

комментарий специалиста



А.А. Кирилловых

О ТРАНСПОРТНО- ЭКСПЕДИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Постатейный комментарий
к Федеральному закону

- Оказание услуг по организации перевозок грузов
- Права и обязанности, ответственность клиента и экспедитора
- Порядок предъявления претензий и исковых требований

Андрей Кирилловых

**Комментарий к Федеральному
закону от 30 июня 2003 г. №87-ФЗ
«О транспортно-экспедиционной
деятельности» (постатейный)**

«Юстицинформ»

2009

Кирилловых А. А.

Комментарий к Федеральному закону от 30 июня 2003 г. №87-ФЗ
«О транспортно-экспедиционной деятельности» (постатейный) /
А. А. Кирилловых — «Юстицинформ», 2009

ISBN 978-5-7205-0950-7

Данное издание представляет собой постатейный комментарий к Федеральному закону от 30 июня 2003 г. № 87-ФЗ «О транспортно-экспедиционной деятельности». Закон был принят в развитие норм Гражданского кодекса Российской Федерации о транспортной экспедиции как виде гражданско-правового обязательства, включает правила осуществления транспортно-экспедиционной деятельности – оказания услуг по организации перевозок грузов. В нем подробно регламентируются права и обязанности, ответственность клиента и экспедитора, регулируются вопросы, связанные с порядком предъявления претензий и исковых требований к субъектам транспортно-экспедиционной деятельности. Комментарий рассчитан на преподавателей и студентов юридических вузов и факультетов, практикующих юристов, предпринимателей, работающих в области перевозок и транспортной экспедиции.

ISBN 978-5-7205-0950-7

© Кирилловых А. А., 2009
© Юстицинформ, 2009

Содержание

Введение	5
Глава 1. Общие положения	7
Статья 1. Предмет регулирования настоящего Федерального закона	7
Конец ознакомительного фрагмента.	10

А. А. Кирилловых

Комментарий к Федеральному закону от 30 июня 2003 г. № 87-ФЗ «О транспортно-экспедиционной деятельности» (постатейный)

Введение

Деятельность по оказанию услуг транспортной экспедиции широко востребована. Ежедневно предприятия и организации различных организационно-правовых форм совершают сделки, предметом которых являются перевозка грузов, их перемещение, что обеспечивает реализацию потребностей в продукции и товаров покупателей различных регионов и стран.

Транспортно-экспедиционные услуги благодаря части второй Гражданского кодекса РФ 1996 г.¹ нашли самостоятельное правовое регулирование в гл. 41 ГК РФ «Транспортная экспедиция». Самостоятельная гражданско-правовая конструкция обязательства транспортной экспедиции предполагает комплекс мероприятий, необходимых для реализации целей участников договора. Между тем, ограничиваясь рядом статей гражданского законодательства (ст. ст. 801—806), институт транспортной экспедиции весьма поверхностно регулировал соответствующие правоотношения. Иные же правоотношения предлагалось регулировать смежными обязательствами институтами (поручение, комиссия, агентирование), а также общими положениями (часть первая ГК РФ) об обязательствах фактически исходя их общих идей и принципов гражданского права.

Более того, п. 3 ст. 801 ГК РФ, определяя предмет обязательства, указывал на определение условий выполнения сторонами договора по их соглашению, что затрудняло практическую реализацию как положений ГК РФ, так действий, направленных на совершение транспортно-экспедиционных услуг.

Усложнение законодательства о транспортной экспедиции состоит и в наличии отдельных норм в уставах (Устав автомобильного транспорта в РСФСР, утвержденный постановлением Совета Министров РСФСР от 8 января 1969 г. № 12)² и кодексах (Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации от 7 марта 2001 г. № 24-ФЗ)³, регулирующих некоторые правила организации перевозки грузов по видам транспорта (морского, автомобильного и т. п.). Можно также отметить Общие правила перевозок грузов автомобильным транспортом (гл. 27 «Правила транспортно-экспедиционного обслуживания предприятий, организаций и учреждений в РСФСР»)⁴, утвержденные Минавтотрансом РСФСР 6 февраля 1981 г.

Поэтому практика предпринимательских отношений настоятельно требовала комплексного регулирования обязательств из транспортной экспедиции с учетом также того, что ст. 801 ГК РФ предполагалось принятие закона о транспортно-экспедиционной деятельности, иных законов и правовых актов, устанавливающих (определяющих) условия выполнения договорных обязательств из транспортной экспедиции.

¹ СЗ РФ. 1996. № 5. Ст. 410.

² Официально не опубликовано.

³ СЗ РФ. 2001. № 11. Ст. 1001.

⁴ М.: Транспорт. 1984.

Принятие в 2003 г. Федерального закона от 30 июня 2003 г. № 87-ФЗ «О транспортно-экспедиционной деятельности»⁵ (далее – Закон № 87-ФЗ) послужило основным способом преодоления коллизий и пробелов в регулировании транспортно-экспедиционных отношений. Закон, состоящий из 4 глав, содержащий 14 статей, во многом уточнил и детализировал вопросы взаимных обязательств сторон: права и обязанности сторон договора, ответственности экспедитора и клиента, условия предъявления претензий и исков, сроков исковой давности.

В основном положения Закона № 87-ФЗ были ориентированы на практику защиты имущественных интересов экспедитора. При этом права клиента значительно ущемлялись. В этом случае законодатель, формулируя отдельные положения, несознательно отступил от принципа паритетного права на охрану интересов в условиях равного (предпринимательского) статуса сторон. Между тем, такое соотношение может быть определено необходимостью повышенной защиты одной из сторон в силу ее особого статуса. Например, такой принцип находит отражение в Законе «О защите прав потребителей», нормы которого направлены на защиту граждан-потребителей. Однако, исходя из предпринимательского характера договора, стороны которого в основном выступают как субъекты хозяйственной деятельности и в силу положений ГК РФ несут повышенную ответственность (риски) за результаты своей деятельности, нельзя признать такой дисбаланс разумным и соответствующим имущественному обороту.

Касаясь распределения правосубъектности сторон в нормах Закона № 87-ФЗ, необходимо также обратить внимание на его усеченное действие. Правовой потенциал Закона № 87-ФЗ в регулировании транспортно-экспедиционных отношений был значительно снижен в результате бланкетных норм, определяющих необходимость дополнительного принятия Правительством РФ правил транспортно-экспедиционной деятельности (п. 1 ст. 2 Закона № 87-ФЗ), которыми должны быть утверждены перечень экспедиторских документов (документов, подтверждающих заключение договора транспортной экспедиции), требования к качеству и порядку оказания экспедиционных услуг.

Правила транспортно-экспедиционной деятельности⁶ разработаны и приняты Правительством лишь в 2006 г. До этого времени регулирование транспортной экспедиции осуществлялось нормами ГК РФ и Закона «О транспортно-экспедиционной деятельности». Во многом наличие Правил позволит устранить разрыв правовых связей, и их сегодняшнее представление в законодательстве поможет по-иному взглянуть на институт транспортной экспедиции. Следует также отметить и ведомственное нормотворчество последнего времени: учитывая, что экспедиторские документы являются неотъемлемой частью договора транспортной экспедиции, Минтранс России приказом от 11 февраля 2008 г.⁷ утвердил порядок и формы экспедиторских документов.

До этого экспедиторам приходилось применять самостоятельно разработанные формы, которые отличались друг от друга как по содержанию, так и по форме. Кроме того, нередко использовались бланки форм Международной федерации экспедиторских ассоциаций (ФИАТА).

Таким образом, можно констатировать, что законодательство о транспортно-экспедиционной деятельности совершенствуется, идет поиск эффективного регулирования, устранения «общих» норм, что дает основание говорить о позитивном развитии субъектов, осуществляющих транспортно-экспедиционную деятельность, а также тех, кто заинтересован в качестве их услуг.

⁵ СЗ РФ. 2003. № 27 (ч.1). Ст. 2701.

⁶ См.: Постановление Правительства РФ от 8 сентября 2006 г. № 554 «Об утверждении правил транспортно-экспедиционной деятельности» // СЗ РФ. 2006. № 37. Ст. 3890.

⁷ См.: Приказ Министерства транспорта РФ от 11 февраля 2008 г. № 23 «Об утверждении порядка оформления и форм экспедиторских документов» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. № 15. 2008.

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Федерального закона

1. Настоящим Федеральным законом определяется порядок осуществления транспортно-экспедиционной деятельности – порядок оказания услуг по организации перевозок грузов любыми видами транспорта и оформлению перевозочных документов, документов для таможенных целей и других документов, необходимых для осуществления перевозок грузов (далее – экспедиционные услуги).

Условия договора транспортной экспедиции, не предусмотренные настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами или иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, принятыми в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, определяются сторонами договора транспортной экспедиции (экспедитором и клиентом).

2. Положения настоящего Федерального закона не распространяются на транспортно-экспедиционную деятельность, осуществляемую в области почтовой связи.

1. Пункт 1 комментируемой статьи очерчивает сферу применения – область правового регулирования Закона № 87-ФЗ. Он определяет и регулирует правила транспортно-экспедиционной деятельности как экспедиционные услуги и включает в них:

- 1) порядок оказания услуг по организации перевозок грузов;
- 2) порядок оформления перевозочных документов;
- 3) порядок оформления документов для таможенных целей и других документов, необходимых для осуществления перевозок грузов.

Одновременно комментируемый пункт в обобщенном виде дает легальное определение транспортно-экспедиционной деятельности, которое в отличие от ГК РФ не конкретизирует данный вид предпринимательской деятельности и не содержит перечень видов экспедиторских услуг.

Согласно ГОСТу Р 52298-2004⁸ к экспедиторским услугам относятся: а) участие в переговорах по заключению контрактов купли-продажи товаров; б) оформление документов, прием и выдача грузов; в) завоз-вывоз грузов; г) погрузочно-разгрузочные и складские услуги; д) информационные услуги; е) подготовка и дополнительное оборудование транспортных средств; ж) страхование грузов; з) платежно-финансовые услуги; и) таможенное оформление грузов и транспортных средств и др.

Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании»⁹ относит ГОСТы к нормативно-техническим документам, которые подлежат применению (п. 2 ст. 15 Закона № 87-ФЗ).

Экспедиционная деятельность имеет элементы посреднических услуг.

⁸ М.: ИПК Издательство стандартов. 2005.

⁹ СЗ РФ. 2002. № 52 (ч. 1). Ст. 5140.

Минфин России в письме от 16 октября 2000 г. № 04-02-05/2¹⁰ в классификаторе ОКВЭД (ч. III, разд. D, подгруппа 633) лишь отдельные операции (по таможенной очистке грузов, фрахту грузового места на судне или в самолете, фрахту судов и т. п.), выполняемые транспортно-экспедиторскими организациями, относит к посреднической деятельности.

Экспедитор по договору имеет право совершать юридически значимые действия с товарами от своего имени, например выступать в качестве отправителя, организатора их перевозки, помещать на склад и т. п. Для выполнения таможенных и иных формальностей в целях осуществления функций таможенного посредника экспедитор должен иметь статус таможенного брокера (представителя).

Самостоятельным участником таможенных правоотношений экспедитор может быть в операциях, связанных с применением внутреннего или международного таможенного транзита. В связи с этим договор транспортной экспедиции, предусматривающий оказание российским экспедитором услуг по оформлению документов для таможенных целей, не может рассматриваться в качестве достаточного основания для надления его статусом декларанта (письмо ФТС России от 31 августа 2004 г. № 01—06/192 «О декларанте товара»).

Пунктом 3 ст. 801 ГК РФ определение условий выполнения договора транспортной экспедиции отнесено к соглашению сторон, если иное не установлено законом о транспортно-экспедиционной деятельности, другими законами или иными правовыми актами. В настоящее время помимо комментируемого Закона действуют, например, утвержденные МПС России и Минтранс России Правила централизованного вывоза (завоза) грузов с железнодорожных станций, расположенных на территории Российской Федерации, выполняемого транспортно-экспедиционными предприятиями (см. письмо МПС России от 14 мая 1993 № С-405у/АК-7/ЦМ-180).

Следует учесть, что Закон «О транспортно-экспедиционной деятельности» – акт гражданского законодательства, поскольку принят на основании норм Гражданского кодекса РФ¹³. Поэтому в силу п. 3 ст. 2 ГК РФ его положения не должны противоречить Кодексу. Основная регулятивная цель комментируемого Закона – развить и дополнить положения норм гражданского законодательства о транспортной экспедиции.

Однако Закон № 87-ФЗ, как следует из его содержания, не является полностью процедурным актом, т. е. направленным на упорядочение действий сторон, и во многом устанавливает статус участников транспортно-экспедиционного обязательства.

Абзац 2 комментируемого пункта предусматривает важное правило – схему регулирования обязательств из транспортной экспедиции и соответственно формирования содержания условий договора. Законодатель в данном случае исходит из принципа гражданского права, закрепленного в ст. 421 ГК РФ. Согласно п. 4 указанной нормы условия договора определяются по соглашению сторон, за исключением случаев, когда содержание соответствующего условия предписано законом или иными правовыми актами.

Поэтому одновременно договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом и иными правовыми актами (императивными нормами), действующими в момент его заключения (п. 1 ст. 422 ГК РФ).

Таким образом, суть регулирования обязательств в области транспортной экспедиции сводится к следующему: стороны применяют обязательные (императивные) нормы законодательства к условиям договора. Все, что остается за «рамками» нормативных актов, определяется сторонами самостоятельно.

¹⁰ Официально не опубликовано.

¹¹ Таможенный вестник. 2004. № 19.

¹² Официально не опубликовано.

¹³ СЗ РФ. 1994. № 32. Ст. 3301.

2. Пункт 2 комментируемой статьи императивно определяет, что Федеральный закон «О транспортно-экспедиционной деятельности» не распространяется на транспортно-экспедиционную деятельность в области почтовой связи (почтовые услуги, связанные с аналогичным видом деятельности, регулируются иными нормативными актами). В частности, Федеральным законом от 17 июля 1999 г. № 176-ФЗ «О почтовой связи»¹⁴ установлены специальные требования к подобного рода услугам. Например, субъекты деятельности по оказанию услуг почтовой связи определены как операторы почтовой связи (ст. 17), организации почтовой связи вправе использовать транспортные средства для перевозки почтовых отправлений и денежных средств (ст. 32), за ненадлежащее исполнение обязательств операторы несут ответственность перед пользователями услуг почтовой связи (ст. 34).

Тем самым законодатель четко разграничивает транспортную экспедицию и почтовую связь.

¹⁴ СЗ РФ. 1999. № 29. Ст. 3697.

Конец ознакомительного фрагмента.

Текст предоставлен ООО «ЛитРес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на ЛитРес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.