



И. А. Дмитриева
О. В. Шипелик

Экологическая безопасность как часть международных отношений



Ольга Шипелик

**Экологическая безопасность как
часть международных отношений**

«Южный Федеральный Университет»

Шипелик О. В.

Экологическая безопасность как часть международных отношений
/ О. В. Шипелик — «Южный Федеральный Университет»,

ISBN 978-5-92-752697-0

В учебном пособии рассмотрены вопросы экологической безопасности как части международных отношений. Уделяется внимание методологическим подходам и основным принципам разработки систем обеспечения экологической безопасности на всех уровнях. Рассматриваются современные концептуально-методологические концепции устойчивого развития, управления экологической безопасностью, определены место и роль экологической безопасности в теориях международных отношений. Затрагиваются вопросы современных подходов к решению основных экологических проблем международным и российским сообществом. Учебное пособие содержит контрольные вопросы по рассматриваемым темам. Работа адресована магистрантам, студентам, изучающим курс «Экология», «Экологическая безопасность», а также курс «Безопасность жизнедеятельности», учебное пособие предназначено также всем, кто интересуется вопросами экологической безопасности и теорией устойчивого развития.

ISBN 978-5-92-752697-0

© Шипелик О. В.

© Южный Федеральный Университет

Содержание

Введение	5
Тема 1. Экологическая безопасность в контексте мировой политики	7
Конец ознакомительного фрагмента.	11

И. А. Дмитриева, О. В. Шипелик

Экологическая безопасность как часть международных отношений

Введение

Актуальность политического анализа экологических теорий, концепций, институтов, связанных с проблематикой экологической безопасности современного мира, становятся важной предпосылкой рационализации процесса принятия политических решений в контексте проблем глобального развития.

На международном уровне имеется определенный положительный опыт решения вопросов экологической безопасности Организацией Объединенных Наций, Европейским союзом. В рамках этих организаций идет поиск выхода из экологического кризиса, принимаются соответствующие законодательные решения, создаются комиссии, вспомогательные органы и структуры, контролирующие реализацию поставленных задач в области экологии. Важную роль в концептуальной разработке путей выхода из экологического кризиса и формировании международной экологической политики сыграли научные исследования Римского клуба и Стокгольмского института исследования проблем мира.

Учебное пособие имеет целью формирование теоретических, а также системы научно-практических и психологических знаний об особенностях и специфике научно-технических коммуникаций в сфере обеспечения экологической безопасности.

В результате освоения дисциплины обучающийся должен

знать:

- методологические подходы и основные принципы разработки систем обеспечения экологической безопасности на всех уровнях;
- современные концептуально-методологические разработки в области устойчивого развития, а также управления экологической безопасностью;
- место и роль экологической безопасности в теориях международных отношений;
- политические и правовые аспекты глобального управления природными ресурсами;
- основные глобальные и локальные экологические проблемы, связанные с областью профессиональной деятельности;
- современные подходы к решению основных экологических проблем международным и российским сообществом;

уметь:

- применять общенаучные подходы при анализе традиционных и новых концепций международной экологической безопасности в профессиональной деятельности;
- анализировать состояние защищенности природной среды и жизненно важных интересов человека от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, их последствий;
- использовать фундаментальные и прикладные понятия экологии для прогнозирования состояния окружающей среды;
- использовать научные исследования в области экологической безопасности;
- уметь применять системный подход к решению задач по снижению риска в области профессиональной деятельности;

владеть:

- навыками сравнительного анализа экологической политики стран мира;

- навыками определения критериев экологической безопасности предприятий;
- методом системного подхода при анализе научной литературы в области международных научно-технических коммуникаций;
- современной научной терминологией по экологической безопасности;
- понятийным аппаратом о проблемах и перспективах экологической политики в современном мире.

Тема 1. Экологическая безопасность в контексте мировой политики

1. Понятие, сущность, основные подходы к исследованию экологической безопасности.
2. Формы, модели обеспечения экологической безопасности.
3. Основные слагаемые, способы, принципы обеспечения международной безопасности.

Вопросы экологии и формирования международной экологической политики приобретают в последние десятилетия особую остроту, научную значимость и актуальность. Это происходит благодаря возрастанию значения самих экологических вызовов. Разрушение, деградация, загрязнение окружающей среды начинает осознаваться человечеством. В результате этого расширяется экологическое движение во многих странах мира. Новой концепцией, которая предполагает изменение традиционных подходов к охране окружающей среды, стала концепция экологической безопасности. Экологическая безопасность не может быть достигнута в одностороннем порядке. Она требует объединяющие отношения между странами. Со времени проведения первой международной конференции по окружающей среде (Стокгольм) росло осознание значимости экологических проблем. В последующем комиссия Брунтланд показала, что решение экологических проблем нашей планеты – это общая задача человечества. С созданием программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) экологические вопросы стали неотъемлемым направлением работы всей системы Организации Объединенных Наций.

Экологическая безопасность вначале была включена в качестве одного из элементов во всеобъемлющую систему международной безопасности. Постепенно она становится одним из самых главных слагаемых этой системы.

Проблема экологической безопасности широко обсуждается в современной науке. Что представляет собой понятие «экологическая безопасность»?

В современной литературе известно несколько подходов к определению этого понятия.

1. Функциональный подход рассматривает природу и деятельность человека в качестве внешних агентов по отношению друг к другу. Этот подход предполагает разработку предельно допустимых норм антропогенного воздействия на природную среду. Обеспечение безопасности сводится к их измерению.

2. Системный подход. Взаимоотношения между человечеством и природой выступают как сложная система. Основное внимание при этом обращено на соблюдение параметров оптимального состояния. Осуществление экологической безопасности вытекает из поддержания режимов оптимального устойчивого развития.

3. Целостный подход основан на ноосферной концепции глобального уровня. Единство биосферы и человечества при этом выступает фундаментальным принципом. Опасности, чрезвычайные ситуации, кризисы объясняются как следствие нарушения этого единства. Решение проблем обеспечения экологической безопасности сводится к сознательному регулированию взаимоотношений человечества с биосферой.

4. Синергетический подход рассматривает безопасность как равновесное состояние системы. Факторами опасности выступают изменения режимов развития процессов на экстремальные, ведущие к нарушению равновесного состояния системы, что угрожает ей деградацией. Применение синергетического подхода в области экологической безопасности позволяет переводить непрогнозируемые последствия человеческой деятельности в прогнозируемые, более адекватно учитывать особенности развития природных и техноприродных процессов, что обеспечивает более высокую безопасность деятельности.

5. Деятельностный подход исходит из того, что опасны или безопасны сами системы человеческой деятельности. Безопасность зависит от наличия или отсутствия у человека методов и средств работы с ними.

Термин в научный оборот в отечественной литературе был введен только в середине 1970-х гг., до этого применялось понятие «охрана природы». Понятие «экологическая безопасность» применимо ко многим явлениям. В науке исследуют: экологическую безопасность населения города, государства, экологическая безопасность технологий и производств, промышленности в целом, сельского и коммунального хозяйства, сферы услуг, области международных отношений. В Политической энциклопедии экологическая безопасность определяется как «одно из важнейших направлений обеспечения безопасности человека, связанное с необходимостью восстановления нарушенного баланса взаимодействия человека и природы, гармонизации их сосуществования и рационального использования природных ресурсов». Л. П. Милешко считает, что экологическая безопасность «подразумевает безопасность естественных (природных) и искусственных (природно-антропогенных) экологических систем, включая население и техносферные (антропогенные) объекты на уровнях биосферы, государств, регионов, городов и предприятий»¹. А. И. Лагунова определяет экологическую безопасность как особое состояние защищенности, функцией которой является охрана объектов природы. Она предназначена обезопасить от определенных угроз окружающую среду; создать оборону от незаконного вторжения в природную среду. О. С. Колбасов при определении экологической безопасности обращает внимание на систему мер, устраняющих угрозу массовой гибели людей в результате такого неблагоприятного антропогенного воздействия. А. А. Ойцев определяет экологическую безопасность как «устойчивое состояние социо-, техно-природной системы, достигаемое за счет оптимального вписывания деятельности человека в естественные процессы природной среды, которые позволяют избежать опасного воздействия этих процессов на жизнедеятельность человека. Это находит выражение в политико-правовой защищенности личности. В. А. Смышляев также считает, что экологическая безопасность это состояние защищенности социоприродных комплексов и экосистем от внешних и внутренних антропогенных и экологических угроз, а также деструктивных факторов и рисков. Можно согласиться с определением А. Н. Кукушкиной, которая определяет экологическую безопасность как «сложную взаимосвязанную и взаимозависимую систему международных экологических норм, направленных на обеспечение безопасности всех жизненно важных для человечества экологических компонентов планеты, а также сохранение и поддержание существующего естественного природного баланса между ними»². Объектами обеспечения экологической безопасности являются человек и окружающая среда. Обеспечение экологической безопасности включает в себя охрану окружающей среды. Целью и принципом охраны окружающей среды является обеспечение экологической безопасности.

Однако вопросы экологической безопасности мало разработаны как на внутрисударственном, так и на межгосударственном уровне. Так, например, в ст. 1 Закона РФ от 5 марта 1992 г. № 2446-1 «О безопасности» сказано, что «настоящий закон призван способствовать ... обеспечению экологической безопасности на территории Российской Федерации»³. Но в законе не приводилось определение понятия экологической безопасности. В новом Федеральном законе Российской Федерации «Об охране окружающей среды» 2002 г. экологическая безопасность понимается как состояние защищенности природной среды и жизненно важных интересов человека от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельно-

¹ Милешко Л. П. Общая теория обеспечения экологической безопасности: монография. Таганрог: Изд-во ЮФУ, 2016. 176 с.

² Кукушкина А. В. Экологическая безопасность, разоружение и военная деятельность государств: Международно-правовые аспекты / Предисл. И. Б. Лянгера. М.: Издательство ЛКИ, 2008. 176 с.

³ Российская газета. 1992. 5 марта.

сти, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, их последствий»⁴. Таким образом, поставлена проблема теоретической разработки вопросов экологической безопасности. Существующая нормативная база регулирует лишь отдельные аспекты экологической безопасности⁵.

Различают несколько форм экологической безопасности. 1. Экологическая безопасность как социальная цель. Экологическая безопасность совпадает с целью устойчивого развития. 2. Экологическая безопасность как социальная норма. Экологическая безопасность выступает как социальная ценность, интегрированная в массовое сознание. 3. Экологическая безопасность как состояние социо-техноприродной системы. В таком понимании экологическая безопасность имеет системный характер. 4. Экологическая безопасность как социальный институт. 5. Экологическая безопасность как институциональная форма.

Модели международной безопасности можно классифицировать по основанию характера отношений между участниками подобных систем безопасности. Здесь выделяют три модели: коллективную, всеобщую и кооперационную.

1. Коллективная безопасность как понятие появилось в мировом политическом лексиконе еще в 1920–30-е гг., когда предпринимались попытки создать механизм предотвращения новой мировой войны (в основном на базе Лиги Наций). Главными элементами коллективной безопасности является наличие группы государств, объединенных общей целью (защита своей безопасности), и система военно-политических мер, направленных против потенциального противника или агрессора.

Видами коллективной безопасности являются: а) организация государств, имеющих сходное общественно-политическое устройство, общие ценности и историю (например, НАТО, Организация Варшавского договора, Европейский Союз, СНГ и пр.); б) группа совершенно разнотипных государств, но заинтересованных в коллективной защите от общего врага.

Во всех случаях коллективная безопасность сосредотачивает внимание на военно-стратегических проблемах. Это ограничивает возможности использования данной модели в современных условиях. В 1990-е гг. наблюдался подъем интереса к этой модели среди российских ученых и политиков, обусловленный динамикой развития СНГ, а также внешними угрозами (расширение НАТО, исламский фундаментализм, локальные конфликты в сопредельных регионах и пр.). Неслучайно, Ташкентский договор 1992 г. был назван Договором о коллективной безопасности.

2. Всеобщая безопасность как понятие впервые появилось в докладе Комиссии Пальме 1982 г. и стало популярным в бывшем СССР. Некоторые глобалистские школы придерживаются этой концепции до сих пор. Эта модель подчеркивает многомерный характер международной безопасности, включая не только традиционную «жесткую», но и «мягкую» безопасность, а также необходимость учета законных интересов как узкой группы государств, так и всех членов мирового сообщества. Институциональной основой всеобщей безопасности являются военно-политические альянсы (как в случае с коллективной безопасностью), однако в большей мере глобальные организации типа ООН.

3. Кооперационная безопасность. Эта модель стала популярной с середины 1990-х гг. Она сочетает в себе стороны двух предыдущих моделей: она признает многомерный характер международной безопасности и устанавливает определенную иерархию приоритетов, нацеливает субъектов международной деятельности на решение первоочередных задач.

Данная модель отдает предпочтение мирным, политическим средствам решения спорных вопросов, но не исключает применения военной силы. Она поощряет сотрудничество и

⁴ ФЗ Российской Федерации «Об охране окружающей среды» (от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ) [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34823/

⁵ Федеральный закон от 10 января 2002 г. №7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

контакты между государствами, принадлежащими к разным типам общественного и цивилизационного устройства, но также может опираться на существующую систему военно-политических союзов. Вначале российская внешнеполитическая мысль склонялась поочередно к концепциям коллективной и всеобщей безопасности. Но после событий 11 сентября 2001 г., российская элита проявила склонность к кооперационной модели. Современное состояние международной безопасности можно назвать как «безопасность после окончания холодной войны». Но этого недостаточно. Внешняя среда международной безопасности претерпела кардинальные изменения.

Принципы международной безопасности предусматривают: утверждение мирного сосуществования в качестве универсального принципа межгосударственных отношений; обеспечение равной безопасности для всех государств; создание действенных гарантий в военной, политической, экономической и гуманитарной областях; недопущение гонки вооружений в космосе, прекращение всех испытаний ядерного оружия и полная его ликвидация; безусловное уважение суверенных прав каждого народа; справедливое политическое урегулирование международных кризисов и региональных конфликтов; укрепление доверия между государствами; выработка эффективных методов предотвращения международного терроризма; искоренение геноцида, апартеида, проповеди фашизма; исключение из международной практики всех форм дискриминации, отказ от экономических блокад и санкций (без рекомендаций мирового сообщества); установление нового экономического порядка, обеспечивающего равную экономическую безопасность всех государств. Коллективная безопасность является необходимой частью международной безопасности.

Конец ознакомительного фрагмента.

Текст предоставлен ООО «ЛитРес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на ЛитРес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.