

комментарий специалиста



Е. В. Трунина

О СЛУЖБЕ В ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Постатейный комментарий
к Федеральному закону

- Правовые основы таможенной службы РФ
- Особенности прохождения службы в таможенных органах РФ
- Должностные лица таможенных органов: правовой статус
- Практика реализации Закона о службе в таможенных органах

ЮСТИЦ  ИНФОРМ

Екатерина Трунина

**Комментарий к Федеральному
закону «О службе в таможенных
органах Российской
Федерации» (постатейный)**

«Юстицинформ»

2010

Трунина Е. В.

Комментарий к Федеральному закону «О службе в таможенных органах Российской Федерации» (постатейный) / Е. В. Трунина — «Юстицинформ», 2010

ISBN 978-5-7205-1012-1

В постатейном комментарии к Закону о службе в таможенных органах последовательно и полно рассматривается порядок прохождения службы в таможенных органах РФ: поступление, правовой статус сотрудников, кадровые технологии, условия прохождения службы и ее прекращения. Комментарий учитывает последние изменения, внесенные в Закон, а также содержит ссылки на иные законодательные и нормативные правовые акты Президента РФ, Правительства РФ, Федеральной таможенной службы России, затрагивающие вопросы таможенной службы. В комментарии изложена сложившаяся после реформирования таможенной службы правовая концепция прохождения службы различными категориями должностных лиц таможенных органов. Широко освещены практические проблемы реализации Закона, имеющиеся в нем пробелы и противоречия, а также судебная практика по обжалованию норм Закона, даны рекомендации, способствующие практической реализации данного Закона. Комментарий предназначен для широкого круга читателей: должностных лиц таможенных органов, юристов, студентов, аспирантов и преподавателей юридических вузов, а также для всех тех, кто интересуется вопросами таможенной службы.

ISBN 978-5-7205-1012-1

© Трунина Е. В., 2010
© Юстицинформ, 2010

Содержание

| | |
|---|----|
| Преамбула | 7 |
| Глава I | 9 |
| Статья 1. Служба в таможенных органах | 9 |
| Статья 2. Законодательство Российской Федерации о службе в таможенных органах | 11 |
| Статья 3. Должностные лица таможенных органов Российской Федерации | 12 |
| Статья 4. Работники таможенных органов | 13 |
| Статья 5. Специальные звания и должности сотрудников таможенных органов | 14 |
| Глава II | 16 |
| Статья 6. Условия поступления на службу в таможенные органы | 16 |
| Статья 7. Ограничения в приеме на службу в таможенные органы и при ее прохождении | 19 |
| Конец ознакомительного фрагмента. | 21 |

Екатерина Владимировна Трунина
Комментарий к Федеральному
закону от 21 июля 1997 г. № 114-ФЗ
«О службе в таможенных органах
Российской Федерации» (постатейный)

Комментарий к Федеральному закону

от 21 июля 1997 г. № 114-ФЗ

«О СЛУЖБЕ В ТАМОЖЕННЫХ
ОРГАНАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

Принят Государственной Думой 18 июня 1997 г.

Одобен Советом Федерации 4 июля 1997 г.

(в ред. федеральных законов от 7 августа 2000 г. № 122-ФЗ (ред. 29 декабря 2001 г.), от 7 ноября 2000 г. № 135-ФЗ, от 30 июня 2002 г. № 78-ФЗ, от 25 июля 2002 г. № 112-ФЗ, от 25 июля 2002 г. № 116-ФЗ, от 31 декабря 2002 г. № 200-ФЗ, от 30 июня 2003 г. № 86-ФЗ, от 29 июня 2004 г. № 58-ФЗ, от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ, от 1 декабря 2004 г. № 147-ФЗ, от 1 апреля 2005 г. № 27-ФЗ, от 2 марта 2007 г. № 24-ФЗ, от 26 июня 2008 г. № 103-ФЗ, от 25 декабря 2008 г. № 280-ФЗ, от 9 февраля 2009 г. № 4-ФЗ, с изм., внесенными федеральными законами от 30 декабря 2001 г. № 194-ФЗ, от 23 декабря 2003 г. № 186-ФЗ)

Преамбула

Настоящий Федеральный закон определяет порядок прохождения службы в таможенных органах и организациях Федеральной таможенной службы (далее – таможенные органы) и основы правового положения должностных лиц таможенных органов.

В преамбуле Федерального закона «О службе в таможенных органах» (далее – комментируемый Закон) раскрывается предмет регулирования Закона.

Как следует из преамбулы (в ред. от 29 июня 2004 г. № 58-ФЗ), комментируемый Закон определяет порядок прохождения службы в таможенных органах и организациях Федеральной таможенной службы, а также основы правового положения должностных лиц таможенных органов.

Однако следует сразу отметить, что определенный во введении объем регулирования данного Закона шире его фактического содержания, в связи с чем требует существенных уточнений.

С принятием 30 июня 2002 г. Федерального закона № 78-ФЗ «О денежном довольствии сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, других выплатах этим сотрудникам и условиях перевода отдельных категорий сотрудников федеральных органов налоговой полиции и таможенных органов Российской Федерации на иные условия службы (работы)» (далее – Закон № 78-ФЗ) за счет сокращения должностей сотрудников были введены должности федеральной государственной службы. Таким образом, часть сотрудников таможенных органов были переведены на федеральную государственную гражданскую службу Соответственно, прохождение службы в таможенных органах федеральных государственных гражданских таможенных органов, их правовой статус стали регулироваться законодательством о государственной гражданской службе Российской Федерации.

Как следует из ст. 3 комментируемого Закона, понятие «должностные лица таможенных органов Российской Федерации» является собирательным, объединяющим в себя как сотрудников таможенной службы, которым присваиваются специальные звания, так и федеральных гражданских служащих таможенных органов, которым присваиваются классные чины.

Комментируемый Закон регулирует прохождение службы в таможенных органах, организациях ФТС России, а также устанавливает основы правового положения исключительно сотрудников данных органов и организаций и не распространяется на такую категорию должностных лиц, как федеральные гражданские служащие таможенных органов, прохождение службы и правовое положение которых определяются Федеральным законом от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации». Таким образом, формулировка преамбулы комментируемого Закона, безусловно, нуждается в коррективах.

К прохождению службы в таможенных органах относится прохождение службы:

- 1) в таможенных органах Российской Федерации;
- 2) в организациях Федеральной таможенной службы.

В соответствии со ст. 402 Таможенного кодекса РФ (далее – ТК РФ) таможенными органами являются: 1) федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области таможенного дела; 2) региональные таможенные управления; 3) таможни; 4) таможенные посты. Федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области таможенного дела, является Федеральная таможенная служба.

Понятие «организации Федеральной таможенной службы» включает в себя учреждения и государственные унитарные предприятия, создаваемые для обеспечения деятельности таможенных органов. Согласно ст. 421 ТК РФ (в ред. от 26 июня 2008 г. № ЮЗ-ФЗ) к ним относятся

таможенные лаборатории, научно-исследовательские учреждения, образовательные учреждения высшего профессионального и дополнительного образования, печатные издания, информационно-вычислительные центры и другие учреждения, а также государственные унитарные предприятия, деятельность которых способствует решению задач, возложенных на таможенные органы.

Конкретный перечень федеральных учреждений и федеральных унитарных государственных предприятий, находящихся в настоящее время в ведении ФТС, определен постановлением Правительства РФ от 1 февраля 2005 г. № 103-р. В частности, в ведении ФТС России находятся следующие *федеральные государственные учреждения*: Государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Российская таможенная академия», Специализированное государственное учреждение «Главный научно-информационный вычислительный центр ФТС России», Государственное учреждение «Центральная поликлиника ФТС России», Государственное учреждение «Центральный клинический госпиталь ФТС России», Государственное учреждение «Пансионат “Белое солнце” ФТС России», Государственное учреждение «Санаторий “Победа” ФТС России»; *федеральные государственные унитарные предприятия*: Федеральное государственное унитарное предприятия «РОСТЭК», Федеральное государственное унитарное предприятие «Санаторий “Электроника”».

Глава I

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Служба в таможенных органах

Служба в таможенных органах является особым видом государственной службы граждан Российской Федерации (далее – граждане), осуществляющих профессиональную деятельность по реализации функций, прав и обязанностей таможенных органов, входящих в систему правоохранительных органов Российской Федерации.

Комментируемая статья определяет содержание понятия «служба в таможенных органах». Служба в таможенных органах является особым видом государственной службы граждан Российской Федерации, осуществляющих профессиональную деятельность по реализации функций, прав и обязанностей таможенных органов, входящих в систему правоохранительных органов Российской Федерации.

В связи с произошедшим реформированием службы в таможенных органах данное понятие стало несколько неопределенным. С принятием Закона № 78-ФЗ таможенная служба была разделена на два вида: службу на должностях сотрудников и службу на должностях федеральных гражданских служащих (федеральную государственную гражданскую службу). Соответственно, возникло две категории должностных лиц таможенных органов (см. комментарий к ст. 3).

На федеральных государственных гражданских служащих таможенных органов распространяется общеправовой режим регулирования в соответствии с законодательством о государственной гражданской службе, без особенностей и изъятий.

Таким образом, в настоящее время о службе в таможенных органах как особом виде государственной службы следует говорить применительно к службе сотрудников, для которой действительно характерен особый порядок прохождения службы и особый правовой статус сотрудников.

Нельзя также не обратить внимания, что статья не определяет вид государственной службы, к которой относится служба в таможенных органах. В соответствии со ст. 2 Федерального Закона от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» система государственной службы включает в себя три вида государственной службы: государственную гражданскую службу, военную службу и правоохранительную службу. Каждый вид службы осуществляется на соответствующих должностях: гражданская служба – на должностях государственной гражданской службы, военная – на воинских должностях, правоохранительная – на должностях правоохранительной службы.

Прохождение службы в таможенных органах на должностях федеральных гражданских служащих относится к федеральной государственной гражданской службе. Прохождение службы на должностях сотрудников таможенных органов в настоящее время законодательно не отнесено к тому или иному виду государственной службы, что связано с отсутствием федерального закона «О правоохранительной службе Российской Федерации». Вместе с тем, очевидно, что служба в таможенных органах – это правоохранительная служба.

Представляется, что с принятием закона «О правоохранительной службе Российской Федерации» таможенные органы будут ожидать новая волна перемен. С учетом правового статуса должностных лиц таможенных органов, задач и функций таможенных органов, нельзя

исключить возможность перевода всех должностных лиц таможенных органов на правоохранительную службу и восстановление существовавшего ранее единства организационных и правовых основ службы в таможенных органах.

Статья 2. Законодательство Российской Федерации о службе в таможенных органах

Законодательство Российской Федерации о службе в таможенных органах основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из Таможенного кодекса Российской Федерации, настоящего Федерального закона и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих порядок прохождения службы в таможенных органах.

Комментируемая статья определяет содержание понятия «законодательство Российской Федерации о службе в таможенных органах». Законодательство Российской Федерации о службе в таможенных органах основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из Таможенного кодекса Российской Федерации, Федерального закона «О службе в таможенных органах Российской Федерации» и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих порядок прохождения службы в таможенных органах.

Таможенный кодекс РФ, вступивший в силу с 1 января 2004 г., является базовым документом, устанавливающим основы таможенного дела в Российской Федерации. Непосредственно положения Таможенного кодекса не регулируют прохождение службы в таможенных органах. Между тем Кодекс содержит разд. V «Таможенные органы», положения которого имеют непосредственное отношение к правовому статусу должностных лиц таможенных органов: § 2 «Обязанности, полномочия и ответственность таможенных органов», § 3 «Применение должностными лицами таможенных органов физической силы, специальных средств и оружия», § 4 «Обеспечение деятельности таможенных органов».

Федеральный закон о службе в таможенных органах является основополагающим нормативным правовым актом, который регулирует прохождение службы сотрудников таможенных органов. В числе иных важных законов, относящихся к службе в таможенных органах, следует назвать Федеральный закон от 30 июня 2002 г. № 78-ФЗ «О денежном довольствии сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, других выплатах этим сотрудникам и условиях перевода отдельных категорий сотрудников федеральных органов налоговой полиции и таможенных органов Российской Федерации на иные условия службы (работы)», который устанавливает денежное довольствие сотрудников таможенных органов.

Представляется, что к законодательству о службе в таможенных органах следует отнести законодательные акты, которые распространяют свое действие на всю государственную службу Российской Федерации. Так, Федеральный закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы» определяет правовые и организационные основы системы государственной службы Российской Федерации. Важным законом является Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции». Установленные им ограничения, запреты и обязанности распространяются на всех государственных служащих РФ.

К иным нормативным правовым актам, регуливающим порядок прохождения службы в таможенных органах, относятся указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, многочисленные нормативные правовые акты ФТС России.

Статья 3. Должностные лица таможенных органов Российской Федерации

Должностными лицами таможенных органов Российской Федерации являются граждане, занимающие должности в указанных органах, которым в установленном порядке присвоены специальные звания (далее – сотрудники таможенных органов) или классные чины.

Комментируемая статья раскрывает понятие «должностные лица таможенных органов».

С принятием Федерального закона «О службе в таможенных органах» (1997 г.) и до принятия Федерального закона «О денежном довольствии сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, других выплатах этим сотрудникам и условиях перевода отдельных категорий сотрудников федеральных органов налоговой полиции и таможенных органов Российской Федерации на иные условия службы (работы)» (2002 г.) все должностные лица являлись сотрудниками таможенных органов, которым в установленном законом порядке присваивались специальные звания. Согласно Федеральному закону № 78-ФЗ часть сотрудников перешла на должности федеральной государственной гражданской службы, содержание понятия должностного лица таможенных органов претерпело изменения (см. комментарий к введению).

К должностным лицам таможенных органов Российской Федерации в настоящее время относятся: 1) лица, которым в установленном порядке присвоены специальные звания – сотрудники таможенных органов; 2) лица, которым присваиваются классные чины. Комментируемый Закон прямо не называет должностных лиц, которым присваиваются классные чины, федеральными гражданскими служащими, что создает некую законодательную неопределенность в их правовом статусе.

Таким образом, в настоящее время понятие «должностные лица таможенных органов» является собирательным, включающим в себя две категории служащих, проходящих службу в таможенных органах.

Следует отметить, что Федеральный закон № 78-ФЗ не установил критерии, по которым должно было происходить разделение должностей на категории. В результате перехода части сотрудников таможенных органов на условия государственной гражданской службы сотрудниками остались должностные лица правоохранительного блока таможенных органов РФ (подразделения, занимающиеся оперативно-розыскной деятельностью, дознанием, административными расследованиями, подразделения силового обеспечения, авиационные, морские, воздушные подразделения), а также руководящий состав таможенных органов до начальников отделов включительно. Вместе с тем в таможенных органах происходит постепенный перевод руководителей неправоохранительного блока на должности федеральной государственной гражданской службы. Таким образом, можно предположить, что в перспективе сотрудниками таможенных органов останутся только сотрудники правоохранительных подразделений. Представляется, что с принятием федерального закона «О правоохранительной службе» понятие «сотрудник таможенного органа» должно приобрести четкую концептуальную основу.

Отнесение должностного лица к той или иной категории имеет принципиальное значение, так как, по сути, определяет вид службы, которую они проходят в таможенных органах, а также правовое регулирование. Различия в правовом регулировании двух категорий должностных лиц таможенных органов влекут за собой различный порядок прохождения службы в таможенных органах, а также различный правовой статус должностных лиц, в том числе набор предоставляемых социальных гарантий и льгот.

Статья 4. Работники таможенных органов

1. В целях технического обеспечения деятельности таможенных органов в их штатных расписаниях предусматриваются соответствующие должности работников таможенных органов. Перечень указанных должностей определяется руководителем Федеральной таможенной службы.

2. Трудовые отношения работников таможенных органов регулируются законодательством Российской Федерации о труде.

В целях технического обеспечения деятельности таможенных органов в их штатных расписаниях предусматриваются должности работников таможенных органов. Должностные обязанности работников не связаны с выполнением задач и функций, возложенных на таможенные органы. На должностях работников в таможенных органах работают водители, уборщики, коменданты, кладовщики, лифтеры, сторожа, архивариусы и др.

Перечень указанных должностей определяется руководителем Федеральной таможенной службы.

Трудовые отношения работников таможенных органов регулируются законодательством Российской Федерации о труде. Приказом ГТК России от 28 декабря 1999 г. № 930 утверждена Типовая форма трудового договора с работниками таможенных органов.

Статья 5. Специальные звания и должности сотрудников таможенных органов

1. Гражданам, принятым на службу в таможенные органы, и сотрудникам таможенных органов присваиваются следующие специальные звания сотрудников таможенных органов (далее – специальные звания):

- 1) прапорщик таможенной службы;
- 2) старший прапорщик таможенной службы;
- 3) младший лейтенант таможенной службы;
- 4) лейтенант таможенной службы;
- 5) старший лейтенант таможенной службы;
- 6) капитан таможенной службы;
- 7) майор таможенной службы;
- 8) подполковник таможенной службы;
- 9) полковник таможенной службы;
- 10) генерал-майор таможенной службы;
- 11) генерал-лейтенант таможенной службы;
- 12) генерал-полковник таможенной службы;
- 13) действительный государственный советник таможенной службы

Российской Федерации.

2. Должности, занимаемые сотрудниками таможенных органов, и соответствующие этим должностям специальные звания подразделяются на следующие группы:

1) младший состав: прапорщик таможенной службы, старший прапорщик таможенной службы;

2) средний начальствующий состав: младший лейтенант таможенной службы, лейтенант таможенной службы, старший лейтенант таможенной службы, капитан таможенной службы;

3) старший начальствующий состав: майор таможенной службы, подполковник таможенной службы, полковник таможенной службы;

4) высший начальствующий состав: генерал-майор таможенной службы, генерал-лейтенант таможенной службы, генерал-полковник таможенной службы, действительный государственный советник таможенной службы Российской Федерации.

3. Перечни должностей сотрудников таможенных органов младшего состава, среднего начальствующего состава и старшего начальствующего состава и соответствующих этим должностям специальных званий, а также квалификационные требования к сотрудникам таможенных органов, занимающим указанные должности, утверждаются руководителем Федеральной таможенной службы.

4. Перечень должностей сотрудников таможенных органов высшего начальствующего состава и соответствующих этим должностям специальных званий утверждается Президентом Российской Федерации.

5. Порядок присвоения специальных званий должностным лицам таможенных органов, работающим в таможенных органах на день вступления в силу настоящего Федерального закона, устанавливается Президентом Российской Федерации.

6. При увольнении сотрудника таможенного органа со службы в таможенных органах с правом на получение пенсии к специальному званию добавляются слова «в отставке».

Гражданам, принятым на службу в таможенные органы, сотрудникам таможенных органов присваиваются следующие специальные звания сотрудников таможенных органов:

- 1) прапорщик таможенной службы;
- 2) старший прапорщик таможенной службы;
- 3) младший лейтенант таможенной службы;
- 4) лейтенант таможенной службы;
- 5) старший лейтенант таможенной службы;
- 6) капитан таможенной службы;
- 7) майор таможенной службы;
- 8) подполковник таможенной службы;
- 9) полковник таможенной службы;
- 10) генерал-майор таможенной службы;
- 11) генерал-лейтенант таможенной службы;
- 12) генерал-полковник таможенной службы;
- 13) действительный государственный советник таможенной службы Российской Федерации.

Должности, занимаемые сотрудниками таможенных органов, и соответствующие этим должностям специальные звания подразделяются на следующие группы:

- 1) младший состав: прапорщик таможенной службы, старший прапорщик таможенной службы;
- 2) средний начальствующий состав: младший лейтенант таможенной службы, лейтенант таможенной службы, старший лейтенант таможенной службы, капитан таможенной службы;
- 3) старший начальствующий состав: майор таможенной службы, подполковник таможенной службы, полковник таможенной службы;
- 4) высший начальствующий состав: генерал-майор таможенной службы, генерал-лейтенант таможенной службы, генерал-полковник таможенной службы, действительный государственный советник таможенной службы Российской Федерации.

Перечни должностей сотрудников таможенных органов младшего состава, среднего начальствующего состава и старшего начальствующего состава и соответствующих этим должностям специальных званий, а также квалификационные требования к сотрудникам таможенных органов, занимающим указанные должности, утверждаются руководителем Федеральной таможенной службы. Данный перечень утвержден приказом ФТС России от 4 июня 2009 г. № 1025.

Перечень должностей сотрудников таможенных органов высшего начальствующего состава и соответствующих этим должностям специальных званий утверждается Президентом Российской Федерации. Данный перечень утвержден Указом Президента РФ от 24 марта 2008 г. № 394.

Предусмотренный в комментируемой статье порядок присвоения первых специальных званий не распространяется на сотрудников таможенных органов, которые проходили службу на день вступления в силу комментируемого Закона. Порядок присвоения специальных званий данным должностным лицам таможенных органов устанавливался Президентом Российской Федерации.

При увольнении сотрудника таможенного органа со службы в таможенных органах с правом на получение пенсии к специальному званию добавляются слова «в отставке».

Глава II

ПОСТУПЛЕНИЕ НА СЛУЖБУ В ТАМОЖЕННЫЕ ОРГАНЫ

Статья 6. Условия поступления на службу в таможенные органы

1. Сотрудниками таможенных органов могут быть граждане, достигшие возраста 18 лет, способные по своим личным и деловым качествам, уровню образования и состоянию здоровья обеспечивать выполнение функций, возложенных на таможенные органы.

2. Поступление на службу в таможенные органы граждан является добровольным и осуществляется на условиях контракта о службе в таможенных органах (далее – контракт).

3. Гражданин при поступлении на службу в таможенные органы представляет:

- 1) личное заявление;
- 2) документ, удостоверяющий личность;
- 3) трудовую книжку;
- 4) документы, подтверждающие профессиональное образование;
- 5) медицинское заключение о состоянии здоровья;
- 6) автобиографию;
- 7) данные о месте рождения, местах работы (учебы) и месте жительства отца (матери), мужа (жены), сына (дочери), родного брата (родной сестры) или лица, на воспитании которого он находился (далее – близкие родственники).

4. Требования к состоянию здоровья граждан, поступающих на службу в таможенные органы, и сотрудников таможенных органов, занимающих соответствующие должности, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

5. При поступлении граждан на службу в таможенные органы сведения и документы, указанные в пункте 3 настоящей статьи, подлежат проверке в порядке, предусмотренном федеральным законом.

При установлении в процессе проверки обстоятельства, препятствующего поступлению гражданина на службу в таможенные органы, указанный гражданин в течение одного месяца со дня принятия решения об отказе в приеме на службу в таможенные органы информируется в письменной форме о причине отказа.

Пункт 1 комментируемой статьи закрепляет условия поступления на должность сотрудника таможенного органа. Данные условия включают в себя требования, относящиеся к следующему:

- 1) возрасту;
- 2) личным и деловым качествам;
- 3) уровню образования;
- 4) состоянию здоровья.

Комментируемая статья устанавливает возрастной уровень поступления на службу в таможенные органы – 18 лет.

Квалификационные требования к сотрудникам таможенных органов установлены приказом ФТС России от 4 июня 2009 г. № 1025 «Об утверждении перечней должностей сотрудников старшего начальствующего состава, среднего начальствующего состава и младшего состава таможенных органов Российской Федерации, учреждений, находящихся в ведении ФТС России, и представительств таможенной службы Российской Федерации за рубежом, соответствующих им специальных званий и общих квалификационных требований».

Следует отметить, что установленные данным приказом квалификационные требования включают в себя требования не только к уровню образования, но и к стажу работы по специальности или государственной службы. Получается, что приказ ФТС России закрепляет дополнительные условия поступления на службу в таможенные органы, что является недопустимым. В связи с этим предусмотренные комментируемым Законом условия поступления на службу в таможенные органы нуждаются в законодательных коррективах.

Квалификационные требования к навыкам и умениям для сотрудников формально не установлены. Статья 6 комментируемого Закона содержит общую формулировку «способность по своим деловым качествам обеспечивать выполнение функций, возложенных на таможенные органы».

К числу особенностей условий поступления на должность сотрудника таможенного органа следует отнести учет личных качеств претендента на службу, а также соответствие установленным Правительством РФ требованиям к состоянию здоровья, позволяющим выполнять функции, возложенные на таможенные органы. Данные требования, безусловно, связаны с правоохранным характером службы в таможенных органах, в том числе наделением сотрудников правом применять физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие.

Требования к состоянию здоровья граждан, поступающих на службу в таможенные органы, и сотрудников таможенных органов, занимающих соответствующие должности, устанавливаются Правительством Российской Федерации. Перед поступлением на службу на должность сотрудника таможенного органа необходимо пройти медицинское освидетельствование военно-врачебной комиссии и получить заключение о годности к таможенной службе. Порядок прохождения освидетельствования регулируется приказом ГТК России от 4 июня 2003 г. № 620 «Об утверждении Инструкции о порядке проведения военно-врачебной экспертизы в таможенных органах Российской Федерации».

Поступление граждан на службу в таможенные органы является добровольным и осуществляется на условиях контракта о службе в таможенных органах. Порядок заключения контракта регулируется ст. 10 комментируемого Закона, а также приказом ФТС России от 1 декабря 2008 г. № 1504 «Об утверждении Положения о порядке заключения контракта о службе в таможенных органах Российской Федерации и типовой формы контракта о службе в таможенных органах Российской Федерации».

Пункт 3 комментируемой статьи содержит перечень документов, которые необходимо предъявить гражданину при поступлении на службу в таможенные органы:

- 1) личное заявление;
- 2) документ, удостоверяющий личность;
- 3) трудовую книжку;
- 4) документы, подтверждающие профессиональное образование;
- 5) медицинское заключение о состоянии здоровья;
- 6) автобиографию;
- 7) данные о месте рождения, местах работы (учебы) и месте жительства отца (матери), мужа (жены), сына (дочери), родного брата (родной сестры) или лица, на воспитании которого он находился (далее – близкие родственники).

Следует отметить, что, помимо указанных в данном пункте документов, ст. 8 комментируемого Закона возлагает на гражданина, поступающего на государственную службу, обязанность представить справки о полученных ими доходах, об имуществе и об обязательствах имущественного характера; сведения о доходах супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, об их имуществе и обязательствах имущественного характера (см. комментарий к ст. 8).

В соответствии с п. 7 ст. 8 Федерального закона «О противодействии коррупции» непредставление гражданином при поступлении на государственную или муниципальную службу представителю нанимателя (работодателю) вышеуказанных сведений либо представление заведомо недостоверных или неполных сведений является основанием для отказа в приеме указанного гражданина на службу в таможенные органы.

При поступлении граждан на службу в таможенные органы сведения и документы, необходимые при поступлении в таможенную службу, подлежат проверке в порядке, предусмотренном федеральным законом.

При установлении в процессе проверки обстоятельства, препятствующего поступлению гражданина на службу в таможенные органы, указанный гражданин в течение одного месяца со дня принятия решения об отказе в приеме на службу в таможенные органы информируется в письменной форме о причине отказа.

Статья 7. Ограничения в приеме на службу в таможенные органы и при ее прохождении

1. Гражданин не может быть принят на службу в таможенные органы или не может проходить службу в таможенных органах в случаях признания его недееспособным или ограниченно дееспособным вступившим в законную силу решением суда либо наличия у него неснятой или непогашенной судимости, а также в случае лишения его вступившим в законную силу решением суда права проходить службу в таможенных органах в течение определенного срока.

2. Сотрудник таможенного органа не вправе:

1) заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности. При этом преподавательская, научная и иная творческая деятельность не может финансироваться исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации;

2) совмещать службу в таможенных органах с исполнением обязанностей депутата федерального органа законодательной власти,

органов законодательной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления;

3) заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц;

4) состоять членом органа управления коммерческой организации, а также членом органа управления, попечительского или наблюдательного совета, иного органа иностранной некоммерческой неправительственной организации либо действующего на территории Российской Федерации ее структурного подразделения, за исключением случаев, предусмотренных статьей 21 настоящего Федерального закона, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации;

5) быть поверенным или представителем по делам третьих лиц в таможенных органах;

6) использовать в неслужебных целях средства материально-технического и информационного обеспечения, финансовые средства, другое государственное имущество, а также служебную информацию;

7) получать гонорары за публикации и выступления, связанные с исполнением должностных обязанностей;

8) получать от физических и юридических лиц подарки, денежные вознаграждения, ссуды, услуги, средства на оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и иные вознаграждения, связанные с исполнением должностных обязанностей;

9) принимать без разрешения Президента Российской Федерации награды, почетные и специальные звания иностранных государств, международных и иностранных организаций;

10) выезжать в служебные командировки за пределы Российской Федерации за счет средств физических и юридических лиц, за исключением служебных командировок, осуществляемых в соответствии с международными договорами Российской Федерации или на взаимной основе по договоренности федеральных органов государственной власти с государственными органами иностранных государств, международными организациями;

11) использовать свое служебное положение в интересах политических партий, общественных, в том числе религиозных, объединений для пропаганды отношения к ним; в таможенных органах недопустимо образование структур политических партий, общественных, в том числе религиозных, объединений, за исключением профессиональных союзов.

3. Сотрудник таможенного органа обязан передавать в доверительное управление на время прохождения службы в таможенных органах находящиеся в его собственности доли (пакеты акций) в уставном капитале коммерческих организаций в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

4. Сотрудникам таможенных органов, являющимся близкими родственниками или состоящим между собой в свойстве (братья, сестры, родители и дети супругов), запрещается проходить службу в одном и том же таможенном органе, если их служба связана с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому.

Комментируемая статья устанавливает ограничения, связанные с поступлением на службу в таможенные органы и ее прохождением.

Пункт 1 комментируемой статьи устанавливает ограничения, при наличии которых гражданин не может быть принят на работу, а сотрудник не может находиться на службе в таможенных органах. Гражданин не может быть принят на службу в таможенные органы или не может проходить службу в таможенных органах в следующих случаях:

признания его недееспособным или ограниченно дееспособным вступившим в законную силу решением суда;

наличия у него неснятой или непогашенной судимости;

лишения его вступившим в законную силу решением суда права проходить службу в таможенных органах в течение определенного срока.

Следует отметить, что перечень установленных п. 1 комментируемой статьи ограничений не является исчерпывающим. К числу дополнительных ограничений следует отнести, например, выход их гражданства Российской Федерации, осуждение за преступление на основании вступившего в законную силу решения суда. В соответствии с подп. 12, 13 п. 2 ст. 48 комментируемого Закона данные обстоятельства являются основанием для увольнения сотрудника таможенного органа со службы в таможенных органах. Далее, согласно п. 7 ст. 8 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» непредставление гражданином при поступлении на государственную или муниципальную службу представителю нанимателя (работодателю) сведений о своих доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей либо представление заведомо недостоверных или неполных сведений является основанием для отказа в приеме указанного гражданина на государственную или муниципальную службу

Конец ознакомительного фрагмента.

Текст предоставлен ООО «ЛитРес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на ЛитРес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.