

Кутюкова А.И.

# ГОСЗАКУПКИ

ДЛЯ

ПОСТАВЩИКОВ,  
ПОДРЯДЧИКОВ,  
ИСПОЛНИТЕЛЕЙ.



**Алёна Кутюкова**  
**ГОСЗАКУПКИ. Практическое**  
**пособие для поставщиков,**  
**подрядчиков, исполнителей**

*[http://www.litres.ru/pages/biblio\\_book/?art=63471533](http://www.litres.ru/pages/biblio_book/?art=63471533)*  
*ISBN 9785005191731*

**Аннотация**

Эта книга предназначена для предприимчивых руководителей коммерческих организаций и индивидуальных предпринимателей, которые стремятся стать поставщиками (подрядчиками, исполнителями) в целях поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд.

# Содержание

Оглавление	5
Введение	6
За счёт каких средств осуществляются закупки?	13
Что такое государственные (муниципальные) программы?	16
Что такое единая информационная система в сфере закупок (ЕИС)?	26
Сколько стоит участие в закупке?	36
Как искать закупки?	38
Что такое описание объекта закупки?	48
Конец ознакомительного фрагмента.	51

**ГОСЗАКУПКИ.  
Практическое пособие  
для поставщиков,  
подрядчиков, исполнителей**

**Алёна Кутюкова**

© Алёна Кутюкова, 2020

ISBN 978-5-0051-9173-1

Создано в интеллектуальной издательской системе Ridero

# Оглавление

# Введение

Во все времена торговцы искали выход на новые рынки, прокладывали новые торговые пути и всегда были люди, стремящиеся начать своё дело.

Чем интересны госзакупки для бизнеса? Закупки товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд осуществляются за счет бюджетных средств, заказчики обязаны оплачивать поставленные товары, выполненные работы, оказанные услуги в течение **30 дней** с момента подписания документа о приемке, а если закупка осуществлялась только для СМП и СОНО (см. раздел «Что такое СМП и СОНО?») – в течение **15 рабочих дней** с момента подписания документа о приемке (см. раздел «Как исполняется контракт?»). Закупки проводятся конкурентными способами в электронной форме, самым актуальным способом является электронный аукцион. Для того, чтобы заключить государственный контракт не обязательно выходить из офиса.

Процедура строго урегулирована Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», однако при его применении возникает множество вопросов, практика рассмотрения которых складывается как правило в решениях Федеральной антимонопольной службы по жалобам участников закупок

на действия заказчиков.

В этой книге Вы найдёте информацию о том, как участвовать в самом актуальном способе осуществления закупки – электронном аукционе и стать поставщиком, подрядчиком или исполнителем в целях поставки товаров, выполнения работ или оказания услуг для государственных и муниципальных нужд на территории Российской Федерации.

Мы разберём следующие вопросы: с чего нужно начать, как искать информацию о закупках, какие преимущества и требования к участникам закупки устанавливают заказчики, как заключать контракт, а также рассмотрим спорные моменты, которые могут возникать на всех стадиях участия в электронном аукционе, подробно разберем порядок подачи заявок. Вместе с тем рассмотрим основные принципы проверки информации о закупке на соответствие законодательству в целях защиты собственных интересов.

Такая деятельность придает нам новый статус участника закупок, в связи с чем мы наделяемся особыми правами и должны исполнять обязанности, установленные законодательством и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок.

Предположу, что если Вы читаете эту книгу, то всерьез задумались о заработке посредством участия в закупках для государственных и муниципальных нужд.

Хотелось бы сразу разъяснить читателю, что в настоящее время специальными федеральными законами регулируют-

ся:

1) порядок осуществления закупок товаров работ услуг для государственных и муниципальных нужд в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

2) порядок осуществления закупок юридическими лицами с государственным участием в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Если коротко обозначить особенности названных федеральных законов, то следует отметить, что Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. №44-ФЗ регулируются закупки, осуществляемые за счёт средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а Федеральным законом от 18 июля 2011 г. №223-ФЗ регулируются закупки коммерческих организаций с государственным участием, которые осуществляются за счет средств таких коммерческих организаций.

В настоящем пособии мы будем говорить только о порядке участия в закупках, регулируемых Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее будем коротко называть его Закон о контрактной системе).

Законодательство, регулирующее закупки товаров, работ,

услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, устанавливает обязательное наличие у должностных лиц заказчиков высшего образования или повышения квалификации в сфере закупок. К участникам закупок, то есть бизнесу, такое требование не предъявляется. Однако знание законодательства о контрактной системе позволяет участникам закупки своевременно защищать свои интересы в спорных вопросах применения законодательства и не совершать действия, прямо им запрещенные, такие как сговор с другими участниками закупок с целью поддержания цен на торгах, разделения рынка и т. д.

Стремительная «цифровизация» государственных закупок направлена на пресечение нарушений антимонопольного законодательства, однако недобросовестные поставщики, подрядчики, исполнители во все времена умудряются сговориться, даже если в последующем деяние их становится явным и влечёт наложение административных штрафов.

Действующим законодательством запрещены антиконкурентные соглашения между заказчиком и подрядчиком (поставщиком, исполнителем).

В практике встречаются случаи, когда, например, дорогу отремонтировали до проведения аукциона и заключения контракта. Впоследствии заказчик провел аукцион, на который почему-то вышел только один участник, который уже выполнил работы летом, поэтому ему остается подготовить акты выполненных работ и получить оплату. Такие действия

могут быть квалифицированы антимонопольным органом как нарушение статьи 16 Федерального закона от 26 июля 2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» и повлечь для коммерческой организации привлечение к административной ответственности по статье 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающей оборотный штраф от суммы выручки на соответствующем товарном рынке.

В то же время, всегда есть риск столкнуться с необоснованными действиями или бездействием заказчика при осуществлении закупок, например, установлением неправомерных требований к участнику закупки, необоснованным сокращением сроков подачи заявок или отклонения заявки. В этом случае нужно понимать как быстро и эффективно защитить свои интересы (см. раздел «Как подать жалобу на действия заказчика?»).

В суде происходящего слишком мало времени остается на изучение законодательства о контрактной системе и совсем не остаётся сил на его понимание.

Поэтому целью работы автора при составлении настоящего пособия является изложение простым языком всех процессов, которые проходит участник закупки, прежде чем заключить контракт и поставить товар, оказать услугу или выполнить работу для государственных и муниципальных нужд.

Кроме того, много вопросов возникает именно при испол-

нении контрактов. В этой части применяется не только Закон о контрактной системе, но и гражданское законодательство.

Необходимо отметить, что Закон о контрактной системе устанавливает специальные виды ответственности за нарушение обязательств и ее размер как для заказчика, так и для поставщика (подрядчика, исполнителя) – это пени и штрафы. *Пени* начисляются за **просрочку** исполнения обязательств, *штрафы* за **неисполнение** или **ненадлежащее исполнение** обязательств.

В пособии мы разберем типичные ситуации, возникающие при исполнении контрактов, заключенных в порядке, установленном Законом о контрактной системе, а также рассмотрим позиции, сформировавшиеся в судебной практике (см. раздел «Как исполняется контракт?»).

Для того, чтобы иметь полное представление о порядке участия в государственных и муниципальных закупках, мы разберёмся в порядке регистрации в единой информационной системе в сфере закупок и аккредитации на электронных площадках; подаче заявок на участие в закупке, открытии специального счета для обеспечения заявок, порядке определения победителя в закупке, порядке обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств, порядке заключения, исполнения, расторжения контракта. **А также поговорим о действиях и поведении, которые нужно избегать при участии в государственных и муниципаль-**

**ных закупках, поскольку они могут нарушать законодательство Российской Федерации и повлечь юридическую ответственность.**

Автор искренне надеется, что это пособие поможет читателю сформировать достаточное представление о контрактной системе, чтобы в полной мере воспользоваться своим правом на участие в закупках для государственных и муниципальных нужд, тем самым образовать конкурентную ячейку среди поставщиков, подрядчиков, исполнителей.

Если вы готовы, то усаживайтесь поудобнее и позвольте начать.

# За счёт каких средств осуществляются закупки?

Закон о контрактной системе регулирует закупки, которые осуществляются за счёт средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Таких уровней бюджетов три:

- федеральный бюджет;
- бюджет субъекта Российской Федерации;
- муниципальный бюджет.

На всякий случай отмечу, что в соответствии с Конституцией Российской Федерации субъектами Российской Федерации являются республики, края, области, города федерального значения, 1 автономная область и 4 автономных округа (см. часть 1 статьи 65 Конституции Российской Федерации).

В состав субъектов входят муниципальные образования (городское или сельское поселение, муниципальный район, муниципальный округ, городской округ, городской округ с внутригородским делением, внутригородской район либо внутригородская территория города федерального значения).

Как гласит Бюджетный кодекс Российской Федерации **бюджет** — форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения за-

дач и функций государства и местного самоуправления.

Бюджет от старонормандского *bougette* значит кошелёк, сумка, мешок с деньгами.<sup>1</sup>

Соответственно *федеральным* является бюджет Российской Федерации; у каждой республики, области, края свои самостоятельные бюджеты – *бюджеты субъектов* Российской Федерации; у каждого города, района, поселения и иного муниципального образования соответственно свои *муниципальные бюджеты*.

Кроме того, к бюджетам бюджетной системы Российской Федерации отнесены бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов (например, фонд обязательного медицинского страхования).

Бюджет субъекта Российской Федерации и свод бюджетов муниципальных образований в его пределах образуют консолидированный бюджет субъектов Российской Федерации.

Федеральный бюджет и свод консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации (без учета межбюджетных трансфертов между этими бюджетами) образуют консолидированный бюджет Российской Федерации.

Не будем сильно углубляться в бюджетную систему Российской Федерации, но нельзя не отметить для всеобщего понимания, что каждый из бюджетов формируется за счет

---

<sup>1</sup>

<https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%91%D1%8E%D0%B4%D0%B6%D0%B5%D1%82>

определенных видов доходов бюджета, которые бывают налоговыми и неналоговыми (см. главу 8 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Например, если вы работаете в городе, 85% от такого федерального налога, как налог на доходы физических лиц, который начисляет ваш работодатель от вашего дохода, зачисляются в бюджет субъекта Российской Федерации, в котором вы работаете, а остальные 15% зачисляются в бюджет городского округа.

К неналоговым доходам можно отнести, например, доходы от использования государственного имущества.

Соответственно, все доходы аккумулируются на счете бюджета бюджетной системы и являются финансовой основой для реализации социально-экономической политики: строительства школ, ремонта дорог, предоставления мер социальной поддержки и т. д.

Кассовое обслуживание исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляет в установленном порядке Федеральное казначейство.

Расходятся средства бюджетов по двум направлениям: в целях реализации государственных (муниципальных) программ;

по непрограммным направлениям деятельности.

# Что такое государственные (муниципальные) программы?

**Государственной программой** является документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, и инструментов государственной политики, обеспечивающих в рамках реализации ключевых государственных функций достижение приоритетов и целей государственной политики в сфере социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности РФ.

Государственные программы разрабатываются для достижения приоритетов и целей социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности РФ, определенных в стратегии социально-экономического развития РФ, отраслевых документах стратегического планирования РФ, стратегии пространственного развития РФ и основных направлениях деятельности Правительства РФ на соответствующий период, исходя из положений федеральных законов, решений Президента РФ и Правительства РФ.

При формировании государственных программ учитываются цели, задачи и мероприятия приоритетных **национальных проектов, реализуемых в соответствующих сферах.**

С государственными программами можно ознакомиться на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет <https://programs.gov.ru> (далее – Портал госпрограмм РФ).

Согласно информации, размещенной на официальном Портале госпрограмм РФ, государственные программы РФ сейчас имеют следующее направление:

**НОВОЕ КАЧЕСТВО ЖИЗНИ**

**ИННОВАЦИОННОЕ РАЗВИТИЕ И МОДЕРНИЗАЦИЯ ЭКОНОМИКИ**

**ЭФФЕКТИВНОЕ ГОСУДАРСТВО**

**СБАЛАНСИРОВАННОЕ РЕГИОНАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ  
ОБЕСПЕЧЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

Так, в рамках направления «Новое качество жизни» будут обеспечены доступность услуг образования и здравоохранения требуемого качества, необходимый уровень обеспеченности жильем, доступ к культурным благам, условия, позволяющие гражданам систематически заниматься физической культурой и спортом.

В рамках этого направления утверждены соответствующие государственные программы, например, постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 №302 утверждена государственная программа «Развитие физической культуры и спорта», в рамках которой предусматривается в том числе создание спортивных площадок, закупка спортивного оборудования, инвентаря

и так далее.

Все мероприятия в рамках этой и других государственных программ реализуются во многих случаях посредством осуществления закупок в порядке, установленном Законом о контрактной системе.

Необходимо отметить, что задачи и полномочия Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований разграничены.

Вопросы, находящиеся в **ведении Российской Федерации**, указаны в статье 71 Конституции Российской Федерации.

Вопросы **совместного ведения** Российской Федерации и субъектов Российской Федерации названы в статье 72 Конституции Российской Федерации

**Местное самоуправление** в Российской Федерации обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью (часть 1 статьи 130 Конституции Российской Федерации).

Вопросы местного значения названы в Федеральном законе от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», к ним, например, относятся такие жизненно-важные вопросы как:

организация в границах муниципального образования электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоот-

ведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации;

дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов муниципального образования и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов муниципального образования, организация дорожного движения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;

утверждение правил благоустройства территории муниципального образования, осуществление контроля за их соблюдением, организация благоустройства территории муниципального образования в соответствии с указанными правилами, а также организация использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов муниципального образования.

Закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе

в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Так, например, вопросы местного значения, связанные с ремонтом, содержанием автомобильных дорог местного значения решаются путем заключения муниципальных контрактов, предметом которых является выполнение соответствующих работ.

На муниципальном уровне разрабатываются и утверждаются муниципальные программы, которые направлены на решение вопросов местного значения.

Перечень видов расходов каждого бюджета утверждается в составе ведомственной структуры расходов бюджета законом (решением) о бюджете.

Федеральный бюджет утверждается федеральным законом, бюджет субъекта Российской Федерации – *законом субъекта Российской Федерации*, муниципальный бюджет – *решением представительного органа муниципального образования*.

Бюджет утверждается ежегодно на **три** года: на текущий финансовый год и двухлетний плановый период. То есть сейчас действует федеральный закон о бюджете на 2020 финансовый год и плановый период 2021, 2022 годов. В 2021 году будет действовать федеральный закон о бюджете на 2021 финансовый год и плановый период 2022, 2023 годов.

Денежные средства из бюджета бюджетной системы не могут быть потрачены на закупку товаров, работ, услуг для

обеспечения государственных или муниципальных нужд, каким-либо иным способом кроме как в порядке, установленном Законом о контрактной системе, за исключением прямо указанных в нём случаев, на которые его действие не распространяется (см. часть 2 статьи 1 Закона о контрактной системе).

Существуют иные виды отношений, которые могут возникать между бизнесом и государством, регулируемые специальными федеральными законами, например, государственно-частное партнерство, концессионные соглашения.

Однако, если речь идёт о необходимости государственному органу, казённому учреждению, бюджетному учреждению за счет средств бюджета закупить товары (бумагу, компьютерную технику, мебель и т.д.), работы (стройка, ремонт, монтаж кондиционеров и т.д.), услуги (телекоммуникационные, финансовые, страховые, медицинские и т.д.), то такие закупки могут быть проведены только в порядке, установленном Законом о контрактной системе.

Закон о контрактной системе основывается на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации и регулирует процедуры:

- планирования закупок;
- определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
- заключения предусмотренных контрактов;
- особенностей исполнения контрактов.

При этом, к госзакупкам общие положения Гражданско-

го кодекса Российской Федерации применяются в части, не урегулированной Законом о контрактной системе.

Статьей 125 Гражданского кодекса Российской Федерации установлен порядок участия Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в отношениях, регулируемых гражданским законодательством.

От имени Российской Федерации и субъектов Российской Федерации могут своими действиями приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права и обязанности, выступать в суде органы государственной власти в рамках их компетенции, установленной актами, определяющими статус этих органов (пункт 1 статьи 125 ГК РФ).

От имени муниципальных образований своими действиями могут приобретать и осуществлять права и обязанности, органы местного самоуправления в рамках их компетенции, установленной актами, определяющими статус этих органов (пункт 2 статьи 125 ГК РФ).

В случаях и в порядке, предусмотренных федеральными законами, указами Президента Российской Федерации и постановлениями Правительства Российской Федерации, нормативными актами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, по их специальному поручению от их имени могут выступать государственные органы, органы местного самоуправления, а также юридические лица

и граждане (часть 3 статьи 125 ГК РФ).

В зависимости от трех уровней бюджета мы столкнемся с тремя уровнями заказчика в зависимости от источника финансирования:

● **федеральные заказчики:**

федеральные государственные органы, федеральные казенные учреждения, федеральные государственные бюджетные учреждения; органы управления государственными внебюджетными фондами;

● **региональные заказчики:**

государственные органы субъекта Российской Федерации, государственные казенные учреждения, государственные бюджетные учреждения, учредителем которых является субъект Российской Федерации; органы управления государственными внебюджетными фондами (например министерство социального развития региона закупает путевки в санаторий для определенных категорий граждан);

● **муниципальные заказчики:**

органы местного самоуправления, муниципальные казенные учреждения, муниципальные бюджетные учреждения (например, местная администрация объявляет электронный аукцион на уборку снега в городе).

Законом о контрактной системе среди заказчиков выделяются **государственные заказчики:** федеральные государственные органы, федеральные казенные учреждения, государственные органы субъекта Российской Федерации, госу-

дарственные казенные учреждения и **муниципальные заказчики**: органы местного самоуправления, муниципальные казенные учреждения.

Государственные и муниципальные заказчики заключают государственные и муниципальные контракты соответственно.

• **Иные заказчики**: *бюджетные учреждения, унитарные предприятия, органы управления государственными внебюджетными фондами* заключают контракты.

Здесь необходимо отметить, что по степени ответственности перед участником закупки все заказчики равны.

Ответственность по обязательствам Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования определена статьей 126 ГК РФ.

Законом о контрактной системе установлено два вида ответственности заказчика перед подрядчиком (поставщиком, исполнителем):

*пени* – за просрочку исполнения обязательств;

*штрафы* – за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств (см. раздел «Как исполняется контракт?»).

Всех заказчиков объединяет то, что источником финансирования их закупок являются бюджетные средства. Однако, здесь необходимо отметить, что бюджетные учреждения могут в порядке, установленном Законом о контрактной системе, осуществлять закупки за счет **средств от приносящей доход деятельности**. Для расходования таких средств

они вправе выбрать порядок определения контрагента либо по Закону о контрактной системе, либо по Закону о закупках отдельными видами юридических лиц (223-ФЗ).

# Что такое единая информационная система в сфере закупок (ЕИС)?

Чтобы бюджетные средства расходовались открыто и прозрачно, а также была обеспечена возможность каждого получить информацию о закупках для государственных и муниципальных нужд Федеральным казначейством Российской Федерации обеспечивается функционирование **единой информационной системы в сфере закупок** ([zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru)), далее мы будем сокращенно именовать её ЕИС.

Для сведения, в ЕИС размещаются сведения о закупках, осуществляемых как по Закону о контрактной системе, так и по Закону о закупках отдельными видами юридических лиц.

## **ЕИС содержит:**

- планы-графики
- информацию о реализации планов-графиков;
- информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, перечень иностранных государств, групп иностранных государств, с которыми Российской Федерацией заключены международные договоры о взаимном применении на-

ционального режима при осуществлении закупок, а также условия применения такого национального режима;

- информацию о закупках, об исполнении контрактов;
- реестр контрактов, заключенных заказчиками;
- единый реестр участников закупок;
- реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
- библиотеку типовых контрактов, типовых условий контрактов;
- реестр банковских гарантий;
- реестр жалоб, плановых и внеплановых проверок, их результатов и выданных предписаний;
- реестр единственных поставщиков товара, производство которого создается или модернизируется и (или) осваивается на территории Российской Федерации;
- перечень международных финансовых организаций, созданных в соответствии с международными договорами, участником которых является Российская Федерация, а также международных финансовых организаций, с которыми Российская Федерация заключила международные договоры;
- результаты мониторинга закупок, аудита в сфере закупок, а также контроля в сфере закупок;
- отчеты заказчиков, предусмотренные Законом о контрактной системе;
- каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государ-

ственных и муниципальных нужд;

– нормативные правовые акты, регулирующие отношения, указанные в части 1 статьи 1 Закона о контрактной системе;

– информацию о складывающихся на товарных рынках ценах товаров, работ, услуг, закупаемых для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также о размещаемых заказчиками в соответствии с частью 5 статьи 22 Закона о контрактной системе запросах цен товаров, работ, услуг;

– иные информацию и документы, размещение которых в единой информационной системе предусмотрено Законом о контрактной системе, Федеральным законом от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами.

Чтобы участвовать в конкурентных закупках (конкурсах, аукционах) мы должны зарегистрироваться в ЕИС. На этом месте вы можете остановиться, открыть браузер, набрать в адресной строке [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) и окунуться в информационное поле контрактной системы.

Любая госзакупка *начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а заканчивается исполнением обязательств по контракту.* Именно участие в процедуре определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – наш шанс заключить контракт.

Здесь необходимо отметить, что прежде чем перейти

к определению поставщика (подрядчика, исполнителя) заказчик осуществляет планирование закупок посредством размещения в ЕИС плана-графика, содержащего краткие сведения о планируемых закупках (см. раздел «Что такое план-график?»).

Законом о контрактной системе предусмотрены следующие **способы определения поставщика (подрядчика, исполнителя)**:

- Открытый конкурс в электронной форме
- Двухэтапный конкурс в электронной форме
- Конкурс с ограниченным участием в электронной форме
- Аукцион в электронной форме
- Запрос котировок в электронной форме
- Запрос предложений в электронной форме
- Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)
- Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) не является конкурентной закупкой и может осуществляться только в строго установленных случаях (такие случаи указаны в статье 93 Закона о контрактной системе).

Наиболее популярным является **электронный аукцион**. По состоянию на июль 2020 года из 1 846 626 контрактов 1 017 351 (55,09%) таких контрактов заключено по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) способом электронного аукциона.

Второй по количеству контрактов является закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) – 731 813 контрактов (39,63%).

Это не секретные данные, а открытая информация из ЕИС. Поэтому, если Вы по рекомендации автора открыли браузер и посетили главную страницу ЕИС, то прокрутите колёсико мышки на первой странице и Вы увидите раздел «Статистика» с различными показателями по объемам закупок. Например, можно узнать, сколько в текущем году сэкономил каждый регион по результатам конкурентных закупок. Посмотрите для интереса сколько контрактов в зависимости от способа закупки и на какую сумму заключено по состоянию на дату прочтения настоящего пособия.

При осуществлении закупки путём проведения электронного аукциона победитель выбирается по одному единственному критерию – наименьшее предложение о цене контракта (см. раздел «Что такое электронный аукцион?»).

Скидывая цену на та торгах, не забывайте, что обязанность выполнить все условия контракта в полном объеме остаётся, а изменение таких условий за исключением прямо названных в статье 95 Закона о контрактной системе случаев, не допускается и может повлечь возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечение к административной ответственности по статье 14.32 КоАП РФ (см. раздел «В каких случаях можно изменить условия контракта?»).

Прежде чем разместить извещение о закупке заказчик должен **обосновать** начальную (максимальную) цену контракта (далее мы будем сокращённо звать её НМЦК). Указание в скобках того, что цена является максимальной, даёт нам понять, что больше чем по этой стоимости за обусловленные контрактом товар, работу, услугу в соответствующих количестве и объеме контракт заключить нельзя.

Обоснование цены осуществляется заказчиком в порядке, установленном статей 22 Закона о контрактной системе. Например, одним из наиболее распространенных способов определения НМЦК при закупке товаров является метод сопоставления рыночных цен.

В случае, если **количество** поставляемых товаров, **объем** подлежащих выполнению работ, оказанию услуг **невозможно определить** (см. раздел «Что такое описание объекта закупки?»), заказчик с учетом требований к закупаемому заказчиком товару, работе, услуге (в том числе предельной цены товара, работы, услуги) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов определяет начальную цену **единицы товара, работы, услуги**, *начальную сумму цен указанных единиц, максимальное значение цены контракта*, а также обосновывает цену единицы товара, работы, услуги. Законом о контрактной системе предусмотрено, что в отношении некоторых товаров, работ, услуг устанавливаются

особенности определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным подрядчиком (см. части 21—21.2 статьи 22 Закона о контрактной системе).

Заказчик с целью определения НМЦК при использовании метода сопоставимых рыночных цен изучает рынок, запрашивает коммерческие предложения у лиц, осуществляющих поставки товаров, являющихся объектом закупки.

Если вы будете активно участвовать в закупках или займете активную позицию на товарном рынке вам могут поступать запросы заказчиков, действующих в вашем регионе о предоставлении цен о товарах, работах, услугах.

Ответственность за непредоставление информации в этом случае не предусмотрена, стоит только убедиться, что запрос не основан на выполнении контрольных функций государственного органа и информация не запрашивается в рамках проверки.

Хотя, если вы действительно работаете на этом рынке, то не предоставлять информацию, как минимум, не логично.

Может возникнуть ситуация, когда у вас сложатся хорошие рабочие отношения с «ленивым» заказчиком и появится возможность принести ему коммерческие предложения от трех организаций со средней «комфортной» для вас ценой, а заказчику может быть все равно, он же не из кармана, а из бюджета оплачивает товары, работы, услуги. Такие действия неприемлемы и могут быть выявлены органами фи-

нансового контроля.

Во всяком случае все мы живем в одном государстве, а бюджет представляет собой единственный источник средств, который является финансовой основой для обеспечения нашей жизни и деятельности, образования, здравоохранения, молодежной политики, спорта, безопасности государства. Поэтому, участвуя в госзакупках стоит обращать внимание на то, как заказчик формирует цену, обоснована ли она и что в себя включает, а также на действия других лиц, которые участвуют в закупке на предмет их добросовестности.

Полученные результаты обоснования начальной (максимальной) цены контракта в форме расчета прилагаются к извещению о закупке и размещаются в ЕИС. Мы можем ознакомиться с информацией о ценах, предложенных хозяйствующими субъектами или проанализированных заказчиками из иных источников, например, реестра контрактов, заключенных заказчиками (см. статью 103 Закона о контрактной системе). Если к извещению о закупке не приложено обоснование НМЦК, то следует обратиться с запросом на разъяснение документации к заказчику через электронную площадку. В крайнем случае необходимо обратиться с жалобой в контрольный орган в соответствии с частью 5 статьи 99 Закона о контрактной системе (см. раздел «Как подать жалобу на действия заказчика?»).

Необходимо также сопоставлять начальную (максималь-

ную) цену контракта с техническим заданием и при любых вопросах, связанных с объемом работ, услуг, количеством товара делать запрос о разъяснении документации заказчику. В противном случае есть все риски, что эти вопросы возникнут при исполнении контракта, и платить за их решение придется поставщику (подрядчику, исполнителю).

Обоснованность закупок также оценивается органами аудита в сфере закупок, к которым относятся контрольно-счетные органы, например, Счетная палата Российской Федерации. Такие органы осуществляют внешний финансовый контроль и в частности проверяют обоснованность, результативность закупок, соответствие результатов исполнения контрактов целям государственных и муниципальных программ, в рамках реализации которых они заключены.

При проведении электронных закупок в процессе участвуют три субъекта:

- **заказчик**
- **оператор электронной площадки (далее – ОЭП)**
- **участник закупки.**

Не будем вдаваться в подробности порядка отбора операторов электронных площадок. Скажем только, что к ним устанавливаются специальные требования, перечень операторов электронных площадок, которые соответствуют таким требованиям, утверждает Правительство Российской Федерации.

В настоящее время проведение электронных закупок

по Закону о контрактной системе обеспечивается следующими операторами электронных площадок (распоряжение Правительства РФ от 12 июля 2018 г. №1447-р):

1. Акционерное общество «Агентство по государственному заказу Республики Татарстан»
2. Акционерное общество «Единая электронная торговая площадка»
3. Акционерное общество «Российский аукционный дом»
4. Акционерное общество «ТЭК – Торг»
5. Акционерное общество «Электронные торговые системы»
6. Закрытое акционерное общество «Сбербанк – Автоматизированная система торгов»
7. Общество с ограниченной ответственностью «РТС – тендер»
8. Общество с ограниченной ответственностью «Электронная торговая площадка ГПБ».

# Сколько стоит участие в закупке?

Допускается взимание платы за участие в электронной процедуре, закрытой электронной процедуре:  
с участника соответствующей процедуры,  
и (или) лица, с которым заключается контракт,;  
и (или) за проведение электронной процедуры, закрытой электронной процедуры с заказчика,  
если Правительством Российской Федерации установлено право операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок взимать такую плату, в том числе порядок ее взимания, а также определены предельные размеры такой платы.

Постановлением Правительства РФ от 10 мая 2018 г. №564 установлены:

- право ОЭП взимать плату за участие в закупке;
- предельный размер платы в размере **1% НМЦК и не > 5 тыс. рублей без учета НДС;**
- если закупка только для СМП и СОНО **размер платы – не более 1% НМЦК и не > 2 тыс. рублей;**
- правила взимания такой платы.

Взимание платы осуществляется путем перечисления денежных средств на банковский счет оператора электронной площадки, оператора специализированной площадки. Взимание платы оператором электронной площадки, оператором

**ром специализированной площадки с лица, не являющегося лицом, с которым заключается контракт, не допускается.**

# Как искать закупки?

Итак, поиск извещения о закупке мы осуществляем в ЕИС (технически поиск можно осуществлять и на сайте электронной площадки, но таких электронных площадок несколько и на каждой размещается информация только о закупках, проводимых на этой площадке, в ЕИС – информация обо всех закупках).

А вот подачу заявок на участие в закупке, подачу предложений о цене контракта, запросов на разъяснение документации и иные предусмотренные Законом о контрактной системе действия участник закупки осуществляет через оператора электронной площадки, на которой проводится конкретная электронная закупка.

Электронную площадку при формировании извещения о закупке выбирает заказчик (делает он это как правило в зависимости от того, на какой площадке ему удобнее работать).

Информация о каждой конкурентной закупке формируется в ЕИС в форме извещения, которому присваивается номер. По номеру извещения очень легко потом вновь найти такую закупку.

Здесь также нужно отметить, что у каждой закупки помимо номера извещения есть свой идентификационный код закупки – 36 – значный код, в который по сути заложена ин-

формация кто, в каком году и что покупал. Порядок формирования такого кода утвержден приказом Минфина России от 18.12.2013 №127н.

Этот код указывается во всех документах, составляемых заказчиком в соответствии с Законом о контрактной системе, соответственно связывает информацию о закупке, указанную в плане-графике, извещении о закупке и реестре контрактов, заключенных заказчиками. Попробуйте найти в ЕИС закупку со следующим идентификационным кодом 201771002334077100100100090015310244.

Для участников закупок такой код не представляет особого интереса, но он нужен для контроля, мониторинга и аудита закупок.

Если мы введем указанный идентификационный код закупки в поиске, то высветится извещение об электронном аукционе №0173100011520000039.

Извещение имеет несколько разделов, содержащих полную информацию о закупке. По крайней мере оно должно содержать полную информацию о закупке, перечень которой установлен Законом о контрактной системе. Если заказчик не исполняет требования Закона о контрактной системе в этой части и не включает в извещение обязательную информацию это является нарушением и влечёт административную ответственность.

В разделе «Вложения» извещения о закупке вы можете посмотреть документы, прикрепленные к извещению о за-

купке, а именно: **документацию**, в составе которой всегда должен быть прикреплён **проект контракта, техническое задание**, представляющее собой описание объекта закупки.

Также, если срок подачи заявок уже истек, в этом разделе вы увидите протоколы рассмотрения заявок, составленные в ходе определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

В разделе «Журнале событий» фиксируются все действия, которые заказчик совершил с данной закупкой, например, внёс изменения в документацию (это значит, что он должен одновременно продлить срок подачи заявок) и так далее (см. раздел «Как подать заявку на участие в закупке?»).

В разделе «Результаты определения поставщика» публикуется итоговый протокол и сведения о заключении контракта, а также ссылка на его реестровый номер в реестре контрактов, заключённых заказчиками.

В реестре контрактов, заключённых заказчиками, мы можем найти государственный контракт, подписанный электронной цифровой подписью сторон, документы о его исполнении.

Нельзя не сказать, что ЕИС предоставляет нам доступ к жалобам, проверкам, актам составленным по результатам таких проверок, решениям по результатам рассмотрения жалоб по данным на всех государственных и муниципальных заказчиков, а также иных заказчиков которые осуществляют закупки по закону о контрактной системе.

Чтобы найти такую информацию в левом верхнем углу на главной странице ЕИС кликните на строку «Все разделы». Перед вами предстанет карта сайта, на которой нужно найти раздел «Контроль и аудит в сфере закупок. Реестр плановых внеплановых проверок результатов контрольных мероприятий». Далее мы можем осуществить поиск информации по номеру извещения конкретной закупки либо по ИНН заказчика, а также по иным параметрам поиска в разделе «Все параметры». На досуге полезно зайти в результаты контрольных мероприятий и почитать пару актов решений контрольных органов в сфере закупок с описанием нарушений, чтобы обращать внимание на подобные моменты при изучении документации о закупке впредь.

*К извещению всегда приложен проект контракта и в зависимости от способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – документация о закупке.*

Документация о закупке прилагается к извещению в случаях проведения конкурсов в электронной форме, электронного аукциона, запроса предложений в электронной форме и отсутствует в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме.

Для того, чтобы понять, как использовать ЕИС в целях поиска закупок, регистрация не так важна. Основная информация о закупках публична и находится в открытом доступе. Законодательство о контрактной системе, а также о защите конкуренции возлагают на заказчика обязанность опублико-

вывать информацию о закупках в полном объеме. **Условия исполнения контракта, установленные на момент размещения извещения о закупке, не могут быть изменены в дальнейшем при исполнении контракта за исключением случаев, названных в статье 95 Закона о контрактной системе.**

Поэтому если когда-либо вы столкнётесь с тем, что информация о закупке не позволяет вам понять каким образом будет исполняться контракт, когда будет производиться оплата, что конкретно нужно поставить (выполнить) по контракту, не опубликована проектная документация (если предметом закупки является строительство, реконструкция, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства и такая проектная документация должна составляться в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, об этом подробно см. раздел «Как участвовать в закупках на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу ОКС?»), то знайте, что это повод обратиться с запросом на разъяснение документации к заказчику либо подать жалобу в контрольный орган в сфере закупок (см. раздел «Как подать жалобу на действия заказчика?»).

А теперь просто представьте: находясь дома за компьютером, мы можем узнать какие товары, работы, услуги и за сколько покупают в любом субъекте Российской Федерации, например, государственные органы, органы местно-

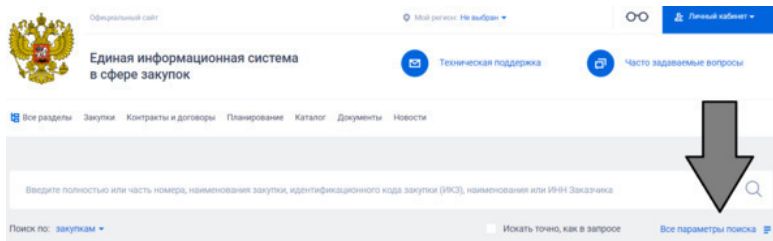
го самоуправления, казенные учреждения, бюджетные учреждения, в том числе школы и больницы. У нас есть возможность открыть любую конкурентную закупку, узнать, когда была запланирована такая закупка, прочитать документацию о закупке, узнать информацию о лицах, участвовавших в закупке (если закупка уже завершена), информацию о заключении контракта о его цене, лице с которым заключён контракт. Мы можем обратиться к заключённому государственному контракту, а также документам о его исполнении, подтверждающим поставку товаров, выполнение работы или оказание услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд, узнать оплачены ли товары, работы, услуги, начислялась ли неустойка за нарушение обязательств.

В ЕИС, бесспорно, хранится колоссальный объем информации о закупках товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд.

Давайте разберёмся каким образом можно найти в этом колоссальном объеме информации то что нужно конкретно нам! Допустим, есть некий Иван Петров, который является индивидуальным предпринимателем и хочет осуществлять поставку картриджей для офисной техники.

На главной странице ЕИС мы первым делом видим большую поисковую строку которая позволяет осуществлять поиск закупок по словам, содержащимся в извещении. Кроме того доступен более детальный поиск в разделе под поиско-

вой строкой «Все параметры».



1. Можем пойти простым путём и просто написать в поисковой строке слово «картриджи», соответственно, высветятся все закупки, осуществляемые по 223-му и 44-му закону, в извещении о проведении которых содержится искомое слово.

**Наименование объекта закупки указывается заказчиком по общим правилам в соответствии с каталогом товаров, работ, услуг, предусмотренным статьей 23 Закона о контрактной системе.**

Под каталогом товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – КТРУ) понимается систематизированный перечень товаров, работ, услуг, закупаемых для обеспечения государственных и муниципальных нужд, сформированный на основе Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034—2014.

Формирование и ведение КТРУ осуществляется в ЕИС.

2. Если в КТРУ отсутствует позиция, соответствующая объекту закупки, Заказчик использует код ОКПД2.

Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности ОКПД2 (см. Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034—2014 (КПЕС 2008) (принят и введен в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 31.01.2014 №14-ст) – это государственный стандарт Российской Федерации. Он входит в «Единую систему классификации и кодирования технико-экономической и социальной информации». Предназначен для обработки информации о товарах во всех областях народного хозяйства. Особенно таких как: стандартизация, учет, экономика и статистика.

Для того, чтобы использовать код ОКПД2 или код КТРУ для поиска интересующего нас объекта закупки используем «Все параметры поиска» и в открывшихся параметрах открываем раздел «Справочники».

Давайте попробуем в расширенных параметрах поиска указать такой критерий как ОКПД 2, для этого кликаем на активную сноску «Выбрать».

Картриджи имеют код ОКПД2 26.20.40.120 – элементы замены устройств ввода вывода. При описании объекта закупки заказчик вынужден сопоставлять закупаемые им товары с кодами ОКПД2, поскольку на это влияет ряд нюан-

сов, которые заказчик либо должен, либо не должен отражать в документации закупки. Их мы рассмотрим позже.

Итак, мы ввели в раздел код ОКПД2 вышеуказанный 26.20.40.120, а этап закупки давайте отметим галочкой только «Подача заявок».

Так мы найдём все закупки, которые находятся на этапе подачи заявок, в предмет которых входят картриджи.

Попробуйте найти любой другой товар, работу или услугу. Все полученные закупки высветятся списком с номерами извещений. Номер извещения о закупке является активной ссылкой, перейдя по которой мы можем ознакомиться документацией о закупке, в том числе сроками поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, условиями контракта, техническим заданием.

3. Следующим способом поиск информации о закупках можно осуществлять по заказчику.

The image shows a search interface with several filter sections:

- Заказчик** (Contractor):
  - Наименование заказчика [Выбрать](#)
  - Уровень организации Заказчика:
    - Федеральный уровень
    - Уровень субъекта РФ
    - Муниципальный уровень
    - Иное
- Наименование размещающей организации** [Выбрать](#)
- ОКТМО** [Выбрать](#)
  - Искать с учетом вложенных
- Местоположение Заказчика**
- Местоположение поставки**

ЕИС позволяет осуществлять поиск по наименованию, уровню и местоположению заказчика и по ОКТМО.

В выпадающих окнах при нажатии на «Выбрать» можно легко найти нужную организацию. В целях практики попробуйте найти закупки Министерства экономики Республики Татарстан.

Общероссийский классификатор территорий муниципальных образований (ОКТМО) позволяет выбрать муниципальное образование, заказчики на территории которого вас интересуют.

Номера извещений заинтересовавших вас закупок лучше копировать и вставлять себе в отдельный документ. Но стоит помнить, что эта информация актуальна для нас в течение срока подачи заявок.

Если у вас ничего не получилось или по заданным параметрам ничего не найдено – не расстраивайтесь, попробуйте изменить параметры поиска, а также обратите внимание на информацию на главной странице ЕИС о проведении регламентных работ, в этих случаях функционал ЕИС может быть ограничен.

# Что такое описание объекта закупки?

При участии в закупке мы должны чётко понимать, что от нас хочет получить заказчик. Именно то, что он хочет получить и является объектом закупки. Как правило, это товар, работа или услуга или работа с использованием товара, услуга с использованием товара.

В статье 33 Закона о контрактной системе установлены обязательные для заказчика правила описания объекта закупки.

В описании объекта закупки указываются:

- функциональные,
- технические и
- качественные характеристики,
- эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Заказчик должен устанавливать требования к характеристикам товара, работы, услуги таким образом, чтобы не ограничить количество числа участников путем установления та-

ких характеристик, которым будет соответствовать только один участник закупки.

*Рассмотрим пример описания заказчиком объекта закупки.*

Случайным образом выберем первое попавшееся извещение об электронном аукционе, допустим, №0318100019120000042, предметом которого является поставка компьютерной техники.

Описание объекта закупки приведено на странице 47 документации о закупке. Давайте посмотрим, какие требования заказчик установил к моноблоку.

Наименование товара, входящего в объект закупки	Наименование страны происхождения товара	Ед. изм.	Кол.во	Требования, установленные в отношении закупаемого товара соответствия с которыми будет устанавливаться соот	
				Наименование показателя, ед. изм. показателя	Описание, значение
2	3	4	5	6	7
Моноблок		комплект	149	Беспроводная связь	Bluetooth, Wi-Fi
				Количество встроенных в корпус портов USB 2.0, штука	≥ 2
				Количество встроенных в корпус портов USB 3.2 Gen 1 (USB 3.1 Gen 1, USB 3.0), штука	≥ 2
				Количество накопителей типа SSD, установленных внутри корпуса, штука	≥ 1
				Количество потоков процессора, штука	≥ 6
				Количество ядер процессора, штука	≥ 6
				Максимальный объем оперативной памяти, Гигабайт	≥ 32
				Наличие в корпусе порта Gigabit Ethernet 8P8C (RJ-45)	Да

На примере отражена только часть характеристик, конкретные показатели которых заказчик хочет увидеть в первой части заявки, если вы откроете указанное извещение и документацию, то обнаружите еще достаточно много пара-

метров, которые при подготовке заявки участнику потребуются отразить в заявке.

В приведенном примере заказчик в частности желает, чтобы моноблок имел два или более USB-порта, соответственно в заявке на участие в закупке мы должны **конкретно** прописать, что предлагаемый нами моноблок имеет, допустим 3 USB-порта (см. раздел «Что должна содержать заявка на участие в электронном аукционе?»).

При изучении описания объекта закупки мы должны помнить, что заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию Каталога товаров, работ, услуг (КТРУ), в том числе указывать согласно такой позиции **следующую информацию** (см. пункт 4 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. N 145):

# Конец ознакомительного фрагмента.

Текст предоставлен ООО «ЛитРес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на ЛитРес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.