. «а» п. 46 ПОУПС указано, что операторы почтовой связи обязаны пересылать почтовые отправления и осуществлять почтовые переводы в установленные сроки. Также, в соответствии с пп. «в» п. 46 ПОУПС, операторы почтовой связи обязаны обеспечивать качество услуг почтовой связи в соответствии с нормативными правовыми актами, регламентирующими деятельность в области почтовой связи, **и условиями договора.**

В соответствии с п. 15 ПОУПС, оператор почтовой связи и отправитель, в заключенном договоре вправе установить разряды почтовых отправлений в зависимости от категории отправителей, прием, пересылка и доставка которых осуществляются в приоритетном порядке. Т.е. у оператора почтовой связи есть возможность по согласованию с отправителем установить для определенных ПО, отличные от предусмотренных Контрольным сроком пересылки и Нормативам частоты доставки, сроки пересылки и частоту доставки.

Установленные договором сроки пересылки и частота доставки не должны противоречить Контрольным срокам пересылки и Нормативам частоты доставки, установленным вышеуказанным постановлением Правительства РФ. Т.е. срок пересылки ПО, установленный договором, может быть только сокращен или равен Контрольному сроку пересылки и не должен его превышать. А частота доставки (а соответственно и установленный на ее основе в объекте почтовой связи периодичность доставки), установленная договором, не может быть меньше чем предусмотрено Нормативом частоты доставки.

Договором (контракт), заключенным между оператором почтовой связи и отправителем, могут быть установлены различные условия относительно сроков пересылки и частоты доставки, например:

оператор почтовой связи при оказании услуг почтовой связи по доставке ПО обязуется соблюдать сроки пересылки и частоты доставки, установленные федеральным законодательством о почтовой связи и ПОУПС – в данном случае Установленный срок доставки и Предельная дата доставки определяется по общему правилу;

в договоре не урегулирован вопрос определения Общего срока доставки – в этом случае, также, Установленный срок доставки и Предельная дата доставки определяется по общему правилу;

в договоре указано на определенный Общий срок доставки от отправителя до адресата, но без указания конкретных Установленных сроков пересылки и частот доставки – в данном случае считается, что понятие «пересылка» опускается, как бы поглощается общим понятием «доставка», а срок, в течении которого должна осуществляться пересылка, является тождественным Установленному договором сроку доставки;

в договоре указано на определенный срок пересылки, но нет указания на то, когда должна быть осуществлена доставка (частота доставки) – в данном случае Установленный срок доставки и Предельная дата доставки определяется по общему правилу (Предельным днем доставки будет являться день, следующий за последним днем срока пересылки, установленного договором);

в договоре установлен определенный срок (частота) доставки (как технологического процесса) ПО после его поступления в объект почтовой связи;

договором может быть установлено условие, при котором для каждого ПО (группы ПО) определена конкретная календарная дата, когда данное ПО (группы ПО) должно быть доставлено адресату;

и другие условия.

Пример 1. В соответствии с п. 2.1. Порядка оказания услуг по приемке, сортировке, доставке и вручению письменной корреспонденции (заказных писем с простым уведомлением) службами разноски и доставки адресату, являющегося приложением к государственному контракту 2005 г. №0136100007516000020-0007040-01, заключенного между Арбитражным судом Тверской области и ООО «ВИП-Курьер», письменная корреспонденция, полученная в экспедиции суда уполномоченным представителем Исполнителя (ООО «ВИП-Курьер»), доставляется адресатам в течение двух рабочих дней.

Из данного примера видно, что оператором почтовой связи установлен срок доставки 2 рабочих дня. Никаких иных дополнительных условий относительно сроков и частоты доставки в договоре не имеется. Однако указано, что в части неурегулированной порядком, оказание услуг осуществляется в соответствии с Почтовыми Правилами, ПОУПС, Временным порядком приема и оформления сопроводительных документов и адресов на партионные РПО с учетом особенностей, предусмотренных настоящим порядком.

Допустим, 10.03.2016 работник ООО «ВИП-Курьер» получил в Арбитражном суде Тверской области несколько ПО для доставки их ООО «Промстрой», расположенному в г. Твери.

Срок пересылки исчисляется со следующего дня после приема, т.е. с 11.03.2016.

В соответствии с договором срок доставки исчисляется рабочими днями. 12.03.2016 и 13.03.2016 являются выходными днями. Следующий рабочий день, 14.03.2016 является вторым днем срока доставки и соответственно Предельным днем доставки одновременно т.к. в договоре нет указания на разделения Общего срока доставки на частные сроки пересылки и непосредственно доставки. Т.е. в соответствии с договором ПО должно быть доставлено адресату ООО «Промстрой» не позднее 24 час. 14.03.2016.

Проверим условия, установленные договором на соответствие требованиям Норматива частоты доставки и Контрольных сроков пересылки. Доставка оператором почтовой связи осуществляется в пределах административного центра субъекта РФ. Контрольные сроки пересылки письменной корреспонденции на внутригородской территории городов федерального значения, на территории административных центров субъектов РФ (без учета дня приема) составляют 2 дня.

Последний день срока пересылки выпадает на 12.03.2016 являющегося выходным днем. 13.03.2016 также является выходным днем. Т.к. отправителем является арбитражный суд, то исчисление сроков доставки будем осуществлять по правилам исчисления процессуальных сроков, предусмотренных АПК РФ. В соответствии с ч. 3 ст. 113 АПК РФ, в сроки, исчис-

ляемые днями, не включаются нерабочие дни. Также в соответствии с ч. 4 ст. 114 АПК РФ, в случаях, если последний день процессуального срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается первый, следующий за ним, рабочий день.

Таким образом, в соответствии с Нормативами частоты доставки и Контрольными сроками пересылки, Предельным днем доставки ПО будет также являться 14.03.2016.

Пример 2. В соответствии с п. 4.1. государственного контракта 2016 г. №34 об оказании услуг почтовой связи мировым судьям, заключенного между Главным государственно правовым управлением Омской области и ООО «Национальная почтовая служба – Омск», оператор почтовой связи обязан доставлять почтовую корреспонденцию до адресатов, расположенных только в городе Омске.

В соответствии с п. 4.6 контракта, простые письма Исполнителем доставляются по адресу и опускаются в почтовые ящики получателя в течении 3 дней, а срок доставки ПО разряда «Судебное» ООО «Национальная почтовая служба – Омск» (не путать с ПО разряда «Судебное» ФГУП «Почта России») составляет 7 рабочих дней.

При этом здесь же есть уточнение, что указанные сроки доставки начинаются со следующего рабочего дня после окончания обработки ПО. А днем окончания обработки ПО является первый рабочий день, следующий за днем приемки ПО у госзаказчика. Также, в случае если партия, переданная Государственным заказчиком в один день, превышает 1000 штук, то срок доставки увеличивается на 1 рабочий день.

Хоть в контракте и не указан перечень нормативных актов, применяемых в случае разногласия в части неурегулированной порядком. Тем не менее, оказание услуг должно соответствовать федеральному законодательству и ПОУПС. Исходя из этого можно сделать вывод, что в данном контракте под словом обработка понимается именно совокупность технологических операций по сортировке и пересылке ПО. В срок обработки включен срок осуществления технологической операции пересылки, и он начинает течь с первого рабочего дня, следующего за днем приемки ПО у заказчика. Таким образом, условным Предельным днем поступления ПО в объект почтовой связи места назначения является первый рабочий день, следующего за днем приема ПО.

Предельный день поступления ПО в объект почтовой связи места назначения назван условным потому, что нам достоверно не известно имеет ли данный оператор почтовой связи какие-либо объекты почтовой связи, помимо объекта почтовой связи места приема ПО, которые можно считать объектами почтовой связи места назначения, или прием и доставка ПО осуществляется одним и тем же объектом почтовой связи.

Допустим, 11.03.2016 из одного из участков мировых судей г. Омска Исполнителю были переданы несколько ПО для доставки их адресату, находящемуся в этом же городе. В соответствии с контрактом днем окончания обработки ПО (или же, как мы уже установили – условным Предельным днем поступления ПО в объект почтовой связи) является первый рабочий день, следующий за днем приема ПО, т.е. 12.03.2016 (суббота).

Простые письма Исполнителем доставляются по адресу и опускаются в почтовые ящики получателя в течении 3 дней. При этом сроки доставки, в соответствии с контрактом, начинаются со следующего рабочего дня после окончания обработки ПО.

С учетом того, что в условиях контракта нет указания о том, что данный срок исчисляется в рабочих днях – исчисляем данный срок в календарных днях и с учетом того, что 13.03.2016 являются выходным днем, то в соответствии с условиями контракта простое письмо должно быть доставлено по указанному на них адресу и опущено в почтовый ящик начиная с 14.03.2016 и не позднее 16.03.2016.

Сравним установленный контрактом Нормативный срок доставки с Нормативным сроком доставки с влучае, если он был бы определен в соответствии с Контрольными сроками

пересылки и Нормативами частоты доставки письменной корреспонденции и процессуальным законодательством.

Доставка оператором почтовой связи осуществляется в пределах административного центра субъекта РФ. Контрольные сроки пересылки письменной корреспонденции на внутригородской территории городов федерального значения, на территории административных центров субъектов РФ (без учета дня приема) составляют 2 дня. Первоначальная доставка ПО или извещения о ПО должна быть осуществлена не позднее следующего дня после истечения срока пересылки. Срок пересылки начинает течь на следующий день после приема, т.е. с 12.03.2016, и последним днем пересылки является 13.03.2016. 13.03.2016 является выходным днем и поэтому, в соответствии с процессуальным законодательством, последним днем пересылки является следующий рабочий день, т.е. 14.03.2016.

Г. Омск является административным центром субъектов РФ. В соответствии с п. 4 Нормативом частоты доставки письменной корреспонденции, на территории административных центров субъектов РФ доставка должна осуществляться ежедневно не менее 1 раза в день. Таким образом, Предельным днем доставки будет являться 15.03.2016 и ООО «Национальная почтовая служба – Омск» должна осуществить первоначальную доставку ПО или извещения не позднее 24 час. 15.03.2016.

Здесь мы видим, что сроки доставки, указанные в данном контракте более продолжительные и превышает установленные Нормативами частоты доставки сроки доставки. И в этом случае, определение Нормативного срока доставки и Предельной даты доставки необходимо производить по общему правилу, на основании Нормативов частоты доставки и Контрольных сроков пересылки письменной корреспонденции. И в случае если доставка фактически будет осуществлена позже Предельной даты доставки, определенной по общему правилу, то можно будет говорить и о наличии нарушения ПОУПС в части несоблюдения сроков доставки ПО. Если же ПО будет доставлено ранее сроков, определенных договором и не превысит Нормативного срока доставки, определенного по общему правилу, то, не смотря на несоответствие условий вышеуказанного договора законодательству в области почтовой связи, состава правонарушения здесь не будет.

Что касается ПО разряда «Судебное» ООО «Национальная почтовая служба – Омск», срок доставки которых, в соответствии с условиями контракта, составляет 7 рабочих дней, то в этом случае под «доставкой» имеется ввиду совокупность технологических операций доставки и хранения неврученного ПО. Т. е. в условиях контракта указан общий срок, в течении которого должна быть осуществлена доставка ПО адресату, сама же первоначальная доставка должна быть осуществлена в срок определяемый по общему правилу, рассмотренному нами выше.

Т.е. первоначальная доставка ПО разряда «Судебное» ООО «Национальная почтовая служба – Омск», принятого от отправителя 11.03.2016, должна быть осуществлена 14.03.2016. Т.к. срок 7 дней «доставки» указаны в рабочих днях то с учетом выходных дней – 19.03.2016 и 20.03.2016, хранение его у оператора почтовой связи и попытка его вручения должна осуществляться до 21.03.2016, после чего в соответствии с контрактом возвращен отправителю. Данный срок хранения, в соответствии с п. 15 ПОУПС, может быть определен соглашением сторон и не противоречит законодательству в области почтовой связи.

Пример 3. В соответствии с государственным контрактом 2015 г. №33, заключенным между Управлением Алтайского края по обеспечению деятельности мировых судей и ООО «Национальная почтовая служба – Омск», в соответствии с которым ООО «Национальная почтовая служба – Омск» обязано осуществлять доставку и вручение почтовой корреспонденции судебных участков мировых судей городов Барнаула, Бийска, Новоалтайска и Рубцовска адресатам в пределах городов Барнаула, Новоалтайска, Бийска и Рубцовска. Направление почто-

вой корреспонденции адресатам, находящимся за пределами городов Барнаула, Новоалтайска, Бийска и Рубцовска в соответствии с ПОУПС с возможностью привлечения третьих лиц.

В соответствии с техническим заданием на оказание услуг почтовой связи по приему, обработке, вручению, хранению и возврату ПО (приложение к государственному контракту), срок доставки простых и заказных ПО составляет 6 рабочих дней и начинается со следующего рабочего дня после получения. При этом началом срока оказания услуг по доставке является первый рабочий день, следующий за днем получения Исполнителем отправлений. Срок доставки и хранения ПО разряда «Судебное» ООО «Национальная почтовая служба – Омск» составляет 7 календарных дней и начинается со следующего рабочего дня после получения.

Допустим, 10.03.2016 из одного из участков мировых судей г. Барнаула Исполнителю были переданы ПО для доставки их адресату, находящемуся в г. Рубцовск. В соответствии с контрактом сроки началом срока оказания услуг по доставке является первый рабочий день, следующий за днем получения Исполнителем отправлений, т.е. срок доставки начинает течь с 11.03.2016. Далее по условиям контракта срок доставки простых и заказных ПО составляет 6 рабочих дней. Т.е. в соответствии с условиями контракта простое и заказное ПО должно быть доставлено (с учетом того, что 12.03.2016 и 13.03.2016 являются выходными днями) с 11.03.2016 и не позднее 18.03.2016.

Что касается, ПО разряда «Судебное» ООО «Национальная почтовая служба – Омск», то в контракте вообще указан общий срок «доставки и хранения», который составляет 7 календарных дней и в нашем случае, начинается с 11.03.2016 и заканчивается 17.03.2016.

Срок пересылки, как и в выше приведенном примере, здесь также не оговорен, и в данном случае Нормативный срок доставки определяется на общем основании с учетом нормы ПОУПС и федерального законодательства.

Города Барнаула, Новоалтайска, Бийска и Рубцовска являются административными центрами муниципальных районов на территории Алтайского края.

В случае направления ПО из одного административного центра муниципального района на территории субъекта РФ в другой, Контрольные сроки пересылки письменной корреспонденции рассчитываются путем суммирования соответствующих контрольных сроков. В соответствии с Контрольными сроками пересылки, срок пересылки между административным центром субъекта Российской Федерации и административными центрами муниципальных районов на территории субъекта РФ составляет 2 дня. Таким образом, пересылка ПО между административными центрами муниципальных районов на территории одного субъекта РФ не должна превышать 4 дня, без учета дня приема ПО. Т. е. ПО из г. Барнаула должно прибыть в г. Рубцовск не позднее 14.03.2016 и первоначально ПО или извещение должно быть доставлено адресату не позднее 15.03.2016.

Если доставка ПО осуществляется в пределах одного населенного пункта, например, в пределах г. Барнаула необходимо учитывать структуру оператора почтовой связи и в зависимости от того где осуществляется обработка транзитного ПО (в г. Барнаул или другом населенном пункте) будет зависеть порядок расчета Контрольного срока пересылки.

Как видно из приведенных выше примеров вариантов может быть множество. Однако, установленные договором (контрактом), сроки пересылки и частота доставки не должны противоречить Контрольным срокам пересылки и Нормативам частоты доставки, установленным постановлением Правительства РФ. Срок пересылки ПО, установленный договором (контрактом), может быть только сокращен или равен Контрольному сроку пересылки и не должен его превышать. А частота доставки (а соответственно и срок доставки), установленная договором (контрактом), не может быть меньше чем предусмотрено Нормативом доставки.

Поэтому, при проведении проверки, изначально необходимо установить имеется ли между отправителем и оператором почтовой связи договор (контракт) и установлена ли этим договором (контрактом) отличная от обще принятых срок и частота доставки.

Если договор (контракт) не заключен или в имеющемся договоре не оговорены сроки доставки (сроки пересылки и частота доставки), Нормативный срок доставки определяется по общему правилу на основании Норматива частоты доставки и Контрольных сроков пересылки.

§4.1.5. Особенности определения Нормативного срока доставки в случае, когда прием и доставка ПО осуществляется одним и тем же объектом почтовой связи.

Определение Предельной даты поступления в случае, когда объект почтовой связи места приема ПО одновременно является объектом почтовой связи места назначения зависит от того наделен ли данный объект почтовой связи полномочиями по обработке транзитных ПО.

В большинстве случаев, объекты почтовой связи, принимающие почтовые отправления не могут осуществлять обработку транзитных почтовых отправлений (см. §2.6.3). В этом случае, несмотря на то, что прием и доставка (вручение) ПО осуществляется одним и тем же объектом почтовой связи, обработка ПО осуществляется в другом «транзитном» объекте почтовой связи (почтамте), которое может находиться как в этом же населенном пункте, так и в другом, в том числе в другом муниципальном районе.

В данном случае необходимо учитывать сроки пересылки, как до почтамта, так и обратно, с почтамта в объект почтовой связи.

Решение Калининградского областного суда от 22.03.2012 №7А-103/2012

Постановлением по делу об административном правонарушении от 21.09.2011, вынесенным старшим судебным приставом ОСП Славского района УФССП по Калининградской области, начальник ОПС г. Славска Б. привлечена к административной ответственности в виде штрафа в размере 1000 рублей за совершение административного правонарушения, предусмотренного ст. 13.26 КоАП РФ.

Решением Славского районного суда Калининградской области от 23.01.2012, которым постановление начальника ОСП Славского района от 21.09.2011 о привлечении начальника ОПС г. Славска Б. к административной ответственности, предусмотренной ст. 13.26 КоАП РФ, отменено и производство по делу прекращено за отсутствием состава административного правонарушения.

В жалобе на решение старший судебный пристав ОСП Славского района просит его отменить, ссылаясь на ошибочность выводов суда об отсутствии в действиях Б. состава правонарушения и продолжает настаивать на том, что поскольку судебное извещение поступило в почтовое отделение связи г. Славска 30.07.2011, а возвращено в суд 10.08.2011, то есть спустя четыре дня после установленного срока, начальником ОПС г. Славска допущено нарушение требований п. 47 Правил оказания услуг почтовой связи, утвержденных Постановлением Правительства РФ №221 и требований пп. 3.6. Особых условий приема, вручения, хранения и возврата почтовых отправлений разряда «Судебное», утвержденных Приказом ФГУП «Почта России» №343, следовательно, действия Б. образуют состав правонарушения, предусмотренного ст. 13.26 КоАП РФ.

Проверив законность и обоснованность вынесенного судьей решения, суд находит его подлежащим оставлению без изменения.

Как следует из материалов дела, 30.07.2011 отделением почтовой связи г. Славска принято 36 заказных писем, отправителем которых являлся Славский районный суд Кали-

нинградской области. В этот же день данная корреспонденция была направлена в Обособленное структурное подразделение Советский Почтамт, осуществляющий функции ФГУП «Почта России» на территории г. Советска, Славского, Гвардейского, Неманского, Краснознаменского районов Калининградской области, для сортировки заказной корреспонденции. Заказное письмо № на имя М. с извещением на 07.09.2011 в Славский районный суд поступило в ОПС г. Славска 01.08.2011.

Ссылка в жалобе на необходимость исчисления срока возврата с 30.07.2011, а не с 01.08.2011, не может быть признана состоятельной, поскольку в силу объективных обстоятельств сортировкой заказной корреспонденции, принятой в отделении ОПС г. Славска, занимается Советский почтамт, подразделением которого является ОПС г. Славска. Поскольку в функциональные обязанности последнего такая сортировка не входит, а после ее прохождения заказная корреспонденция, подлежащая вручению непосредственно в г. Славске и Славском районе, поступает с задержкой в 1 день, данное обстоятельство, по мнению суда должно учитываться при исчислении сроков прохождения корреспонденции, и не может вменяться в вину должностному лицу ОПС г. Славска.

Доводы, изложенные в жалобе, не опровергают правильность выводов суда, поскольку основаны на ошибочном толковании норм Закона «О почтовой связи», Правил оказания услуг почтовой связи и положений ст. 13.26 КоАП РФ. Решение судьи является законным и обоснованным, оснований для удовлетворения жалобы и отмены решения не имеется. На основании изложенного, руководствуясь ст. 30.7 КоАП РФ, суд решил: решение Славского районного суда Калининградской области от 23.01.2012 оставить без изменения, жалобу старшего судебного пристава ОСП Славского района УФССП по Калининградской области – без удовлетворения.

Ранее, в §2.6.3, мы уже рассматривали примеры осуществления производственных процессов по оказанию услуг почтовой связи в случаях, когда прием и доставка ПО осуществляется одним и тем же объектом почтовой связи. Мы наблюдали то, что все операции (прием, обработка «транзитной» корреспонденции» и доставка) производственного процесса могут происходить и в одном объекте почтовой связи. Таким образом, можно сказать, что пересылка между объектами почтовой связи не осуществляется. После приема ПО в объекте почтовой связи, их обработки и сортировки, они передаются в доставку или, для хранения, на рабочие места, т.е. процесса пересылки как такового в данном случае нет.

По общему правилу ПО, поступившее в объект почтовой связи должно быть доставлено не позднее следующего дня. Однако, в данном случае нужно учитывать то, что в каждом объекте почтовой связи имеется периодичность доставки ПО (определенное время выхода почтового работника на доставочный участок), установленная на основе Норматива частоты доставки, а ПО может быть передано в объект почтовой связи в любой момент в течении рабочего времени объекта почтовой связи, в том числе и после установленного времени выхода почтового работника на доставочный участок.

Нормативами частоты доставки установлены п. 4 Нормативов частоты доставки и Контрольных сроков пересылки и также зависят от административно – территориальных особенностей населенного пункта, где находится объект почтовой связи и адресат, и составляют:

на внутригородской территории городов федерального значения, на территории административных центров субъектов Российской Федерации – ежедневно не менее 1 раза в день;

на территории административных центров муниципальных районов – не реже 5 дней в неделю не менее 1 раза в день;

на территории иных поселений – не реже 3 дней в неделю 1 раз в день.

Таким образом, несмотря на то, что, в соответствии с гражданским законодательством, обязанность оператора почтовой связи доставить ПО возникает на следующий день после того

как им было принято ПО, и доставка должны быть осуществлена в первый ближайший выход почтового работника на доставочный участок, установленный в соответствии с Нормативами частоты доставки, предусмотренными для конкретного населенного пункта, но не позже Предельной даты доставки.

В случаях если ПО обрабатывается в этом же объекте почтовой связи без пересылки в транзитный объект почтовой связи то днем поступления ПО в объект почтовой связи считается следующий после дня приема ПО в этом же объекте почтовой связи день¹². Т.е. день, когда ПО было принято, считается днем приема в объекте почтовой связи (на тот момент – отправителя), а следующий за ним считается днем поступления ПО в объект почтовой связи, но уже адресата, несмотря на то, что объект почтовой связи один и тот же. Отсчет срока хранения ведется со следующего дня после поступления ПО в объект почтовой связи, т.е. как бы через день после приема от отправителя.

Таким образом, условно Предельным днем поступления ПО в объект почтовой связи считается не день приема ПО в объекте почтовой связи, а следующий за ним день. И уже относительно этого условного Предельного дня поступления ПО в объект почтовой связи определяется Предельная дата доставки ПО.

**Решение Южского районного суда Ивановской области
от 21.03.2016 №12—2/2016**

Постановлением начальника отдела – старшего судебного пристава ОСП по Южскому и Палехскому районам Управления ФССП России по Ивановской области от 27.01.2016 начальник ОПС г. Южа А. Н. В. признана виновной в нарушении оператором почтовой связи правил оказания услуг почтовой связи, а именно в нарушении срока возврата почтового отправления разряда «Судебное» с почтовым идентификатором №15563088120388 отправителю.

Не согласившись с указанным постановлением должностного лица, А.Н.В. обратилась с жалобой в Южский районный суд Ивановской области В жалобе на это постановление А. Н. В. просит его отменить как незаконное и необоснованное и производство по делу прекратить. В жалобе А. Н. В. указала, что на территории г. Южа находится единственное отделение почтовой связи – 155630, поэтому, относительно заказного письма №15563088120388 данное ОПС является как ОПС места приёма почтового отправления, так и ОПС места вручения. В данном случае, как адресное отделение почтовой связи оно будет являться, после того как пройдут все необходимые технологические операции в соответствии с Руководящим технологическим материалом «Структура и форма файлов данных о РПО» РТМ 0005.07—13. В указанном РТМ прописан обязательным порядок создания операций как ОПС места приёма, так и ОПС места вручения почтового отправления.

Заказное письмо № было сдано в ОПС 30.12.2015. Эта дата является датой приёма почтового отправления в ОПС места приёма. Пройдя все установленные РТМ технологические операции, 31.12.2015 почтовое отправление поступило в ОПС места вручения. Согласно служебной записке ФГУП «Почта России» от 14.12.2015 №1.7.1—01/493 «О продлении хранения почтовых отправлений разряда „Судебное“ в период праздничных дней», датой возврата заказного письма №15563088120388, поступившего в адресное ОПС 31.12.2015, будет являться 16.01.2016. Фактически возврат указанного письма был осуществлен 16.01.2016.

¹² Решения Анивского районного суда Сахалинской области от 07.05.2014 №№12—33, 12—35, 12—36, Решение Южского районного суда Ивановской области от 21.03.2016 №12—2, Решение Ивановского областного суда от 21.04.2016 №21—90

Отчет об отслеживании отправления с почтовым идентификатором 15563088120388

Письмо

Отправитель: РАЙСУД

Получатель: Д.

Дата и время	Статус	Место	Вес
30 дек 2015, 14:37	Принято в отделении связи	155630, Южа	20 г
31 дек 2015, 08:42	Прибыло в место вручения	155630, Южа	20 г
04 янв 2016, 11:51	Неудачная попытка вручения	155630, Южа	20 г
16 янв 2016, 09:32	Срок хранения истек. Выслано обратно отправителю	155630, Южа	20 г
18 янв 2016, 08:26	Прибыло в место вручения	155630, Южа	20 г
18 янв 2016, 09:00	Передано почтальону	155630, Южа	20 г
18 янв 2016, 10:00	Получено отправителем	155630, Южа	20 г

Поскольку 16.01.2016 являлся нерабочим днем для суда, письмо вручено отправителю 18.01.2016. Считает, что в противном случае, если исчислять срок хранения почтового отправления разряда «Судебное» от даты приема его в ОПС, будет нарушены требования «Особых условий приема, вручения, хранения и возврата почтовых отправлений разряда «Судебное» в части сроков хранения почтового отправления и вместе с этим, ущемлены права потребителя (адресата).

Прием почтовой корреспонденции не является датой ее поступления в ОПС адресата, поскольку после приема в течение суток работник ОПС обязан обработать поступившую корреспонденцию и направить ее в ОПС для вручения адресату. Заказное письмо № в ОПС принято к отправке 30.12.2015 в 14 ч. 37 мин. После обработки, 31.12.2015 поступило в ОПС места вручения адресату (отдел доставки), в связи с чем, датой поступления данного заказного письма в адресное отделение почтовой связи следует считать именно 31.12.2015 и исчисление семидневного срока следует производить со следующего за ним дня.

Согласно служебной записке ФГУП «Почта России» от 14.12.2015 №1.7.1—01/493 «О продлении хранения почтовых отправлений разряда „Судебное“ в период праздничных дней», датой возврата заказного письма №15563088120388, поступившего в адресное ОСП 31.12.2015, будет являться 16.01.2016. 16.01.2016 почтой было принято решение о возврате заказного письма отправителю, но учитывая, что для суда 16 и 17 января 2016 являлись выходными днями, заказное письмо отправителю вручено 18.01.2016. Считают, что в действиях А. Н. В. состав административного правонарушения, предусмотренный ст. 13.26 КоАП РФ отсутствует.

Лицо, вынесшее постановление по делу об административном правонарушении начальник отдела – старший судебный пристав ОСП по Южскому и Палехскому районам Управления ФССП России по Ивановской области Ш. А. В. суду пояснил, что датой поступления заказного письма № следует считать 30.12.2015, поскольку именно в этот день данное письмо поступило в отделение почтовой связи. Южская почта является отделением, в связи с чем, дата приема корреспонденции и является датой поступления для рассылки, а поскольку заказное письмо в ОПС поступило 30.12.2015 оно должно было быть возвращено в адрес отправителя – Южский районный суд Ивановской области 15.01.2016. Фактически возвращено 18.01.2016, в связи с чем, в действиях А. Н. В. имеется состав административного правонарушения, предусмотренный ст. 13.26 КоАП РФ.

Проверив материалы дела, доводы жалобы, выслушав участников, суд приходит к следующим выводам: ст. 16 Федерального закона от 17.07.1999 №176-ФЗ «О почтовой связи» установлено, что операторы почтовой связи обязаны обеспечить пересылку письменной корреспонденции пользователям услуг почтовой связи в контрольные сроки. Нормативы частоты сбора письменной корреспонденции из почтовых ящиков, нормативы ее обмена, перевозки и доставки, а также контрольные сроки ее пересылки разрабатываются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим управление деятельностью в области почтовой связи, и утверждаются Постановлением Правительства Российской Федерации.

В соответствии с Правилами оказания услуг почтовой связи, утвержденными приказом Минкомсвязи России от 31.07.2014 №234, операторы почтовой связи обязаны обеспечивать

качество услуг почтовой связи в соответствии с нормативными актами, регламентирующими деятельность в области почтовой связи, и условиями договора, а также несут ответственность за недоставку или нарушение сроков пересылки почтовых отправлений.

Согласно п. 46 Правил оказания услуг почтовой связи операторы почтовой связи обязаны пересылать почтовые отправления и осуществлять почтовые переводы в установленные сроки.

Приказом ФГУП «Почта России» от 05.12.2014 №423-п утверждены «Особые условия приема, вручения, хранения и возврата почтовых отправлений разряда «Судебное» (далее – Особые условия).

Согласно п. 3.6 Особых условий не врученные адресатам заказные письма и бандероли разряда «Судебное» по истечении 7 календарных дней, исчисляемых со следующего дня после поступления почтового отправления в адресное отделение почтовой связи, подлежат возврату по обратному адресу. При этом положения пункта 3.6 Особых условий предусматривают, что в указанный срок не включаются праздничные дни. Исчисление срока хранения в Новогодние и Майские праздники производится по отдельному распоряжению предприятия, согласованному с Верховным Судом Российской Федерации, Судебным департаментом при Верховном суде Российской Федерации. Из служебной записки ФГУП «Почта России» от 14.12.2015 №1.7.1—01/493 «О порядке хранения почтовых отправлений разряда „Судебное“ в период праздничных дней» следует, что в случае невручения, почтовые отправления разряда «Судебное» возвращаются по обратному адресу в сроки, указанные в прилагаемых таблицах.

Конец ознакомительного фрагмента.

Текст предоставлен ООО «ЛитРес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на ЛитРес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.