

комментарий специалиста



В. В. Погуляев

ОБ ОБЯЗАТЕЛЬНОМ ЭКЗЕМПЛЯРЕ ДОКУМЕНТОВ

Постатейный комментарий
к Федеральному закону

- Понятие документа и обязательного экземпляра
- Документы, входящие в состав обязательного экземпляра
- Организации – получатели документов
- Права и ответственность производителей документов
- Пределы копирования документов
- Национальный библиотечно-информационный фонд документов

ЮСТИЦ  ИНФОРМ

Вадим Погуляев

**Комментарий к
Федеральному закону «Об
обязательном экземпляре
документов» (постатейный)**

«Юстицинформ»

2010

Погуляев В. В.

Комментарий к Федеральному закону «Об обязательном экземпляре документов» (постатейный) / В. В. Погуляев — «Юстицинформ», 2010

ISBN 978-5-7205-1023-7

Постатейный комментарий к Федеральному закону «Об обязательном экземпляре документов» учитывает все изменения, внесенные в указанный Федеральный закон. В книге исследованы основные принципы законодательства об обязательном экземпляре, предмет и сфера его регулирования, связь комментируемого Закона с нормативными правовыми актами смежных отраслей права, в том числе законодательства об интеллектуальной собственности и информационного права России. Автор разъясняет правовое положение производителей и получателей обязательного экземпляра документов, порядок их взаимоотношений. Издание будет полезно юристам, руководителям и сотрудникам издательств, средств массовой информации, организаций – изготовителям фонограмм, аудиовизуальных произведений, программ для ЭВМ и баз данных, а также широкому кругу хозяйствующих субъектов, тиражирующих различные виды документов, предпринимателей, государственных служащих, студентов и преподавателей учебных заведений.

ISBN 978-5-7205-1023-7

© Погуляев В. В., 2010

© Юстицинформ, 2010

Содержание

Комментарий к Федеральному закону	5
Конец ознакомительного фрагмента.	10

В. В. Погуляев
Комментарий к Федеральному закону
«Об обязательном экземпляре
документов» (постатейный)

Комментарий к Федеральному закону
от 29 декабря 1994 г. № 77-ФЗ
«Об обязательном экземпляре документов»

Принят Государственной Думой 23 ноября 1994 г.
(в ред. федеральных законов от 11 февраля 2002 г. № 19-ФЗ, от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ,
от 3 июня 2005 г. № 57-ФЗ, от 18 декабря 2006 г. № 231-ФЗ,
от 26 марта 2008 г. № 28-ФЗ, от 23 июля 2008 г. № 160-ФЗ,
с изм., внесенными федеральными законами от 27 декабря 2000 г. № 150-ФЗ, от 24 декабря 2002 г. № 176-ФЗ,
от 23 декабря 2003 г. № 186-ФЗ)

Настоящий Федеральный закон определяет политику государства в области формирования обязательного экземпляра документов как ресурсной базы комплектования полного национального библиотечно-информационного фонда документов Российской Федерации и развития системы государственной библиографии, предусматривает обеспечение сохранности обязательного экземпляра документов, его общественное использование.

Настоящий Федеральный закон устанавливает виды обязательного экземпляра документов, категории их производителей и получателей, сроки и порядок доставки обязательного экземпляра документов, ответственность за их нарушение.

Настоящий Федеральный закон не распространяется на документы, содержащие личную и (или) семейную тайну; документы, содержащие государственную, служебную и (или) коммерческую тайну; документы, созданные в единичном исполнении; архивные документы (материалы) (за исключением документов, передаваемых на хранение в архивные учреждения в соответствии со статьями 12, 18 и 19 настоящего Федерального закона); электронные документы, распространяемые исключительно в сетевом режиме; управленческую и техническую документацию (формуляры, инструкции по эксплуатации, бланочную продукцию, альбомы форм учетной и отчетной документации).

В абзаце 1 преамбулы к Федеральному закону «Об обязательном экземпляре документов» (далее – Закон) законодателем названы цели его принятия. Цель Закона обусловлена необходимостью комплектования наиболее полного национального библиотечно-информационного фонда документов Российской Федерации, ресурсной базой которого служит система обязательного экземпляра документов, а также развития системы государственной библиогра-

фии. Также целью Закона является определение политики Российской Федерации в указанных направлениях, обеспечение сохранности обязательного экземпляра документов, его общественное использование.

Абзац 2 преамбулы определяет предмет регулирования Закона, а абз. 3 ограничивает область его применения. Действие норм комментируемого Закона, в том числе, не охватывает отношений, складывающихся в обществе по поводу информации (содержащих ее документов) ограниченного доступа.

Совокупность юридических норм, регулирующих «информационные» отношения, образуют уже не новую, но активно развивающуюся отрасль российского законодательства, получившего в литературе название «федеральное информационное право».

К предмету его изучения можно отнести, в том числе, следующие вопросы:¹

- права граждан и других субъектов права на информацию;
- правовой режим информации и информационных ресурсов;
- государственная политика и управление в сфере информации и информатизации;
- правовое положение информационных центров и автоматизированных систем;
- вопросы собственности, владения и распоряжения;
- правовые вопросы, возникающие при оказании информационных услуг;
- информация в условиях рынка и развития предпринимательства;
- индустрия информатизации, информационные ресурсы;
- международно-правовое сотрудничество в сфере информации и информатизации.

В составе федерального информационного права можно условно выделить некоторые законодательные ветви, которые в значительной степени посвящены вопросам, связанным с различными видами информации и информационных ресурсов:

- законодательство об информационной безопасности;
- законодательство о государственной тайне;
- законодательство о средствах массовой информации;
- законодательство об информации, составляющей коммерческую тайну;
- законодательство о правовой информации;²
- законодательство о международном обмене информацией;
- законодательство о связи;
- законодательство о персональных данных;
- законодательство об архивном деле;
- законодательство о библиотечном деле;
- законодательство о статистической информации;
- законодательство об интеллектуальной собственности.

Так, законодательство Российской Федерации о государственной тайне основывается на Конституции РФ, Законе РФ «О безопасности» и Законе РФ «О государственной тайне», а также включает положения других актов законодательства, регулирующих отношения, связанные с защитой государственной тайны.

Государственная тайна – это защищаемые государством сведения в области его военной, внешнеполитической, экономической, разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, распространение которых может нанести ущерб безопасности Российской Федерации. Носители сведений, составляющих государственную тайну, – материальные объекты, в том числе физические поля, в которых сведения, составляющие госу-

¹ См.: Гаврилов О.А. Курс правовой информатики: Учебн. для вузов. – М.: НОРМА – ИНФРА-М, 2000. – С. 344.

² В целях более детального регулирования отношений, связанных с распространением информации о действующих и ранее принятых нормативных правовых актах и использованием информационно-правовых ресурсов, еще в начале 90-х г. г. был разработан проект федерального закона «О правовой информации» (см. подр.: Горбачева Е.В., Копылов В.А., Тиновицкая И.Д. О разработке проекта федерального закона «О правовой информации» // Сб. НТИ. – Сер. 1. – 1993. – № 7).

дарственную тайну, находят свое отображение в виде символов, образов, сигналов, технических решений и процессов.

Государственную тайну составляют:

1) сведения в военной области:

о содержании стратегических и оперативных планов, документов боевого управления по подготовке и проведению операций, стратегическому, оперативному и мобилизационному развертыванию Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, предусмотренных Федеральным законом «Об обороне», об их боевой и мобилизационной готовности, о создании и об использовании мобилизационных ресурсов;

о планах строительства Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск Российской Федерации, о направлениях развития вооружения и военной техники, о содержании и результатах выполнения целевых программ, научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по созданию и модернизации образцов вооружения и военной техники;

о разработке, технологии, производстве, об объемах производства, о хранении, об утилизации ядерных боеприпасов, их составных частей, делящихся ядерных материалов, используемых в ядерных боеприпасах, о технических средствах и (или) методах защиты ядерных боеприпасов от несанкционированного применения, а также о ядерных энергетических и специальных физических установках оборонного значения;

о тактико-технических характеристиках и возможностях боевого применения образцов вооружения и военной техники, о свойствах, рецептурах или технологиях производства новых видов ракетного топлива или взрывчатых веществ военного назначения;

о дислокации, назначении, степени готовности, защищенности режимных и особо важных объектов, об их проектировании, строительстве и эксплуатации, а также об отводе земель, недр и акваторий для этих объектов;

о дислокации, действительных наименованиях, об организационной структуре, о вооружении, численности войск и состоянии их боевого обеспечения, а также о военно-политической и (или) оперативной обстановке;

2) сведения в области экономики, науки и техники:

о содержании планов подготовки Российской Федерации и ее отдельных регионов к возможным военным действиям, о мобилизационных мощностях промышленности по изготовлению и ремонту вооружения и военной техники, об объемах производства, поставок, о запасах стратегических видов сырья и материалов, а также о размещении, фактических размерах и об использовании государственных материальных резервов;

об использовании инфраструктуры Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства;

о силах и средствах гражданской обороны, о дислокации, предназначении и степени защищенности объектов административного управления, о степени обеспечения безопасности населения, о функционировании транспорта и связи в Российской Федерации в целях обеспечения безопасности государства;

об объемах, о планах (заданиях) государственного оборонного заказа, о выпуске и поставках (в денежном или натуральном выражении) вооружения, военной техники и другой оборонной продукции, о наличии и наращивании мощностей по их выпуску, о связях предприятий по кооперации, о разработчиках или об изготовителях указанных вооружения, военной техники и другой оборонной продукции;

о достижениях науки и техники, о научно-исследовательских, об опытно-конструкторских, о проектных работах и технологиях, имеющих важное оборонное или экономическое значение, влияющих на безопасность государства;

о запасах платины, металлов платиновой группы, природных алмазов в Государственном фонде драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации, Централь-

ном банке Российской Федерации, а также об объемах запасов в недрах, добычи, производства и потребления стратегических видов полезных ископаемых Российской Федерации (по списку, определяемому Правительством Российской Федерации);

3) сведения в области внешней политики и экономики:

о внешнеполитической, внешнеэкономической деятельности Российской Федерации, преждевременное распространение которых может нанести ущерб безопасности государства;

о финансовой политике в отношении иностранных государств (за исключением обобщенных показателей по внешней задолженности), а также о финансовой или денежно-кредитной деятельности, преждевременное распространение которых может нанести ущерб безопасности государства;

4) сведения в области разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности:

о силах, средствах, об источниках, о методах, планах и результатах разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, а также данные о финансировании этой деятельности, если эти данные раскрывают перечисленные сведения;

о лицах, сотрудничающих или сотрудничавших на конфиденциальной основе с органами, осуществляющими разведывательную, контрразведывательную и оперативно-розыскную деятельность;

об организации, о силах, средствах и методах обеспечения безопасности объектов государственной охраны, а также данные о финансировании этой деятельности, если эти данные раскрывают перечисленные сведения;

о системе президентской, правительственной, шифрованной, в том числе кодированной и засекреченной связи, о шифрах, о разработке, об изготовлении шифров и обеспечении ими, о методах и средствах анализа шифровальных средств и средств специальной защиты, об информационно-аналитических системах специального назначения;

о методах и средствах защиты секретной информации;

об организации и о фактическом состоянии защиты государственной тайны;

о защите Государственной границы Российской Федерации, исключительной экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации;

о расходах федерального бюджета, связанных с обеспечением обороны, безопасности государства и правоохранительной деятельности в Российской Федерации;

о подготовке кадров, раскрывающие мероприятия, проводимые в целях обеспечения безопасности государства.

Информация, составляющая коммерческую тайну (секрет производства), – это сведения любого характера (производственные, технические, экономические, организационные и др.), в том числе о результатах интеллектуальной деятельности в научно-технической сфере, а также сведения о способах осуществления профессиональной деятельности, которые имеют действительную или потенциальную коммерческую ценность в силу неизвестности их третьим лицам, к которым у третьих лиц нет свободного доступа на законном основании и в отношении которых обладателем таких сведений введен режим коммерческой тайны.

Законодательство РФ о коммерческой тайне состоит из Гражданского кодекса РФ, Федерального закона «О коммерческой тайне», других федеральных законов.

Режим коммерческой тайны не может быть установлен в отношении следующих сведений:

1) содержащихся в учредительных документах юридического лица, документах, подтверждающих факт внесения записей о юридических лицах и об индивидуальных предпринимателях в соответствующие государственные реестры;

2) содержащихся в документах, дающих право на осуществление предпринимательской деятельности;

3) о составе имущества государственного или муниципального унитарного предприятия, государственного учреждения и об использовании ими средств соответствующих бюджетов;

4) о загрязнении окружающей среды, состоянии противопожарной безопасности, санитарно-эпидемиологической и радиационной обстановке, безопасности пищевых продуктов и других факторах, оказывающих негативное воздействие на обеспечение безопасного функционирования производственных объектов, безопасности каждого гражданина и безопасности населения в целом;

5) о численности, о составе работников, о системе оплаты труда, об условиях труда, в том числе об охране труда, о показателях производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, и о наличии свободных рабочих мест;

6) о задолженности работодателей по выплате заработной платы и по иным социальным выплатам;

7) о нарушениях законодательства Российской Федерации и фактах привлечения к ответственности за совершение этих нарушений;

8) об условиях конкурсов или аукционов по приватизации объектов государственной или муниципальной собственности;

9) о размерах и структуре доходов некоммерческих организаций, о размерах и составе их имущества, об их расходах, о численности и об оплате труда их работников, об использовании безвозмездного труда граждан в деятельности некоммерческой организации;

10) о перечне лиц, имеющих право действовать без доверенности от имени юридического лица;

11) обязательность раскрытия которых или недопустимость ограничения доступа к которым установлена иными федеральными законами.

Отношения, связанные с обработкой персональных данных, осуществляемой федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, иными государственными органами, органами местного самоуправления, не входящими в систему органов местного самоуправления муниципальными органами, юридическими лицами, физическими лицами с использованием средств автоматизации или без использования таких средств (если обработка персональных данных без использования таких средств соответствует характеру действий (операций), совершаемых с персональными данными с использованием средств автоматизации), также регулируются специальным нормативным правовым актом – Федеральным законом «О персональных данных».

Персональные данные – любая информация, относящаяся к определенному или определяемому на основании такой информации физическому лицу (субъекту персональных данных), в том числе его фамилия, имя, отчество, год, месяц, дата и место рождения, адрес, семейное, социальное, имущественное положение, образование, профессия, доходы, другая информация. Обработка персональных данных – действия (операции) с персональными данными, включая сбор, систематизацию, накопление, хранение, уточнение (обновление, изменение), использование, распространение (в том числе передачу), обезличивание, блокирование, уничтожение персональных данных.

Конец ознакомительного фрагмента.

Текст предоставлен ООО «ЛитРес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на ЛитРес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.