

# ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР

ЗАЧЕТНАЯ КНИЖКА

ПЕРВЫЙ

семестр 20 / учебного года

ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ КУРС

№ № п.п.	Наименование дисциплины	Кол. часов	Фамилия преподавателя	Экзаменаци- онный оценки	Дата сдачи	Подпись экзаменатора
1	Прокурорский	70	Петренко А.		18.05.10	Зачет
2	надзор					
3						
4						
5						
6						
7						
8						
9						
10						

Шпаргалки

ЗАЧЕТ

**Павел Юрьевич Смирнов**  
**Прокурорский**  
**надзор. Шпаргалки**  
**Серия «Зачет»**

*Текст предоставлен правообладателем*

*[http://www.litres.ru/pages/biblio\\_book/?art=592465](http://www.litres.ru/pages/biblio_book/?art=592465)*

*Прокурорский надзор. [Шпаргалки] / Сост. П. Ю. Смирнов.: Астрель,  
Сова; Москва, Санкт-Петербург; 2013  
ISBN 978-5-271-46112-5*

**Аннотация**

В книге кратко изложены ответы на основные вопросы темы «Прокурорский надзор». Издание поможет систематизировать знания, полученные на лекциях и семинарах, подготовиться к сдаче экзамена или зачета. Пособие адресовано студентам высших и средних образовательных учреждений, а также всем, интересующимся данной тематикой.

# Содержание

1. Прокурорский надзор: определение	5
2. Прокурор и его деятельность	7
3. Требования нравственно-этического и профессионального порядка в деятельности прокуроров и следователей	9
4. Предмет, объекты и субъекты прокурорского надзора	11
5. Полномочия прокурора и правовые средства прокурорского надзора	13
6. Методика и тактика прокурорского надзора	15
7. Основные направления (отрасли) прокурорского надзора	17
8. Надзор за исполнением законов и законностью правовых актов	19
9. Надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина	21
10. Надзор за соблюдением неприкосновенности	23
11. Надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие	25
12. Надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений,	27

исполняющих наказание и применяющих  
назначаемые судом меры принудительного  
характера, администрациями мест содержания  
задержанных и заключенных под стражу

13. Участие прокурора в рассмотрении дел  
судами

29

Конец ознакомительного фрагмента.

30

# **Составитель Смирнов Павел Юрьевич Прокурорский надзор. Шпаргалки**

## **1. Прокурорский надзор: определение**

Прокурорский надзор – **1) самостоятельная правовая учебная дисциплина, в рамках которой изучается а) законодательство о прокурорском надзоре; б) теория и практика деятельности прокуроров, осуществляющих надзор за исполнением законов. 2) самостоятельный вид государственной деятельности, направленный на решение задач укрепления законности и правопорядка в РФ, реализацию основных принципов социальной справедливости.** ПН стоит в ряду наиболее надежных гарантий соблюдения прав и законных интересов граждан.

**ПН как учебная дисциплина** включает изучение **1) основных принципов организации прокуратуры и ее деятельности; 2) основных задач, направленных на укрепление законности и правопорядка; 3) особенностей взаимодействия**

органов прокуратуры с другими правоохранительными органами, общественными организациями и общественностью в целом. В этой дисциплине изучаются задачи и полномочия прокуроров, процессуальные акты реагирования прокуроров на нарушения законов.

У прокурорского надзора как учебной дисциплины существуют непосредственные и тесные связи с рядом других дисциплин. В рамках уголовного, уголовно-процессуального, гражданского и гражданского процессуального, административного, семейного права раскрываются роль и значение ПН за исполнением правовых норм. Наиболее тесно с ПН соотносятся такие дисциплины, как гражданский и уголовный процесс, административное, трудовое право. Также ПН находит место в изучении криминалистики.

**ПН как самостоятельный вид государственной деятельности осуществляется от имени государства – Российской Федерации;** эту деятельность не могут осуществлять никакие иные государственные, общественные или другие органы, учреждения, организации и т. д. Содержание этой специфической деятельности: проверка точности соблюдения конституционных норм, исполнения требований законов, соответствия закону различных правовых актов. Также к ПН относится принятие мер по устранению обнаруженных правонарушений, для чего прокуратура обладает рядом средств, предоставленных ей исключительно.

## 2. Прокурор и его деятельность

**Прокурор как обобщающее понятие** – физическое лицо, которое постоянно или временно состоит на службе в органах прокуратуры. Принятие на работу определяется Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации», должностные обязанности, исполняемые прокурором, регулируются тем же законом, а также приказами вышестоящего прокурора.

**Прокурор в узком смысле** – руководители прокуратур различного ранга: Генеральный прокурор РФ, прокурор субъекта РФ, города, района, специализированной прокуратуры. **В широком смысле** – помимо вышеперечисленных заместители, советники, старшие помощники, помощники, помощники по особым поручениям Генерального прокурора РФ, а также помощники и заместители нижестоящих прокуроров, старшие прокуроры-криминалисты, прокуроры-криминалисты управлений и отделов, действующие в рамках своей компетенции.

В штат прокуратуры входят также прокурорские работники: сотрудники учреждений и органов прокуратуры, обладающие классным чином; в учреждениях военной прокуратуры – воинским званием. К прокурорским работникам относятся научные и педагогические работники учреждений прокуратуры, некоторые иные работники системы прокура-

туры. **Основное содержание деятельности прокурора:** осуществление проверок на предмет точности соблюдения Конституции РФ, исполнения требований законов, которые действуют на территории Российской Федерации. Выявляя в ходе проверок факты правонарушений, прокурор принимает меры по их устранению. **Акт прокурорского реагирования** – решение прокурора, закрепленное в соответствующем документе, посредством которого он реагирует на обнаруженные им в ходе осуществления надзора нарушения законности. В арсенале прокурора имеется целый ряд правовых средств для такого реагирования. Например, при выявлении правового акта, несоответствующего закону, прокурор составляет протест, в котором обосновывает незаконность акта и изъявляет требование о полной или частичной его отмене.

### **3. Требования нравственно-этического и профессионального порядка в деятельности прокуроров и следователей**

Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» включает требования профессионального и нравственно-этического характера, относящиеся к назначаемым на должность прокурора лицам.

Вступая в должность прокурора, выпускник высшего юридического учебного заведения принимает присягу, введенную ФЗ «О прокуратуре РФ» (ст. 404):

«Посвящая себя служению Закону, торжественно клянусь:

✓ свято соблюдать Конституцию Российской Федерации, законы и международные обязательства Российской Федерации, не допуская малейшего от них отступления;

✓ непримиримо бороться с любыми нарушениями закона, кто бы их ни совершил, добиваться высокой эффективности прокурорского надзора и предварительного следствия;

✓ активно защищать интересы личности, общества и государства;

✓ чутко и внимательно относиться к предложениям, за-

явлениям и жалобам граждан, соблюдать объективность и справедливость при решении судебных людей;

✓ строго хранить государственную и иную охраняемую законом тайну;

✓ постоянно совершенствовать свое мастерство, дорожить своей профессиональной честью, быть образцом неподкупности, моральной чистоты, скромности, свято беречь и приумножать лучшие традиции прокуратуры. Сознаю, что нарушение Присяги несовместимо с дальнейшим пребыванием в органах прокуратуры».

Далее в законе указывается, что порядок принятия присяги прокурора (следователя) устанавливается Генеральным прокурором Российской Федерации.

Федеральный закон «О прокуратуре РФ» уделяет также особое внимание вопросу профессионального мастерства и повышения квалификации работников прокуратуры. В ст. 434 указано:

«2. Повышение квалификации является служебной обязанностью прокуроров и следователей. Отношение к учебе и рост профессионализма учитываются при решении вопросов о соответствии прокурора или следователя занимаемой должности, его поощрении и продвижении по службе».

## 4. Предмет, объекты и субъекты прокурорского надзора

Предметом прокурорского надзора является сфера общественных отношений; деятельность прокурора направлена на регулирование тех общественных отношений, которые связаны с соблюдением норм Конституции Российской Федерации и исполнением требований, предписанных законами.

Следование Конституции РФ и исполнение требований законов является обязательным для всех тех физических и юридических лиц, на которых данные законы распространяются.

Таким образом, **предмет прокурорского надзора** – это соблюдение Конституции РФ и следование законам со стороны физических (должностных) и юридических лиц.

В ФЗ «О прокуратуре РФ» дается перечень этих лиц. Там же указано *исключение*: исполнение законов высшими органами исполнительной и представительной власти РФ не входит в предмет прокурорского надзора. Есть и *другое ограничение*: предмет прокурорского надзора ограничен в части исполнения законов органами суда.

Понятия «субъект ПН» и «объект ПН» значительно различаются по содержанию, но тесно связаны друг с другом.

**Субъект прокурорского надзора – участник прокурорско-надзорной деятельности, а точнее – прокурор (и в широком, и в узком значении этого понятия), который осуществляет проверку исполнения законов физическим или юридическим лицом (объектом надзора).**

**Объект прокурорского надзора – организации, учреждения, предприятия, иные юридические лица, в которых прокурор осуществляет проверку исполнения законов. Например, объектом прокурорского надзора может быть орган местного самоуправления, орган законодательной или исполнительной власти субъекта федерации, федеральное министерство и т. д.**

На практике в процесс прокурорского надзора может быть одновременно вовлечено несколько субъектов и объектов: например, несколько прокуроров могут одновременно проверять соблюдение законов в различных подразделениях одного учреждения.

## 5. Полномочия прокурора и правовые средства прокурорского надзора

**Полномочия прокурора – это права и обязанности прокурора, необходимые для реализации им предписанных ему надзорных функций; основной ряд прокурорских полномочий регламентирован ФЗ «О прокуратуре РФ». Разные направления надзора требуют различных по содержанию и объему прокурорских полномочий. Например:**

Прокурор, осуществляющий *надзор за исполнением законов и законностью издаваемых актов*, уполномочен законом требовать от должностных лиц предоставления необходимых ему для проверки материалов, документов, данных статистики и т. п. Прокурор, надзирающий за *законностью деятельности следственного аппарата и органов, производящих дознание, органов, ведущих оперативно-розыскную деятельность*, имеет полномочие отменять незаконные решения данных органов, и т. д.

Прокурорские полномочия регламентируются не только ФЗ «О прокуратуре РФ»; ряд полномочий определен в гражданском и уголовном процессуальном законодательстве РФ, а также в некоторых иных федеральных законах.

Осуществляя прокурорский надзор, прокурор реализует

различные действия – как регламентированные законом, так и не регулируемые им (например: анализ данных, беседы, получение различного рода информации из СМИ, проведение каких-то организационных мероприятий и т. п.). Помимо непосредственно осуществления надзора прокурор исполняет и другие функции.

**Правовые средства** – это только те полномочия прокурора, которые предписаны ему для осуществления надзора ФЗ «О прокуратуре РФ» (и иными федеральными законами). Полномочия, являющиеся правовыми средствами, обладают процессуально значимым характером.

Содержательно правовые средства можно классифицировать на две группы: 1) средства выявления нарушений закона; 2) средства предупреждения и устранения нарушений закона.

**Суть прокурорского надзора** – использование прокурором предоставленных ему законом правовых средств для выявления, предупреждения и устранения правонарушений.

## 6. Методика и тактика прокурорского надзора

**Методика прокурорского надзора** – совокупность научно обоснованных, практически апробированных методов, приемов и способов реализации правовых средств для осуществления прокурорского надзора.

Законодательство регламентирует правовые средства надзора, но, разумеется, не содержит конкретных указаний о том, какие именно из этих средств и каким образом следует применять прокурору в каждом отдельном случае для обнаружения и устранения нарушений законов. Подобные конкретные рекомендации формулируются в ходе практического осуществления прокурорского надзора и научной работы.

Те способы действия, которые оказались наиболее эффективными на практике и были обобщены и обоснованы научно, в дальнейшем получают закрепление в указаниях и приказах Генерального прокурора РФ, вносятся в методические разработки, пособия, методические письма и рекомендации, выпускаемые органами прокуратуры.

Выделяют *общую* и *частную* методику прокурорского надзора. Методические рекомендации могут быть обобщенными – определять в целом методы осуществления надзора и поддержания его эффективности, – или же иметь более

конкретный, *частный характер*, описывая методику осуществления надзора в сфере исполнения конкретных видов законов. **Тактика прокурорского надзора** – совокупность наиболее оптимальных способов и приемов использования конкретных правовых средств, выработанная теорией и практикой прокурорского надзора для решения его задач при учете конкретных обстоятельств и условий. Решая задачи выявления, предупреждения и устранения правонарушений, прокурор не просто применяет правовые средства: он выбирает наиболее адекватные из них для каждой конкретной ситуации, и кроме того, любое правовое средство можно использовать разными методами, способами. Выбор тех или иных приемов и методов использования правового средства зависит от особенностей объекта прокурорского надзора, сущности правонарушения, опыта и предпочтений прокурора и множества иных условий и характеристик ситуации.

## **7. Основные направления (отрасли) прокурорского надзора**

Будучи специфическим видом государственной деятельности, прокурорский надзор характеризуется единством целей (выявление, предупреждение и устранение правонарушений), системы прокуратуры и правовой базы ее деятельности. Но при осуществлении единого прокурорского надзора в разных направлениях есть существенные различия. Есть свои особенности в различных сферах законодательства, за которым производится надзор, различаются субъекты, исполняющие это законодательство. Следовательно, отличны и полномочия прокуроров, осуществляющих надзор в разных направлениях.

Принято выделять следующие **направления (отрасли) единого прокурорского надзора:**

- 1. Надзор за исполнением законов и законностью правовых актов.**
- 2. Надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.**
- 3. Надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность (ОРД), дознание и предварительное следствие.**
- 4. Надзор за исполнением законов администрациями ор-**

ганов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу.

5. Участие прокуроров в судебном рассмотрении дел.

Это основные направления прокурорского надзора, но прокуроры имеют и *ряд других функций*:

- участвуют в правотворческой деятельности;
- координируют деятельность органов правоохраны по борьбе с преступностью;
- рассматривают и разрешают обращения граждан (жалобы, заявления и др.), поступающие в органы прокуратуры;
- участвуют в работе по профилактике правонарушений.

**Наиболее важные задачи**, которые решаются путем осуществления прокурорами вышеперечисленных функций, таковы:

1. Защита охраняемых законом государственных и общественных интересов.
2. Защита прав и свобод человека и гражданина.
3. Защита охраняемых законом интересов и прав организаций, предприятий, прочих юридических лиц.

## **8. Надзор за исполнением законов и законностью правовых актов**

**Предмет** этого направления прокурорского надзора очень широк (поэтому данное направление часто называют «общим надзором»): к нему относится чрезвычайно большое число самых разных **правовых актов**, которые трудно классифицировать именно в силу их многочисленности и разнообразия.

Закон о прокуратуре содержит перечисление видов объектов данного направления. Итак, **объекты надзора за исполнением законов и законностью правовых актов – это:**

1. Федеральные министерства.
2. Государственные комитеты.
3. Государственные службы.
4. Иные федеральные органы исполнительной власти.
5. Представительные органы государственной власти субъектов РФ.
6. Исполнительные органы государственной власти субъектов РФ.
7. Органы местного самоуправления.
8. Органы военного управления.
9. Органы контроля.

10. Должностные лица вышеперечисленных органов.

11. Органы управления коммерческих и некоммерческих организаций.

12. Руководители коммерческих и некоммерческих организаций.

Это направление прокурорского надзора реализуется в **двух формах**: а) надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов; б) надзор за соответствием правовых актов, издаваемых объектами надзора (см. выше), действующему законодательству.

*Важное уточнение:* проверке на соответствие законам подлежат именно правовые акты – т. е. акты, которые порождают, прекращают или изменяют правовые (юридические) отношения. Прокурор обладает правом и обязанностью производить надзор за законностью правовых актов, но при этом конкретные виды этих актов, также как и законы, которым они должны соответствовать, в ФЗ «О прокуратуре РФ» не конкретизированы.

На практике в этом направлении прокурорского надзора выделяются **более узкие подотрасли** (это связано с широтой предмета): 1) надзор за исполнением законов в экономической сфере; 2) в социальной сфере; 3) в сфере природоохранного законодательства; 4) в сфере законодательства о несовершеннолетних, и т. д.

## 9. Надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина

Данное направление прокурорского надзора нацелено на соблюдение норм Конституции РФ и действующего законодательства. Специфика этого направления непосредственно определяется специфическими особенностями той сферы правовых отношений, которая связана с правами и свободами гражданина.

**Предмет** прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод гражданина – исполнение многочисленных законодательных актов, входящих в сферу регулирования прав и свобод человека и гражданина. Поскольку такие акты весьма разнообразны и их очень много, предмет данного направления очень широк.

Это направление прокурорского надзора имеет **приоритетный характер**, поскольку служит одним из важнейших средств реализации всей политики государства в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина, гарантированных Конституцией РФ и другими действующими законами.

**Объекты** этого направления: 1) федеральные министерства; 2) государственные комитеты, службы, иные федеральные органы исполнительной власти; 3) представительные (законодательные) и исполнительные органы субъектов Рос-

сийской Федерации; 4) органы местного самоуправления; 5) органы военного управления; 6) органы контроля, их должностные лица; 7) органы управления и руководители коммерческих и некоммерческих организаций.

**Полномочия прокурора** при осуществлении надзора за соблюдением прав и свобод определены в ст. 27 ФЗ «О прокуратуре РФ»:

«При осуществлении возложенных на него функций прокурор рассматривает и проверяет заявления, жалобы и иные сообщения о нарушении прав и свобод человека и гражданина; разъясняет пострадавшим порядок защиты их прав и свобод; принимает меры по предупреждению и пресечению нарушений прав и свобод человека и гражданина, привлечению к ответственности лиц, нарушивших закон, и возмещению причиненного ущерба; использует полномочия, предусмотренные статьей 22 настоящего федерального закона».

# 10. Надзор за соблюдением неприкосновенности

В обязанности прокурора входит контроль соблюдения одного из основополагающих принципов Конституции РФ – общеобязательности законов для всех и каждого. Но из этого принципа существует ряд исключений, соблюдение которых также должно контролироваться при осуществлении прокурорского надзора.

Неприкосновенностью на протяжении всего срока полномочий обладают члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы РФ: они не могут быть подвергнуты задержанию, аресту, личному досмотру и обыску, кроме случаев, когда этого требует безопасность других граждан или когда они застигнуты на месте преступления. Во всех других случаях при необходимости лишения этих лиц неприкосновенности Генеральный прокурор подает представление в Федеральное Собрание РФ.

Также Конституцией РФ и Федеральным законом «О статусе судей в РФ» гарантирована неприкосновенность судей, их жилища, служебных помещений, транспорта, средств связи, корреспонденции. При задержании судьи после установления его личности он должен быть немедленно освобожден; уголовное дело в его отношении может возбудить толь-

ко Генпрокурор РФ или лицо, исполняющее его обязанности; рассматриваться это уголовное дело может только в Верховном суде РФ. Теми же гарантиями защищены судьи арбитражного суда. Привлекаться к уголовной или административной ответственности судья арбитражного суда может только с согласия высшего органа власти. В отношении неприкосновенности судей Конституционного суда РФ действуют нормы Федерального закона «О конституционном суде РФ», в соответствии с которыми судью данного суда разрешено задерживать, арестовывать, подвергать обыску и привлекать к ответственности только с согласия самого Конституционного суда РФ (исключением являются случаи задержания на месте преступления). Если судью задерживают по подозрению в совершении преступления, то после установления личности он должен быть немедленно освобожден.

# **11. Надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие**

Деятельность органов, осуществляющих предварительное следствие, дознание и оперативно-розыскную работу, имеет огромное значение для благополучия государства в целом и его граждан в отдельности. Кроме того, она затрагивает самые существенные права и свободы граждан. Поэтому необходима ее четкая и доскональная регуляция на всех этапах уголовно-процессуальным и иным законодательством. Последствия нарушений этих норм законов могут приводить к крайне тяжелым, а порой и непоправимым последствиям, могут причинить людям серьезный вред.

Именно поэтому прокурорский надзор за законностью деятельности органов следствия, дознания и оперативно-розыскной работы выделен ФЗ «О прокуратуре РФ» в отдельное, самостоятельное направление единого прокурорского надзора. Это подчеркивает его крайне важное значение.

*Две основных задачи этого направления прокурорского надзора – 1) защита законных свобод и прав граждан; 2) за-*

щита интересов государства. Отстаивая государственные интересы, прокурор, осуществляющий надзор на соблюдением законности, требует от органов предварительного следствия, дознания и оперативно-розыскной деятельности полного и своевременного расследования преступлений, угрожающих интересам государства (посягающих на порядок управления, правосудие, государственную собственность и т. д.), тщательного определения размеров причиненного ущерба, контролирует принятие мер к его возмещению и т. п.

Защищая интересы граждан, прокурор в ходе осуществления надзора в данной сфере следит за соблюдением прав и свобод как потерпевших, так и лиц, совершивших преступление, а также других, законопослушных граждан, чьи интересы так или иначе могли оказаться затронуты при совершении или расследовании преступления.

## **12. Надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу**

Специфический комплекс законов, регулирующий основные права и свободы граждан, отбывающих наказание за совершенные преступления, четко регулирует правовое положение лиц, вина которых в совершении преступления установлена судом. В правовом государстве соблюдение прав и свобод таких лиц имеет не меньшее значение, чем защита интересов законопослушных граждан. Отражением политики государства в этой сфере служит тот факт, что прокурорский надзор в этой области правовых отношений выделяется в отдельное, весьма важное направление. Этим подчеркивается тот существенный принцип, что режим законности

един – он безусловно распространяется не только на сферы предварительного следствия, дознания, оперативно-розыскной деятельности, но и на сферу наказания за совершенные преступления.

Также прокурорский надзор осуществляется, в соответствии с ФЗ «О прокуратуре РФ», в сфере исполнения тех законов, которые защищают права и свободы подозреваемых и обвиняемых в совершении преступления лиц. В случае задержания или заключения под стражу обвиняемых или подозреваемых лиц их вина еще не установлена и не доказана в судебном порядке. На этом этапе прокурорский надзор призван гарантировать законность ограничения прав и свобод граждан, а также устранять любые обнаруженные нарушения законности. Как и в других случаях, в данном направлении прокурорского надзора неразрывно сочетается решение двух основных задач – защиты государственных интересов и прав и свобод отдельных граждан.

## 13. Участие прокурора в рассмотрении дел судами

Данное направление включает как надзорную, так и ненадзорную деятельность: как определено ФЗ «О прокуратуре РФ», прокурор принимает участие в рассмотрении судом уголовных, гражданских, административных, арбитражных дел. В рамках этого направления на прокурора возлагаются **две основные функции**:

1. Прокурор непосредственно участвует в процессах судопроизводства по уголовным, гражданским, административным, арбитражным делам. В соответствии с процессуальным законодательством судебный процесс является состязательным, и прокурор выступает равноправным участником этого процесса.

2. Прокурор осуществляет надзор за соблюдением законности при вынесении судом постановлений, определений, решений и приговоров. Закон о прокуратуре определяет для реализации этой функции наличие у прокурора соответствующих прав и обязанностей: в случае выявления необоснованности или незаконности вышеперечисленных судебных актов прокурор уполномочен обжаловать или опротестовать эти акты в законодательно установленном порядке.

# Конец ознакомительного фрагмента.

Текст предоставлен ООО «ЛитРес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на ЛитРес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.