

The background of the entire page is a vibrant, abstract pattern of swirling, flame-like or leaf-like shapes in various shades of red, from deep maroon to bright, almost white-red highlights. The patterns are dense and organic, creating a sense of movement and intensity.

**Практические
рекомендации по
расследованию
несчастных случаев на
производстве**

Герасимова Татьяна

Татьяна Алексеевна Герасимова
Практические рекомендации
по расследованию несчастных
случаев на производстве

*http://www.litres.ru/pages/biblio_book/?art=69790219
SelfPub; 2023*

Аннотация

Рассмотрены вопросы расследования несчастных случаев на производстве с учетом изменений в трудовом законодательстве. Рекомендации не содержат готовых рецептов на все случаи жизни, но могут оказаться полезными для широкого круга людей, призваны оказать методическую помощь членам комиссии по расследованию несчастного случая, работникам, правильно оформить документы по результатам расследования. В них приведены формы обязательных и рекомендованных документов, необходимых для оформления материалов расследования несчастного случая. Они будут интересны любому читателю, ведь знание этих вопросов – жизненная необходимость, так как никто не застрахован от несчастных случаев на производстве.

Содержание

Введение	5
Нормативные документы по организации расследования несчастных случаев	11
Несчастные случаи, подлежащие расследованию	20
Обязанности работодателя по организации расследования несчастного случая	27
Обязанности работников при несчастном случае на производстве	119
Обязанности комиссии по расследованию несчастного случая	122
Конец ознакомительного фрагмента.	140

Татьяна Герасимова

Практические

рекомендации по

расследованию несчастных

случаев на производстве

Теория без практики мертва, практика без теории слепа

М.В.Ломоносов

Введение

Труд и здоровье граждан Российской Федерации подлежат охране. Каждый работник имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности. Если же с работником произойдет несчастный случай, в результате которого будет нанесен вред его жизни или здоровью, российское трудовое законодательство гарантирует пострадавшему возмещение вреда.

Проблема травматизма на производстве существует давно и до настоящего времени не утратила своей актуальности. Только по официальной статистике, с незначительными отклонениями, в стране ежегодно происходит около 10-12 тысяч несчастных случаев на производстве. Это означает, что к соблюдению правил и норм охраны труда не сформировалось уважительное отношение, их строгое безусловное исполнение не стало аксиомой ни для работников, ни для работодателей. В профилактике травматизма нельзя рассчитывать, что сама жизнь будет воспитывать людей. Это всегда огромная работа коллектива, включая в первую очередь его руководителя. Но если несчастный случай произошел, необходимо доискиваться до конкретных причин случившегося и обеспечивать реализацию профилактических мероприятий по предупреждению несчастных случаев.

ГОСТ 12.0.002-2014 ССБТ. Термины и определения» да-

ет следующее определение этому событию: «несчастный случай на производстве – случай серьезного травматического воздействия на работника опасного производственного фактора при выполнении им трудовых обязанностей или заданий руководителя работ, в результате которого произошла временная (не ниже нормативно установленной длительности) или постоянная (стойкая) потеря трудоспособности или наступила смерть пострадавшего».

В соответствии с нормами трудового законодательства и Законом № 125-ФЗ несчастные случаи подразделяются на:

страховые несчастные случаи, если работник подлежал обязательному социальному страхованию;

не страховые несчастные случаи, если работник не был застрахован в установленном порядке.

Несчастные случаи на производстве классифицируются в зависимости от количества пострадавших и характера полученных ими повреждений здоровья.

По степени тяжести несчастные случаи делятся на следующие категории:

легкий несчастный случай (если пострадавшим получено повреждение здоровья, отнесенное в соответствии с квалифицирующими признаками к категории «легкий»);

групповой несчастный случай (пострадало два человека и более);

тяжелый несчастный случай (если пострадавшим получено повреждение здоровья, отнесенное в соответствии с ква-

лифицирующими признаками к категории «тяжелый»); несчастный случай на производстве со смертельным исходом.

Расследованию подлежит каждый несчастный случай, происшедший с работниками организации, независимо от места, времени и обстоятельств происшествия, за исключением несчастных случаев, происшедших в быту или следовавших к месту работы и обратно не на транспорте, предоставленном работодателем*. Расследование несчастных случаев на производстве в установленном Трудовым кодексом Российской Федерации (далее – ТК РФ), другими нормативными правовыми актами Российской Федерации порядке является обязанностью работодателя (ст. 214 ТК РФ).

**Работодатель – один из субъектов трудового права. Согласно ст. 20 ТК РФ «работодатель – юридическое или физическое лицо, вступившее в трудовые отношения с работником. В случаях, предусмотренных федеральными законами, в качестве работодателя может выступать иной субъект, наделенный правом заключать трудовые договора.*

Работодатель обязан предпринять все необходимые меры по организации расследования каждого происшедшего на его территории несчастного случая. Качественное и своевременное расследование позволит выявить обстоятельства и истинные причины случившегося, определить квалификацию несчастного случая, осуществить выбор оптимальных профилактических мер по предупреждению подобных

несчастных случаев, решить вопрос об ответственности виновных лиц, возместить вред, причиненный здоровью пострадавшего или родственникам, находящимся на иждивении погибшего работника.

Ответственность должностных лиц работодателя, установленная по результатам расследования несчастного случая, помимо карательной, выполняет и превентивную функцию, призванную формировать у субъектов трудовых отношений (работников и работодателя) мотивы к правомерному поведению, предупреждать любые другие правонарушения у всех его участников.

Несмотря на то, что в действующих нормативных правовых актах РФ закреплены нормы об ответственности (дисциплинарной, материально, административной, уголовной) за нарушения, которые влекут за собой несчастный случай, тем не менее, уровень производственного травматизма в России остается достаточно высоким, а виновные часто не несут наказания. Победные реляции уполномоченных федеральных органов о ежегодном снижении производственного травматизма свидетельствуют лишь о том, что в России снижаются темпы роста производства, многие производства банкротятся, а новые – растут низкими темпами, а также о массовом сокрытии фактов несчастных случаев на производстве.

Очевидно, что любая теория, любое знание должно подкрепляться практической деятельностью, а эта деятельность в свою очередь бессмысленна без теоретической основы..

Проведение расследования любого несчастного случая требует высокой квалификации членов комиссии по расследованию несчастного случая, так как от качества проведенного расследования зависит не только моральная составляющая, но и социальная защита пострадавшего и членов семьи погибшего работника, негативные последствия, связанные с возможным привлечением к административной или уголовной ответственности виновных должностных лиц, возможные финансовые потери, связанные с обстоятельствами несчастного случая.

По результатам расследования каждого несчастного случая, комиссия по ее расследованию обязана установить его квалификацию как связанный с производством или не связанный с производством. Юридические и социально-экономические отличия заключаются в том, что при квалификации несчастного случая, связанного с производством, работник или члены семьи погибшего работника вправе рассчитывать на компенсации, установленные требованиями ст. 184 ТК РФ и ст. 8 Федерального закона от 24.07.1998 № 125-ФЗ (с изм. на 25.02.2022) «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний». Согласно указанным нормативным актам пострадавший работник в случае признания его несчастным случаем, связанным с производством, члены семьи погибшего работника, вправе рассчитывать на:

пособие по временной нетрудоспособности, назначаемо-

го в связи со страховым случаем, которое выплачивается за счет средств на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

страховые выплаты:

- единовременную страховую выплату застрахованному, либо лицам, имеющим право на получение такой выплаты в случае его смерти;

- ежемесячные страховые выплаты застрахованному, либо лицам, имеющим право на получение таких выплат в случае его смерти;

- оплату дополнительных расходов, связанных с медицинской, социальной и профессиональной реабилитацией застрахованного при наличии прямых последствий страхового случая.

В случае признания несчастного случая, не связанного с производством, пострадавший или члены семьи-иждивенцы погибшего работника, не вправе рассчитывать на социальную защиту.

Следует отметить, что в связи с требованиями Федерального закона от 02.07.2021 № 311-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» помимо учета несчастных случаев на производстве работодатель обязан вести учет обстоятельств и причин, которые привели к микроповреждениям (микротравмам) работников (ст. 226 ТК РФ).

Нормативные документы по организации расследования несчастных случаев

До 1995 года решающая роль в расследовании несчастных случаев на производстве, так и квалификации несчастных случаев на производстве, принадлежала технической инспекции труда профсоюзов. С принятием Положения о порядке расследования и учета несчастных случаев на производстве, утвержденного постановлением Правительства РФ от 03.06.1995 № 558, эти функции были переданы государственным органам. Отныне и по настоящее время главенствующими участниками расследования является Роструд и подведомственные ему территориальные государственные инспекции труда. Однако, было бы неверным считать, что профсоюзы лишены возможности участвовать в расследовании несчастных случаев на производстве. Этим Положением и последующими положениями, утвержденными: постановлением Правительства РФ от 11.03.1999 № 279, постановлением Минтруда от 24.10.2002 № 73, предусматривалась обязанность работодателя сообщать ряду органов, в том числе и соответствующему профсоюзному органу о происшедшем несчастном случае. В состав комиссии по расследованию несчастного случая должен включаться представитель

соответствующего профсоюзного органа.

Единый порядок расследования, оформления и учета несчастных случаев в настоящее время установлен, прежде всего, статьями 227-231 ТК РФ. К перечню основных правовых актов и нормативных документов, которыми следует руководствоваться должностным лицам работодателя – членам комиссии по расследованию несчастного случая относят:

Положение об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях, форм документов, соответствующих классификаторов, необходимых для расследования несчастных случаев на производстве, утвержденное приказом Минтруда России от 20.04.2022 № 223н, зарегистрирован Минюстом России 01.06.2022 № 68673 (далее – Положение № 223н);

Соглашение о порядке расследования несчастных случаев на производстве, происшедших с работниками при нахождении их вне государства проживания, принятым Советом глав правительств Содружества Независимых Государств¹ в Москве 9 декабря 1994г и утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 26.06.1995 № 616 «Об утверждении Соглашений о сотрудничестве, подписанных правительствами государств – участников Содружества Независимых Государств 9 сентября и 9 декабря 1994г в г. Москве (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 27 ст. 2584);

Соглашение о порядке расследования несчастных случаев

на производстве, происшедших с гражданами одного государства – члена Евразийского экономического сообщества² при осуществлении трудовой деятельности на территории другого государства – члена Евразийского экономического сообщества, заключенным в г. Минске 31.05.2013 г. и ратифицированным Федеральным законом от 4 ноября 2014г. № 321-ФЗ «О ратификации Соглашения о порядке расследования несчастных случаев на производстве, происшедших с гражданами одного государства – члена Евразийского экономического сообщества при осуществлении трудовой деятельности на территории другого государства – члена Евразийского экономического сообщества» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 45, ст. 6131).

Помимо основных нормативных актов следует изучить и применять следующие нормативные акты:

Федеральный закон от 24.07.1998 № 125-ФЗ (с изм. и доп. на 25.02.2022) «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» (далее – Закон № 125-ФЗ);

Уголовный кодекс Российской Федерации, утвержденный Федеральным законом от 13.06.1996 № 69-ФЗ (с изм. и доп. на 18.09.2022) (далее – УК РФ);

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, утвержденном Федеральным законом от 30.12.2001 № 195-ФЗ (в ред.от 14.07.2022) (далее – КоАП РФ);

Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ (в ред. от 30.12.2021) «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – Закон № 68-ФЗ);

Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ (с изм. на 13.07.2022) «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Закон № 323-ФЗ).

В отдельных отраслях с учетом специфики их деятельности утверждаются особые порядки расследования несчастных случаев на производстве:

Порядок расследования и учета несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность, утвержденный приказом Минобрнауки России от 27.06.2017 № 602, зарегистрирован Минюстом России 29.09.2017 № 48372;

Положение об особенностях расследования несчастных случаев в ОАО РЖД, утвержденного распоряжением ОАО «РЖД» от 09.11.2012 № 2262р (одобрено Федеральной службой по труду и занятости (письмо Роструда от 29 октября 2012 г. № 3775-ТЗ).

При проведении расследования любого несчастного случая, происшедшего на территории работодателя, необходимо также руководствоваться:

приказом Минздравсоцразвития России от 24.02.2005 № 160 «Об определении степени тяжести повреждения здоровья при несчастных случаях на производстве» (зарегистри-

рован в Минюсте России 07.04.2005 № 6478) (далее – приказ Минздравсоцразвития РФ № 160);

приказом Минздравсоцразвития России от 15.04.2005 № 275 «О формах документов, необходимых для расследования несчастных случаев на производстве» (зарегистрирован в Минюсте России 20.05.2005 № 6609) (далее – приказ Минздравсоцразвития РФ № 275);

приказом Минздрава России от 23.11.2021 № 1089 «Об утверждении условий и порядка формирования листков нетрудоспособности в форме электронного документа и выдачи листков нетрудоспособности в форме документа на бумажном носителе в случаях, установленных законодательством Российской Федерации» (зарегистрирован в Минюсте России 29.11.2021 № 66067);

приказом Минздрава России от 28.01.2021 № 29н «Об утверждении порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров работников, предусмотренных частью четвертой статьи 213 Трудового Кодекса Российской Федерации, перечня медицинских противопоказаний к осуществлению работ с вредными и (или) опасными производственными факторами, а также работам, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры» (зарегистрировано в Минюсте России 29.01.2021 № 62277) (далее – приказ Минздрава РФ № 29н);

приказом Минздрава России от 20.05.2022 № 342н «Об

утверждении порядка прохождения обязательного психиатрического освидетельствования работниками, осуществляющими отдельные виды деятельности, его периодичности, а также видов деятельности, при осуществлении которых проводится психиатрическое освидетельствование» (зарегистрировано в Минюсте России 30.05.2022 № 68626) (далее – приказ Минздрава РФ № 342н);

приказом Минздрава России от 15.12.2014 № 835н «Об утверждении порядка проведения предсменных, предрейсовых и послесменных, послерейсовых медицинских осмотров» (зарегистрировано в Минюсте России 16.04.2015 № 36866) (далее – приказ Минздрава РФ № 835н);

приказом Минтруда России от 29.10.2021 № 766н «Об утверждении правил обеспечения работников средствами индивидуальной защиты и смывающими средствами» (зарегистрировано в Минюсте России 29.12.2021 № 66670) (далее – приказ Минтруда РФ № 766н);

приказом Минтруда России от 29.10.2021 № 767н «Об утверждении Единых типовых норм выдачи средств индивидуальной защиты и смывающих средств» (зарегистрировано в Минюсте России 29.12.2021 № 66671) (далее – ЕТН, утвержденный приказом Минтруда РФ № 767н);

постановление Правительства РФ от 24.12.2021 № 2464, утвердившее Правила обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда (далее – Правила № 2464);

приказ Минтруда России от 29.10.2021 № 776н «Об

утверждении примерного положения о системе управления охраной труда» (зарегистрировано в Минюсте России 14.12.2021 № 66318) (далее – приказ Минтруда РФ № 776н);

ГОСТ Р 7.0.97-2016 Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. «Организационно-распорядительная документация. Требования к оформлению документов»;

ГОСТ 12.0.002-2014 ССБТ. «Термины и определения».

Следует иметь в виду, что в соответствии с Федеральным законом от 29.06.2015 № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации» ГОСТы в нашей стране носят **рекомендательный характер**.

Рекомендуется разработка работодателем процедуры расследования несчастных случаев на производстве (положение, стандарт и т.п.) с указанием порядка своевременного оповещения соответствующих должностных лиц работодателя, сроков оповещения, форм различных извещений во внешние органы и организации с указанием сроков их отправки и форм документов, необходимых для расследования несчастных случаев, алгоритма действий должностных лиц, членов комиссии по расследованию несчастного случая.

¹ *Содружество Независимых Государств (СНГ) – международная организация, призванная регулировать отношения сотрудничества между государствами, ранее входившими в состав СССР. В состав СНГ входят: Россия, Азербайджан, Армения, Белоруссия, Казахстан, Киргизия, Мол-*

давия, Таджикистан, Узбекистан, Туркмения. Википедия РФ.

² *Евразийское экономическое сообщество (ЕврАзЭС – международная экономическая организация бывших республик СССР. В ее состав входят: Армения, Белоруссия, Казахстан, Киргизия, Россия, Таджикистан.*

Главная задача расследования несчастного случая согласно новым требованиям по-прежнему лежит на работодателе и формируемой в установленном порядке приказом работодателя комиссия по расследованию несчастного случая (далее – комиссия по расследованию). В расследовании несчастного случая может принимать участие сам пострадавший или его доверенное лицо, что значительно повышает защиту интересов пострадавших или членов их семей.

Указанные нормативные акты определяют лишь порядок расследования несчастных случаев, происшедших на производстве, и устанавливают способы их оформления. Компенсации за утраченное здоровье (оплата больничного листа, выплаты в результате стойкой утраты трудоспособности, выплаты иждивенцам погибшего работника, определение и компенсации морального вреда) решаются на основании других законодательных и нормативных актов.

Минтруду России поручено давать разъяснения о порядке проведения расследования, Роструду проводить государственный контроль (надзор) за соблюдением установленного порядка расследования и учета несчастных случаев на про-

ИЗВОДСТВЕ.

Несчастные случаи, подлежащие расследованию

Расследованию и учету подлежат несчастные случаи, происшедшие с работниками и другими лицами, участвующими в производственной деятельности, при исполнении ими трудовых обязанностей или выполнении какой-либо работы по поручению работодателя, а также при осуществлении иных правомерных действий, обусловленных трудовыми отношениями с работодателем либо совершаемых в его интересах (ст. 227 ТК РФ).

К лицам, участвующим в производственной деятельности работодателя, помимо работников, исполняющих свои обязанности по трудовому договору, относятся:

- работники, исполняющие свои обязанности по трудовому договору;

- работники и другие лица, получающие образование в соответствии с ученическим договором;

- обучающиеся, проходящие производственную практику;

- лица, страдающие психическими расстройствами, участвующие в производительном труде на лечебно-производственных предприятиях в порядке трудовой терапии в соответствии с медицинскими рекомендациями;

- лица, осужденные к лишению свободы и привлекаемые к

труду;

лица, привлекаемые в установленном порядке к выполнению общественно-полезных работ;

члены производственных кооперативов и члены крестьянских (фермерских) хозяйств, принимающих личное трудовое участие в их деятельности.

Расследованию в установленном порядке как несчастные случаи подлежат события, в результате которых пострадавшими были получены телесные повреждения (травмы), Важным обстоятельством является тот факт, что все вышеперечисленные травмы происходят в рабочее время, на территории организации, и при условии, что они повлекли за собой необходимость перевода пострадавшего на другую работу, временную или стойкую утрату трудоспособности либо смерть.

Признаки, в соответствии с которыми подлежит квалификации происшедшее событие, как несчастный случай, связанный с производством. К ним, помимо исполнения работником трудовых обязанностей, выполнения какой-либо работы по поручению работодателя, осуществление иных правомерных действий, обусловленных трудовыми отношениями с работодателем либо совершаемых в его интересах, относятся:

наличие обстоятельств происшедшего события: территория работодателя или иное место выполнения работы (территориальный признак);

обстоятельства времени: события должны произойти в течение рабочего времени, в том числе во время установленных перерывов, а также в течение времени, необходимого для приведения в порядок орудий производства и одежды, выполнения других предусмотренных правилами внутреннего трудового распорядка (далее – ПВТР) действий перед началом и после окончания работы; при выполнении работы за пределами установленной продолжительности рабочего времени (сверхурочные часы); в выходные и праздничные дни (временной признак);

происшедшее событие указано в перечне ч. 3 ст. 227 ТК РФ, а именно события, в результате которых пострадавшим были получены: телесные повреждения (травмы), в том числе нанесенные другим лицом; тепловой удар; ожог; обморожение; утопление; поражение электрическим током, молнией, излучением; укусы и другие телесные повреждения, нанесенные животными и насекомыми; повреждения вследствие взрывов, аварий, разрушения зданий, сооружений и конструкций, стихийных бедствий и других чрезвычайных обстоятельств, иные повреждения здоровья, обусловленные воздействием внешних факторов (травмирующий фактор);

результат происшедшего события, которое повлекло за собой: необходимость перевода пострадавшего на другую работу по состоянию здоровья; временную утрату трудоспособности; стойкую утрату трудоспособности; смерть пострадавшего работника (результативный фактор события).

Помимо вышеперечисленных факторов, расследованию и учету подлежат следующие обстоятельства, если работник:

следовал к месту выполнения работы или с работы на транспортном средстве, предоставленном работодателем, либо на личном транспортном средстве в случае использования личного транспортного средства в производственных (служебных) целях по распоряжению работодателя;

следовал к месту служебной командировки и обратно, во время служебных поездок на общественном или служебном транспорте, а также при следовании по распоряжению работодателя к месту выполнения работы и обратно, в том числе пешком;

следовал на транспортном средстве в качестве сменщика во время междусменного отдыха;

получил травму при работе вахтовым методом во время междусменного отдыха, а также при нахождении на судне в свободное от вахты и судовых работ время;

осуществлял иные правомерные действия, обусловленные трудовыми отношениями с работодателем либо совершаемые в его интересах, в том числе действий, направленных на предотвращение катастрофы, аварии или несчастного случая;

получил повреждение здоровья работника при привлечении его в установленном порядке к работам по предотвращению катастрофы, аварии или иных чрезвычайных обстоятельств либо в работах по ликвидации их последствий.

В новом положении о расследовании несчастных случаев появились особенности расследования несчастных случаев:

- на объектах электроэнергетики и теплоснабжения;
- на объектах атомной энергии;
- на объектах железнодорожного транспорта;
- в организациях с особым режимом охраны, обусловленным обеспечением государственной безопасности охраняемых объектов;
- в дипломатических представительствах и консульских учреждений;
- на находящихся в полетах воздушных судах;
- происшедших со спортсменами, гражданами, привлекаемыми к мероприятиям по ликвидации последствий ЧС природного характера, дистанционными работниками, работниками религиозных организаций.

В новом Положении № 223н изменен перечень отраслей, имеющих особенности в расследовании. Исключены несчастные случаи, при которых пострадавшими являются надомники, осужденные лица и другие лица, участвующие с ведома работодателя (его представителя) в его производственной деятельности своим личным трудом, правоотношения которых не предполагают заключения трудовых договоров (далее – другие лица, участвующие в производственной деятельности работодателя), в том числе:

военнослужащие, студенты и учащиеся образовательных учреждений соответствующего уровня, направленных в ор-

ганизации для выполнения строительных, сельскохозяйственных и иных работ, не связанных с несением воинской службы либо учебным процессом;

члены семей работодателей – физических лиц (глав крестьянских фермерских хозяйств), членов кооперативов, участников хозяйственных товариществ или иных обществ, работающих у них (в них) на собственный счет;

членов советов директоров (наблюдательных советов) организаций, конкурсных и внешних управляющих;

граждан, привлекаемых по решению компетентного органа власти к выполнению общественно – полезных работ либо мероприятий гражданского характера;

работников сторонних организаций, направленных по договоренности между работодателями в целях оказания практической помощи по вопросам организации производства;

лиц, проходящих научно – педагогическую и научную подготовку в системе послевузовского профессионального образования (аспиранты и докторанты);

работников, проходящих переобучение без отрыва от работы на основе заключенного с работодателем ученического договора;

психически больных, получающих лечение в психиатрических (психоневрологических) учреждениях, привлекаемых к труду в порядке трудотерапии в соответствии с медицинскими рекомендациями.

Соответствующие изменения означают, что расследова-

ние с этими категориями работников должно проводиться в общем порядке.

Травма, полученная на производстве и не вызвавшая у пострадавшего потери трудоспособности или необходимости перевода на другую работу, учитывается работодателем в журнале регистрации микроповреждений (микротравм) (ст. 226 ТК РФ).

Расследование несчастного случая – это, прежде всего, выяснение в установленном порядке причин, которые привели к несчастному случаю на производстве, а учет несчастных случаев – объективная документальная фиксация каждого такого несчастного случая. Кто и что должен выполнять в процессе расследования несчастного случая, определяет трудовое законодательство.

Обязанности работодателя по организации расследования несчастного случая

Важным этапом расследования несчастного случая является подготовка к его проведению, которая должна быть организована работодателем. Порядок расследования несчастных случаев на производстве регламентирован законодательно и требует от работодателя соблюдения всех предписанных процедур в течение определенных временных рамок.

Основные вопросы, которые должен решить работодатель до начала расследования установлены требованиями ст. 228 ТК РФ:

а) немедленно организовать первую помощь пострадавшему и при необходимости доставку его в медицинскую организацию;

б) принять неотложные меры по предотвращению развития аварийной или иной чрезвычайной ситуации и воздействия травмирующего фактора на других лиц;

в) сохранить до начала расследования несчастного случая обстановку такой, какой она была на момент происшествия, если это не угрожает жизни и здоровью других лиц и не ведет к катастрофе, аварии или возникновению иных чрезвычайных обстоятельств, а в случае невозможности ее сохра-

нения – зафиксировать сложившуюся обстановку (составить схемы, провести фотографирование или видеосъемку, другие мероприятия);

г) подготовить запрос и получить медицинское заключение о характере полученных повреждений здоровья в результате несчастного случая на производстве и степени их тяжести, а также о возможном нахождении пострадавшего при его поступлении в медицинскую организацию в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения (отравления);

д) проинформировать о несчастном случае органы и организации, родственников пострадавшего;

е) сформировать состав комиссии по расследованию несчастного случая;

ж) принять меры по организации и обеспечению надлежащего своевременного расследования несчастного случая.

а) Организация первой помощи пострадавшему:

Первостепенной обязанностью работодателя при несчастном случае является оказание первой помощи пострадавшему и принятие неотложных мер по предотвращению развития аварийной ситуации и воздействия травмирующих факторов на других лиц (ст. 228 ТК РФ). В необходимых случаях работодатель обязан перевезти пострадавшего в ближайшую больницу либо на своем транспорт, либо на другом транспорте за свой счет (ч. 2 ст. 223 ТК РФ). Даже если пострадавший чувствует себя удовлетворительно и отказывается от

госпитализации, его следует уговорить обратиться в медицинское учреждение. Только врач вправе решать вопрос о характере травмы и необходимости оказания квалифицированной медицинской помощи.

Основной нормативный документ, регламентирующий необходимость оказания первой помощи – Закон № 323-ФЗ. Указанным законом первая помощь определяется как особый вид помощи, оказываемой лицами, не имеющими медицинского образования, при травмах и неотложных состояниях до прибытия медицинского персонала. То есть первую помощь пострадавшему обязан оказать не медицинский работник, а человек, имеющий соответствующую подготовку по правилам оказания первой помощи.

Согласно ч. 1 ст. 31 Закона № 323-ФЗ первая помощь оказывается гражданам до медицинской помощи при несчастных случаях, травмах, отравлениях и других состояниях и заболеваниях, угрожающих их жизни и здоровью, лицами, обязанными оказывать первую помощь в соответствии с федеральными законами или со специальным правилом и имеющим соответствующую подготовку. Таким образом, закон устанавливает обязанность по оказанию первой помощи для лиц, которые в силу профессиональных обязанностей первыми оказываются на месте происшествия с пострадавшими. Эти лица должны пройти обучение и иметь практические навыки по оказанию первой помощи. Примерные программы учебного курса, предмета и дисциплины по оказанию первой

помощи разрабатываются уполномоченными федеральными органом исполнительной власти.

Обязанность оказывать первую помощь в соответствии с федеральными законами возлагается на:

пожарных (ст. 15 Федерального закона от 06.05.2011 № 100-ФЗ (в ред. от 29.12.2022) «О добровольной пожарной охране», ст. 22 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ (в ред. от 29.12.2022) «О пожарной безопасности»);

спасателей (ч. 1. ст. 27 Федерального закона от 22.08.1995 № 151-ФЗ (в ред. от 14.07.2022) «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателя»);

сотрудников полиции (ст. 27 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ (в ред. от 28.12.2022) «О полиции»);

сотрудников (военнослужащих) войск национальной гвардии (ч. 9 ст. 10, ч. 6 ст.18 Федерального закона от 03.07.2016 № 226-ФЗ (в ред. от 29.12.2022) «О войсках национальной гвардии Российской Федерации»);

сотрудников ведомственной охраны (ст. 13 Федерального закона от 14.04.1999 № 77-ФЗ (в ред. от 29.12.2022) «О ведомственной охране»);

военнослужащих ФСБ (ст.14.2 Федерального закона от 03.04.1995 № 40-ФЗ (в ред. от 05.12.2022) «О Федеральной службе безопасности»);

судебных приставов (ч. 2 ст.15 Федерального закона от 21.07.1997 № 118-ФЗ (в ред. от 21.12.2021) «О судебных приставах»);

частных охранников (ст. 16 Закона от 11.03.1993 №2487-1 (в ред. от 28.12.2022) «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»;

внештатных сотрудников полиции, народных дружинников (ч. 6 ст. 10, ч. 1 ст. 18 Федерального закона от 02.04.2014 № 44-ФЗ (в ред. от 14.07.2022) «Об участии граждан в охране общественного порядка»;

сотрудников таможенных органов (ч. 2 ст. 267 Федерального закона от 03.08.2018 № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Обязанность оказывать первую помощь в соответствии со специальным правилом возлагается на:

сотрудников спасательных воинских формирований (пп. б п. 5 Положения о спасательных воинских формированиях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, утвержденного Указом Президента РФ от 30.09.2011 № 1265;

военнослужащих Вооруженных сил РФ (п. 14 Устава внутренней службы Вооруженных сил Российской Федерации, утвержденного Указом Президента РФ от 10.11.2007 № 1495;

сотрудников военной полиции (п. 34 Устава военной полиции Вооруженных сил Российской Федерации, утвержденного Указом Президента РФ от 25.03.2015 № 161 (с изм. на

21.12.2020);

должностных лиц, имеющие право на применение служебного оружия при исполнении должностных обязанностей по осуществлению государственного надзора (п. 4в Правил применения служебного огнестрельного оружия, а также разрешения в качестве служебного оружия гражданского оружия самообороны и охотничьего огнестрельного оружия должностными лицами, осуществляющими государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий и их охранных зон, утвержденных постановлением Правительства РФ от 13.12.2019 № 1665 (с изм. на 24.12.2019);

водителей, причастных к ДТП (п. 2.6 Правил дорожного движения, утвержденного постановлением Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090 (ред. от 24.10.2022)).

Обучение по оказанию первой помощи пострадавшим у работодателя проводится в отношении отдельных категорий работников.

Перечень состояний и перечень мероприятий, при которых оказывается первая помощь, перечислен в приложении № 1 к приказу Минздравсоцразвития России от 04.05.2012 № 477н «Об утверждении Перечня состояний, при которых оказывается первая помощь и перечня мероприятий по оказанию первой помощи» (далее – приказ № 477н). К перечню состояний, при которых уполномоченные лица вправе оказывать первую помощь при наличии соответствующей под-

готовки и (или) навыков, относят:

отсутствие сознания;

остановка дыхания и кровообращения;

наружные кровотечения;

инородные тела верхних дыхательных путей;

травмы различных областей тела;

ожоги, эффекты воздействия высоких температур, теплового излучения;

отморажение и другие эффекты воздействия низких температур;

отравления.

Перечень мероприятий по оказанию первой помощи:

Мероприятия по оценке обстановки и обеспечению безопасных условий для оказания первой помощи:

определение угрожающих факторов для собственной жизни и здоровья;

определение угрожающих факторов для жизни и здоровья пострадавшего;

устранение угрожающих факторов для жизни и здоровья;

прекращение действия повреждающих факторов на пострадавшего;

оценка количества пострадавших;

извлечение пострадавшего из транспортного средства или других труднодоступных мест;

перемещение пострадавшего.

2. Вызов скорой медицинской помощи, других специальных служб, сотрудники которых обязаны оказывать первую помощь в соответствии с федеральным законом или со специальным правилом.

3. Определение наличия сознания у пострадавшего.

4. Мероприятия по восстановлению проходимости дыхательных путей и определению признаков жизни у пострадавшего.

5. Мероприятия по проведению сердечно-легочной реанимации до появления признаков жизни.

6. Мероприятия по поддержанию проходимости дыхательных путей.

7. Мероприятия по обзорному осмотру пострадавшего и временной остановке наружного кровотечения.

8. Мероприятия по подробному осмотру пострадавшего в целях выявления признаков травм, отравлений и других состояний, угрожающих его жизни и здоровью, и по оказанию первой помощи в случае выявления указанных состояний.

9. Придание пострадавшему оптимального положения тела.

10. Контроль состояния пострадавшего (сознание, дыхание, кровообращение) и оказание психологической поддержки.

11. Передача пострадавшего бригаде скорой медицинской помощи, другим специальным службам, сотрудники которых обязаны оказывать первую помощь в соответствии с фе-

деральным законом или со специальным правилом.

Находясь на месте происшествия работник, прошедший обучение по правилам оказания первой помощи, обязан ее оказывать, но эта помощь не должна превращаться в медицинскую.

Для лиц, обязанных оказывать первую помощь, предусмотрена ответственность за неоказание первой помощи вплоть до уголовной (ст. 125 УК РФ «оставление в опасности»). Поэтому многие боятся ответственности за неправильное оказание первой помощи, поэтому предпочитают бездействовать. Важно помнить о существовании ст. 39 УК РФ, которой утверждается, что не является преступлением причинение вреда чужим интересам в состоянии крайней необходимости. Эта статья применяется, если человек в своих действиях не выходит за рамки приказа № 477н. В настоящее время в РФ отсутствуют судебные прецеденты привлечения к юридической ответственности за неумышленные причинение вреда в ходе оказания первой помощи. Юридическая ответственность за не оказание первой помощи возлагается на руководителей организации, предприятия, так как ст. 214 ТК РФ обязывает организовать обучение работников определенных категорий правилам оказания первой помощи, а ст. 228 ТК РФ – организовать первую помощь пострадавшему и доставку его в медицинскую организацию.

Минздравом России установлен универсальный алгоритм оказания первой помощи, который приведен в письме от

20.01.2023 № 30-2/И/2-791. Схематично алгоритм выглядит следующим образом:

Оценка обстановки и устранение угрожающих факторов

Определение наличия сознания у пострадавшего

Сознание есть

Сознания нет

Восстановление проходимости дыхательных путей и определение наличия дыхания

Дыхание есть

Дыхания нет

Вызов скорой медицинской помощи

(112 – по мобильному, 103 – по стационарному телефону)

Проведение сердечно-легочной реанимации

появление признаков жизни

Поддержание проходимости дыхательных путей

Обзорный осмотр пострадавшего на предмет наружного кровотечения

Подробный осмотр на предмет травм и других состояний, вызов скорой медицинской помощи(если она не была вызвана ранее), выполнение необходимых мероприятий первой помощи

Придание пострадавшему оптимального положения тела

Контроль состояния пострадавшего, оказание психологической поддержки

Передача пострадавшего бригаде скорой помощи, другим специальным службам

Аптечки:

Статья 216.3 ТК РФ обязывает работодателей обеспечить работников санитарно-бытовым обслуживанием, включая медицинское обеспечение. По установленным нормам оборудуются помещения для оказания медицинской помощи или посты для оказания первой помощи, укомплектованными аптечками для оказания первой помощи. При наличии на предприятии медпункта первую помощь пострадавшему на месте оказывает медсестра, фельдшер или врач (при наличии), если медпункта нет, то первую помощь оказывают обученные работники, используя при этом содержимое аптечки для оказания первой помощи. Требования к аптечке содер-

жаться в приказе Минздрава России от 15.12.2020 № 1331н «Об утверждении требований к комплектации медицинскими изделиями аптечки для оказания первой помощи работникам» (зарегистрирован Минюстом России 10.03.2021 № 62703). Необходимо понимать, что содержимое аптечки отныне строго регламентировано, работодатель не вправе положить туда, что ему захочется. На всех препаратах, входящих в ее состав, указывается срок их годности. После истечения срока годности препараты следует утилизировать. Лекарственные средства сдаются в организации, имеющие лицензию на утилизацию опасных отходов; бинты, пластыри, маски и.т.п. утилизируются как обычные бытовые отходы. Комплектность аптечки и сроки годности ее содержимого подлежат проверке представителями государственной инспекции труда.

Аптечка для оказания первой помощи содержит лишь средства, которые позволят уменьшить кровопотерю и боль, поддержать жизнь пострадавшего до прибытия скорой помощи. При организации поста для оказания первой помощи следует назначить работника, который бы контролировал ее безопасное хранение, приобретение (пополнение) и применение средств и препаратов. Все работники должны быть оповещены о местонахождении санитарного поста. Количество постов с аптечками не регламентировано. Работодатель обязан самостоятельно принять решение исходя из здравого смысла и обеспечения непосредственного доступа аптечки

для работников.

Инструкция по оказанию первой помощи пострадавшим:

Прямого указания о необходимости разработки собственной инструкции по оказанию первой помощи пострадавшим в настоящее время нет. Но необходимо понимать, что надеяться только на память человека, прошедшего обучение по утвержденной программе, не стоит. Рекомендуется иметь на посту вместе с аптечкой Инструкцию по оказанию первой помощи с применением Аптечки для оказания первой помощи работникам, утвержденную Минздравом России 24.08.2021г, либо разработать собственную инструкцию. Минздравсоцразвития России в письме от 29.02.2012 № 14-8/10/2-1759 «Об оказании первой помощи» рекомендовал руководствоваться учебным пособием Л.И.Субботина «Алгоритмы первой помощи» и учебником «Первая помощь» (Минздравсоцразвитие России, 2009г.). Эти пособия могут оказать существенную помощь при разработке данной инструкции, памяток с алгоритмом действий при различных видах травм: остановка кровотечения; наложение повязок, шин, жгутов; удаление инородных тел из верхних дыхательных путей; проведение искусственного дыхания; иммобилизация пострадавшего и.т.д. Подобные памятки, плакаты полезно размещать на всех рабочих местах.

Назначение ответственного за сохранность, укомплектованность и пригодность для использования аптечек после соответствующего обучения закрепляется приказом по пред-

приятию (организации).

Если работник получил тяжелую травму и ему требуется специализированная медицинская помощь, необходимо вызвать скорую помощь или доставить работника в медицинское учреждение любым другим транспортом.

Обучение работников правилами оказания первой помощи:

Работодатель обязан обучить отдельные категории работников правилам и приемам оказания первой помощи. Оказание первой помощи должно быть не только строго регламентировано, но и закреплено практическими навыками. От знания и практического умения оказание первой помощи зависит не только эффективность последующих этапов лечения пострадавшего, но порой и его жизнь. Принцип медицинской этики «Не навреди», приписываемый Гиппократу, должен стать основным для человека, пытающегося оказать первую помощь. Отсутствие обученных сотрудников правилам оказания первой помощи может являться фатальным для пострадавшего.

Практика расследования:

На стройплощадке, находившейся на значительном удалении от места расположения здравпункта, бетонщик С. упал с высоты и получил переломы костей и повреждение артериального сосуда. В строительной бригаде не нашлось обученного работника, способного оказать пострадавшему первую помощь. Скорую

помощь пришлось ожидать более часа, и пострадавший скончался от большой потери крови.

Необходимость обучения работников правилам оказания первой помощи пострадавшим являются обоюдными обязанностями работников (ст. 215 ТК РФ) и работодателя (ст. 214 ТК РФ).

Порядок обучения правилам оказания первой помощи пострадавшим, помимо обучения требованиям охраны труда, правилам применения средств индивидуальной защиты, регламентирован требованиями ст. 219 ТК РФ и принятыми Правилами № 2464. Новый порядок значительно изменил подходы к обучению работников правилам оказания первой помощи.

Правила № 2464 устанавливает отдельные требования к обучению правилам оказания первой помощи пострадавшим. Оно может проводиться как в рамках обучения требованиям охраны труда у работодателя или в организации и индивидуального предпринимателя, которые в установленном порядке оказывают услуги по обучению работодателей и работников. Назовем их условно «обучающие центры».

Если работодатель решит обучать своих работников правилам оказания первой помощи, он должен выполнить ряд условий, которые позволят ему решать эту задачу самостоятельно. В этих целях работодателю необходимо иметь:

материально-техническую базу в виде мест обучения работников или учебных помещений, а также оборудования,

технических средств обучения для осуществления процесса обучения по охране труда;

учебно-методическую базу в виде программ обучения по охране труда и учебных материалов для программы обучения;

не менее 2х лиц, проводящих обучение по охране труда, в штате организации или специалистов, привлекаемых по договорам гражданско-правового характера;

комиссию по проверке знания требований охраны труда, сформированную в установленном порядке (раздел VII постановления № 2464);

регистрацию в установленном порядке (раздел XI постановления № 2464) в реестре индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, осуществляющих деятельность по обучению своих работников вопросам охраны труда в информационной системе охраны труда Минтруда России;

информацию о регистрации в личном кабинете индивидуального предпринимателя и юридического лица.

Правила № 2464 в отличие от ранее действующих требований по соответствующему обучению исключительно работников рабочих профессий, установленных постановлением Минтруда России и Минобразования России от 13.01.2003 № 1/29 «Об утверждении Порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда» (утратило силу с 1 сентября 2022 года на основании приказа Минтруда России от 29.10.2021 № 769н), четко опре-

делили категории работников, обязанных владеть навыками по оказанию первой помощи, проходить обучение и проверку знания. Обучение проводят в отношении следующих категорий работников:

работники, на которых приказом работодателя возложены обязанности по проведению инструктажа по охране труда, включающего вопросы оказания первой помощи пострадавшим, до допуска их к проведению указанного инструктажа по охране труда.

То есть, если принят на работу мастер какого-либо цеха, то первоначально он должен пройти обучение в установленном у работодателя порядке по охране труда и правилам оказания первой помощи, а только потом допущен к исполнению трудовых функций мастера и проведению указанных инструктажей;

работники рабочих профессий;

лица, обязанные оказывать первую помощь пострадавшим в соответствии с требованиями нормативных правовых актов.

Помимо водителей автомобилей, управлять транспортным средством (далее – ТС) работодатель может назначить (в силу трудового договора или же в соответствии с отдельным распоряжением (приказом) работников иных профессий. Например, курьер с правом управления ТС, менеджер и.т.д.;

работники, к компетенциям которых нормативными пра-

вовыми актами по охране труда предъявляются требования уметь оказывать первую помощь пострадавшим.

Например, Правилами по охране труда при эксплуатации электроустановок, утвержденных приказом Минтруда России от 15.12.2020 № 903н (в ред. от 29.04.2022) (зарег. Минюстом России 30.12.2020 № 61957) предусмотрено, что все работники организаций, занятых техническим обслуживанием электроустановок, проводящих в них оперативные переключения, организующие и выполняющие строительные, монтажные, наладочные, ремонтные работы, испытания и измерения, в.т.ч. с приборами учета электроэнергии, измерительными приборами и средствами автоматики, а также осуществляющих управление технологическими режимами работы объектов электроэнергетики и энергопринимающих установок потребителей, обязаны проходить обучение по оказанию первой помощи пострадавшему до допуска к самостоятельной работе. А электротехнический персонал кроме обучения оказанию первой помощи пострадавшему на производстве должен проходить обучение приемам освобождения пострадавшего от действия электрического тока с учетом специфики обслуживаемых (эксплуатируемых) электроустановок.

Если работодатель решает самостоятельно проводить обучение по правилам оказания первой помощи пострадавшим, то председатель комиссии (заместители председателя) и члены комиссии по проверке знания требований охраны труда

по вопросам оказания первой помощи пострадавшим, лица, проводящие обучение по оказанию первой помощи пострадавшим, специалисты по охране труда, а также члены комитетов (комиссий) по охране труда;

иные работники по решению работодателя.

Если работодатель решает самостоятельно проводить обучение по правилам оказания первой помощи пострадавшим, то обязательным условием является обучение председателя комиссии (заместителей председателя) и членов комиссии по проверке знания требований охраны труда по вопросам оказания первой помощи пострадавшим, лиц, проводящих обучение по оказанию первой помощи пострадавшим, специалисту по охране труд – в обучающих центрах.

Работодатель обязан разработать либо программу обучения по охране труда с включением тем по правилам оказания первой помощи либо разработать отдельную программу обучения по вопросам оказания первой помощи пострадавшим с учетом примерных тем согласно приложению № 2 постановления № 2464. Продолжительность программы обучения работников по оказанию первой помощи составляет не менее 8 часов. Программа обучения по оказанию первой помощи должны содержать практические занятия по формированию умений и навыков оказания первой помощи пострадавшим в объеме не менее 50% общего количества учебных часов. Практические занятия проводятся с применением технических средств обучения и наглядных пособий.

Утвержденная работодателем программа обучения не может носить постоянный характер. Актуализация программ обучения осуществляется в следующих случаях:

вступление в силу нормативных правовых актов, содержащих нормативные требования охраны труда;

требования должностных лиц федеральной инспекции труда, а также работодателя при установлении несоответствия программы обучения требованиям, содержащимся в нормативных правовых актах;

по представлению профсоюзного инспектора при установлении несоответствия программы обучения требованиям, содержащимся в нормативных правовых актах.

Вновь принимаемые на работу работники, а также работники, переводимые на другую работу, обязаны пройти обучение по оказанию первой помощи пострадавшим в сроки, установленные работодателем, но не позднее 60 календарных дней после заключения трудового договора или перевода на другую работу соответственно. Обучение по оказанию первой помощи пострадавшим проводится не реже одного раза в 3 года (вместо ранее установленного требования по ежегодному обучению работников рабочих профессий).

Соответствующее обучение должно заканчиваться проверкой знания, которое является неотъемлемой частью обучения, и направлено на определение качества знаний, усвоенных и приобретенных работником в процессе обучения.

Для проверки знания правил оказания первой помощи

у работодателя допускается функционирование единой комиссии по проверке знания требований охраны труда работников, прошедших обучение по оказанию первой помощи пострадавшим, обучению по использованию (применению) средств индивидуальной защиты (далее – единая комиссия). Все члены единой комиссии должны пройти обучение по всем вышеуказанным предметам. Единая комиссия должна быть в составе не менее 3х человек: председатель, заместитель председателя и членов комиссии. У работодателя также может быть сформирована специализированная комиссия по проверке знания работников по правилам оказания первой помощи пострадавшим.

В состав комиссии могут включаться руководители и специалисты структурных подразделений, руководители и специалисты служб охраны труда, лица, проводящие обучение по вопросам охраны труда. Также в состав комиссии включаются по согласованию представители выборного профсоюзного органа, представляющего интересы работников такой организации, в том числе уполномоченные (доверенные) лица по охране труда профессиональных союзов и иных уполномоченных работниками представительных органов (при наличии).

Результаты проверки знания по оказанию первой помощи пострадавшим оформляются протоколом проверки знания. Допускается оформление единого протокола проверки знания требований охраны труда работников в случае, если

обучение по оказанию первой помощи проводились в рамках обучения требованиям охраны труда. Протокол проверки знания по охране труда работников может оформляться на бумажном и электронном носителях и являться свидетельством того, что работник прошел соответствующее обучение. Протокол проверки знания требований охраны труда должен соответствовать требованиям, указанным в п. 92 постановления № 2464. По запросу работника ему может быть выдан протокол проверки знания требований охраны труда на бумажном носителе. Для качественной организации этой работы рекомендуется разработать экзаменационные билеты по правилам оказания первой помощи.

Работник, показавший в рамках проверки знаний требований охраны труда, неудовлетворительные знания, не допускается к самостоятельному выполнению трудовых обязанностей и направляется работодателем в течение 30 календарных дней со дня проведения проверки знания на повторную проверку знания требований охраны труда (п. 79 постановления № 2464).

Для реализации требований по обучению работников по всем указанным направлениям работодатель должен разработать локальный нормативный акт (положение, стандарт, процедура и т.п.), устанавливающий конкретные требования к обучению, формы, порядку регистрации инструктажей, стажировки по охране труда.

В ходе расследования тяжелых, смертельных, групповых

несчастных случаев государственный инспектор труда может потребовать подтверждение правильности действий работодателя при оказании первой помощи пострадавшему. Документ, подтверждающий этот факт, на законодательном уровне не предусмотрен. Тем не менее, рекомендуется документально зафиксировать действия работодателя. Рекомендуется использовать следующую форму справки, предложенную государственным инспектором труда в Волгоградской области И.И.Цветковым.

В комиссию по расследованию несчастного случая, происшедшего

(дата, ФИО, пострадавшего, профессия, наименование предприятия

СПРАВКА

об оказании пострадавшему первой медицинской помощи и доставке его в лечебное учреждение

Место и время несчастного случая _____

Характер полученных повреждений _____

Меры, принятые по оказанию пострадавшему первой помощи _____

Ф.И.О., профессия или должность лиц, оказывающих первую по-

мощь _____

Средства, использовавшиеся из аптечки при оказании
первой _____ помо-
щи _____

Ф.И.О., профессия или должность ли-
ца, вызвавшего машину скорой _____ помо-
щи _____

Время _____ вызо-
ва _____

Время прибытия машины скорой _____ по-
мощи на место происшествия _____

Вид и принадлежность транспорта, на котором по-
страдавший был доставлен в медицинское учреждение

Время _____ достав-
ки _____

Ф.И.О., профессия или должность лица, до-
ставившего пострадавшего в медицинское учрежде-
ние _____

Руководитель подразделения (цеха, участ-
ка) _____

(подпись, дата, Ф.И.О.)

Специалисту службы охраны труда следует заранее под-
готовить такую форму и проинструктировать руководите-

лей структурных подразделений, чтобы в дальнейшем избежать возможных конфликтных ситуаций с председателем комиссии по расследованию несчастных случаев. Создание подобного документа позволит также дисциплинировать ход действий руководителей подразделений в целях реализации указанной нормы трудового права.

б) Принятие неотложных мер по предотвращению аварийных и иных чрезвычайных ситуаций

Определение мер по предотвращению развития аварийной, чрезвычайной ситуаций и воздействия травмирующего фактора на других лиц является не менее важной задачей для работодателя. В результате незнания работниками правил поведения могут пострадать и другие работники.

Подобные ситуации возникают при пожарах, выбросах вредных веществ в производственную зону предприятия, обвалах и обрушениях строительных конструкций, материалов, сыпучих веществ и т.п. При получении сообщения о происшедшем несчастном случае руководитель предприятия или его заместитель, назначенный приказом ответственным за организацию работы по охране труда, в первую очередь обязан лично убедиться в отсутствии возможности дальнейшего воздействия травмирующего фактора (развития аварийной ситуации) на других работников. В этих целях должны быть предприняты исчерпывающие меры безопасности, в частности, меры по удалению персонала из зоны воздействия опасных факторов, пресечению доступа лю-

дей в данные зоны путем их оцепления, приостановлена при необходимости эксплуатация оборудования, запрещено производство работ, при необходимости – организован вызов сотрудников специализированных подразделений для ликвидации чрезвычайной ситуации. Производить работы по локализации и ликвидации чрезвычайной ситуации силами работников организации можно только в том случае, если они прошли соответствующую подготовку и оснащены необходимыми средствами индивидуальной защиты (например, изолирующими дыхательными приборами для работы в зоне задымления или загазованности). Остановка непрерывного технологического процесса в связи с каждым несчастным случаем не целесообразна, но если продолжение работ может являться причиной других опасных ситуаций, ее следует приостановить.

Например, при возникновении пожара к гибели работников зачастую приводит незнание признаков начинающего пожара и правил поведения при его возникновении. О начавшемся пожаре в здании могут свидетельствовать появление горелого запаха или дыма. Электрические провода, нагреваясь при перегрузке или коротком замыкании, отличаются характерным запахом горящей изоляции. Одновременно с дымом в здании может погаснуть свет или электрические лампы начнут гореть в половину накала, что является признаком загорания изоляции электропроводов. Об уже развившемся пожаре могут свидетельствовать отблески пламени,

треск горящего дерева, иногда – свистящий звук или гул, похожий на завывание ветра. Необходимо помнить, что быстрому развитию пожара и распространению огня способствует доступ кислорода к очагу горения. Пожар могут «подпитать» вентиляционные каналы, открытые окна и двери, через которые поступает свежий воздух, банальный сквозняк.

Соответственно, при изложении требований действий персонала при пожаре следует последовательно описать условия по предотвращению развития аварийной ситуации, в числе которых: не разбивать стекла в окнах, оставлять открытыми двери, уходить в дальнюю от горящего помещения комнату, которая не горит, плотно закрыть за собой дверь. В целях недопущения в помещение дыма, заложить щели в дверном проеме мокрой тканью или оклеить широким скотчем. Отключить все электроприборы, свет, перекрыть газ (если он имеется в опасной зоне возгорания). Поливая плотно двери водой, можно надолго увеличить время ее сопротивления огню. Если помещение заполняется дымом, присесть на корточки или лечь на пол и дышать через мокрую ткань. При наличии возможности следует эвакуироваться или лечь на пол и на четвереньках (ползком) пробираться к выходу. При этом продолжать дышать через мокрую ткань. Двигаться вдоль стены, чтобы не потерять направление по разработанным и утвержденным путям эвакуации.

Порядок действий работодателя в такой ситуации регламентирован Законом № 68-ФЗ и стандартом ГОСТ Р

22.3.03-94 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Защита населения. Основные положения», принятым и введенным в действие постановлением Госстандарта РФ от 22.12.1994 № 329. С 1 марта 2023г вступило в силу постановление Правительства РФ от 19.09.2022 № 1654 «Об утверждении Правил проведения эвакуационных мероприятий при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Руководствуясь указанными нормативными документами, работодатель обязан:

оповестить работников об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации;

удалить работников за пределы зоны действия опасных для их жизни и здоровья факторов;

локализовать и по возможности нейтрализовать источник опасности;

сообщить об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации в специализированные организации (МЧС, полицию, пожарную службу и др.). Списки телефонов таких организаций должны располагаться в доступных местах на всей территории организации;

ввести режим повышенной готовности или чрезвычайной ситуации для органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (аварийно- и поисково-спасательных подразделений МЧС, МПС, Минтранса и др.);

установить уровень реагирования;

применить дополнительные меры защиты работников организации и других граждан, которые находятся на ее территории (ограничить доступ людей и транспортных средств на опасную территорию, приостановить деятельность организации и др.).

Для работ по предотвращению аварии или устранения ее последствий работодатель может привлекать работников, причем, не только в рабочее время, но и сверхурочно.

До начала работ по предотвращению аварийной ситуации с работниками нужно провести целевой инструктаж. Работников следует обучить приемам выполнения аварийно-спасательных и других неотложных работ, а также оснастить необходимыми средствами индивидуальной защиты (например, специальной одеждой, обувью, изолирующими дыхательными приборами для работы в зоне задымления или загазованности).

Пунктом 9 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479 (с изм. на 21.05.2021г.) определено проведение не реже одного раза в полугодие практических тренировок на объектах защиты с массовым пребыванием людей, а также для посетителей, других лиц, находящихся в здании, сооружении.

В отдельных отраслях правилами установлены обязательные требования по обучению работников правилам пове-

дения работников в аварийных ситуациях. Например, Правилами технической эксплуатации электроустановок потребителей, утвержденных приказом Минэнерго России от 12.08.2022 № 811 (зарег. Минюсте России 07.10.2022 № 70433) установлено требование о проведение владельцами электроустановок с оперативным и оперативно-ремонтным персоналом противоаварийных и противопожарных тренировок.

Работы на месте происшествия и выпуск продукции или предоставление услуг может быть возобновлены только по распоряжению ответственного должностного лица предприятия или организации.

в) Сохранение обстановки такой, какой она была на момент происшествия

Законодательством РФ предусмотрена обязанность работодателя обеспечить до начала расследования комиссией обстоятельств и причин несчастного случая сохранение обстановки на рабочем месте и оборудовании такими, какими они были на момент происшествия. Это позволит точно установить обстоятельства и причины несчастного случая. Не сохранение обстановки места происшествия расценивается, как попытка ввести в заблуждение комиссию по расследованию несчастного случая.

Сохранение неизменным места происшествия обеспечивается выполнением следующих мероприятий: закрытие на замок помещения, отключения от сети установки, огражде-

ние места происшествия, вывешивание предупредительных знаков и надписей, выставление дежурных постов и др. В исключительных случаях, когда невозможно сохранить обстановку места происшествия неизменной, так как создается угроза для жизни и здоровья других работников либо может послужить причиной аварии, необходимо в первую очередь ликвидировать опасную ситуацию. Если существует опасность аварии или иной чрезвычайной ситуации, которые угрожают жизни и здоровью людей, и сохранить обстановку в первоначальном виде невозможно, ее нужно зафиксировать (абз. 4 ст. 228 ТК РФ). Фиксация обстановки включает:

- составление схемы места происшествия;
- фотографирование или видеосъемка;
- другие мероприятия.

Не могут служить оправданием нарушение обстановки, при которой произошел несчастный случай, ссылки должностных лиц на необходимость обеспечить работникам соответствующий заработок, на финансовые затруднения в организации и т.п. работы на месте происшествия и выпуск продукции могут быть возобновлены только с разрешения председателя комиссии. Не сохранение обстановки на месте происшествия должно расцениваться как попытка ввести в заблуждение комиссию по расследованию несчастного случая. Нарушение условий не сохранения обстановки неизменной должно быть объяснено должностными лицами работодателя и найти отражение в материалах расследования несчаст-

ного случая, приказах или распоряжениях, которые будут изданы по результатам расследования.

г) Определение степени повреждения здоровья пострадавшего

Определять степень повреждения здоровья пострадавшего вправе только медицинская организация. Такие требования установлены приказом Минздравсоцразвития РФ № 160, утвердившим Схему определения степени тяжести повреждения здоровья при несчастных случаях на производстве.

По результатам медицинского обследования пострадавшего медицинская организация выдает работодателю (его представителю) медицинское заключение о характере полученных повреждений здоровья в результате несчастного случая на производстве и степени их тяжести (учетная форма № 315у), в соответствии с которым устанавливается категория несчастного случая, определяется порядок направления извещений о несчастном случае, утверждается состав комиссии по расследованию, сроки расследования несчастного случая.

Чтобы установить степень тяжести повреждения здоровья работника, пострадавшего в результате несчастного случая на производстве, работодателем должен быть подготовлен письменный запрос в медицинскую организацию, куда пострадавший впервые обратился за медицинской помощью (был направлен, доставлен или обратился самостоятельно)

для получения медицинского заключения о характере полученных повреждений здоровья и степени их тяжести.

Обычно такой запрос в двух экземплярах готовит специалист по охране труда (другой работник по поручению работодателя) незамедлительно, один из которых остается в медучреждении, а второй с отметкой медучреждения (подпись и расшифровка лица, принявшего запрос и указание даты принятия) – остается на предприятии.

Образец запроса в медучреждение:

Главному врачу _____

(ФИО)

(наименование учреждения)

В соответствии с требованиями приказа Минздравсоцразвития России от 24.02.2005 № 160 «Об определении степени тяжести повреждения здоровья при несчастных случаях на производстве» и подпункт 7 пункта 4 статьи 13 Закона РФ от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» прошу Вас дать медицинское заключение о характере и степени тяжести здоровья работника, причиненного несчастным случаем на производстве (профессия, должность, наименование предприятия, ФИО, год рождения пострадавшего), поступившего в Ваше медучреждение (дата, год), а также о его возможном

нахождении в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсикологического опьянения.

Генеральный директор ФИО

Ссылка на Закон № 323-ФЗ говорит о том, что медицинская организация может предоставлять сведения, составляющую врачебную тайну, без согласия гражданина или его законного представителя.

Запрос рекомендуется доставить лично в целях принятия решения о составе комиссии по расследованию несчастного случая, своевременного уведомления государственных органов о произошедшем несчастном случае. В случае отказа или несвоевременной выдачи медучреждением заключения у предприятия будет в наличии оправдательный документ. Нередки случаи, когда государственный инспектор труда/председатель комиссии по расследованию еще до начала расследования возбуждает административное производство по ст. 5.27.1 КоАП РФ за невыполнение обязанности работодателя незамедлительно (в течение суток) сообщить о тяжелом, групповом (тяжелом) несчастном случае или со смертельным исходом.

Факт направления в соответствующие органы рекомендуется непременно фиксировать. Извещение/Сообщение можно передать на бумажном носителе или направить факсом, электронной почтой. Если это невозможно по каким-либо причинам, сообщить о случившемся по телефону (телефо-

нограммой), и зафиксировать, кто получил сообщение, и в какое время. Следует уточнить у принимающей стороны Ф.И.О., должность лица, принявшего Извещение, Сообщение с указанием входящего номера. Если сообщения передаются лично в соответствующие органы, то необходимо подготовить 2 экземпляра, один – для адресата, другой – для работодателя. Второй экземпляр хранить вместе с материалами расследования. В случае претензий со стороны государственных надзорных органов или в случае судебного разбирательства это позволит исключить обвинения в адрес работодателя.

Не всегда своевременность направления сообщений в соответствующие органы зависит от неисполнительности работодателя. Причинами несвоевременного извещения о несчастном случае на производстве являются, в частности:

- отсутствие средств связи на месте происшедшего несчастного случая;
- неблагоприятные климатические условия в месте инцидента;
- удаленность места происшествия от населенного пункта;
- нарушение работниками требований ст. 215 ТК РФ о незамедлительном уведомлении своего непосредственного или вышестоящего руководителя о любой ситуации, угрожающей жизни и здоровью людей, о каждом несчастном случае, происшедшем на производстве, или об ухудшении со-

стояния своего здоровья, в том числе о проявлении признаков острого профессионального заболевания (отравления).

По разным причинам о несчастном случае не уведомляет руководство организации пострадавший работник. Подобный факт может иметь место из-за незнания работником требований законодательства или вследствие специального умысла.

Практика расследования:

Слесарь по ремонту тепловозов тепловозоремонтного завода получил перелом ноги, находясь в состоянии алкогольного опьянения. Понимая, что у руководства завода будут вопросы к нему по поводу нарушения трудовой дисциплины, он намеренно сообщил представителям работодателя о травме лишь спустя двое суток, когда установить его состояние было невозможно.

Нередко работодатель узнает о происшедшем несчастном случае только после того, как работник предъявляет к оплате больничный лист, в котором со слов пострадавшего работника указана причина нетрудоспособности «несчастный случай на производстве» с указанным кодом «02»*. Отметка на больничном листе всегда делается со слов пострадавшего, обратившегося за медицинской помощью. Подобная запись не является безусловным доказательством повреждения здоровья работника в результате несчастного случая на производстве и соответствующей оплаты по больничному

листу. Однако, наличие такой записи обязывает работодателя провести объективное расследование фактических обстоятельств и причин повреждения здоровья работника.

** В соответствии с требованиями приказа Минздрава № 1089н в графе больничного листка «причина нетрудоспособности» с 1 сентября 2022г указывают вместо кода «04», код «02».*

Случается, что о произошедшем несчастном случае, опасаясь ответственности, не сообщает непосредственный руководитель работника, проставляя ему в таблице рабочее время.

Чтобы исключить подобные действия работников, руководителей среднего звена необходимо проводить разборы и привлекать виновных к ответственности. Необходимо доводить до сведения всех работников нормы законодательства при проведении вводного инструктажа и инструктажей по охране труда на рабочем месте, разъяснять необходимость незамедлительного уведомления вышестоящего руководства о полученной им или другим работником травме на рабочем месте. Статья 215 ТК РФ указывает, что «каждый работник обязан незамедлительно извещать своего непосредственного или вышестоящего руководителя о любой ситуации, угрожающей жизни и здоровью людей, о каждом несчастном случае, произошедшем на производстве, или об ухудшении состояния своего здоровья, в т.ч. о проявлениях признаков острого профессионального заболевания (отравления)».

Рекомендуется включать в экзаменационные билеты по

охране труда вопрос о необходимости незамедлительного сообщения работником о любом несчастном случае, об ухудшении состоянии своего здоровья на рабочем месте непосредственному или вышестоящему руководителю.

Помимо этого, в инструкциях по охране труда по профессии и видам работ также должен предусматриваться порядок извещения работодателя о травмировании (п. 22д) Основных требований к порядку разработки и содержанию правил и инструкций по охране труда, разрабатываемых работодателем, утвержденных приказом Минтруда России от 29.10.2021 № 772н). Исполнение работником указанных требований – его прямая обязанность, неисполнение которой может повлечь за собой применение к нему мер дисциплинарной ответственности (ст. 189 ТК РФ: замечание, выговор, увольнение).

В частности, по приведенному выше примеру комиссией по расследованию несчастного случая со слесарем по ремонту тепловозов было доказано нахождение работника в состоянии алкогольного опьянения и его возможность самому лично сообщить о несчастном случае на производстве. По выводам комиссии руководитель завода объявил слесарю по ремонту тепловозов выговор, а комиссия признала в его действиях «грубую неосторожность» и вынесла заключение о снижении размера ежемесячных страховых выплат на 25% (ст. 14 Закона № 125-ФЗ).

В некоторых случаях медицинское учреждение затягива-

ют выдачу заключения о степени тяжести повреждения здоровья в результате несчастного случая по форме № 315/у. В этом случае рекомендуется до получения медицинского заключения известить уполномоченные органы и учреждения о несчастном случае, как о легком, либо можно самостоятельно указать предварительную степень тяжести полученной травмы согласно Схемы определения степени тяжести повреждения здоровья при несчастных случаях на производстве (приложение к приказу Минздравсоцразвития РФ № 160).

Государственные инспекции труда всегда имеют возможность проверить своевременность направления им соответствующего извещения. Согласно приказу Минздравсоцразвития России от 30.12.2009 № 1045н «Об утверждении статистического инструментария по учету пострадавшего от несчастного случая на производстве» (зарегистрирован Минюстом России 24.02.2010 № 16486), медицинские организации представляют в государственные инспекции труда извещение установленной формы о лицах, пострадавших от несчастных случаев на производстве, обратившихся или доставленных в медучреждение.

Более позднее получение извещения о несчастном случае не освобождает работодателя от обязанностей проведения расследования несчастного случая и не может служить причиной отказа в составлении акта о несчастном случае на производстве.

Согласно ч. 2 ст. 229.1 ТК РФ несчастный случай, о котором не было своевременно сообщено работодателю или в результате которого нетрудоспособность у пострадавшего наступила не сразу, расследуется в порядке, установленном ТК РФ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, по заявлению пострадавшего или его доверенного лица в течение одного месяца со дня поступления указанного заявления.

В случае гибели работника запрос направляется в бюро судебно-медицинской экспертизы, но это уже осуществляет председатель комиссии/государственный инспектор труда либо государственный инспектор Ростехнадзора, если случай происходит на подконтрольном ему объекте.

Образец запроса в Бюро судебно-медицинской экспертизы

В бюро судебно-медицинской экспертизы

Прошу Вас дать выписку из акта судебно-медицинского исследования трупа о характере повреждения и причинах смерти (профессия, должность, наименование предприятия, Ф.И.О., год рождения) погибшего на производстве в результате несчастного случая (число, месяц, год), а также о возможном нахождении пострадавшего в состоянии алкогольного, наркотического или токсикологического опьянения.

Председатель комиссии

Государственный инспектор труда Ф.И.О.

Несчастные случаи на производстве по степени тяжести повреждения здоровья подразделяются на 2 категории: тяжелые и легкие (п. 1 приказа № 160).

Квалифицирующими признакам тяжести повреждения здоровья при несчастном случае являются:

характер полученных повреждений здоровья и осложнения, связанные с этими повреждениями, а также развитие и усугубление имеющихся хронических заболеваний в связи с получением повреждения;

последствия полученных повреждений здоровья (стойкая утрата трудоспособности).

Наличие одного из квалифицирующих признаков является достаточным для установления категории тяжести несчастного случая на производстве.

Признаками тяжелого несчастного случая на производстве являются также повреждения здоровья, угрожающие жизни пострадавшего. Предотвращение смертельного исхода в результате оказания медицинской помощи не влияют на оценку тяжести полученной травмы. К тяжелым несчастным случаям на производстве относятся:

повреждения здоровья, острый период которых сопровождается: шоком, комой, кровопотерей (объемом более 20%), эмболией, острой недостаточностью жизненно важных органов и систем (ЦНС, сосудистой, дыхательной, почечной, печеночной и (или) их сочетанием;

повреждения здоровья, квалифицированные при первичном осмотре пострадавшего врачами стационара, травматологического пункта или другими организациями здравоохранения как: проникающие ранения черепа; перелом черепа и лицевых костей; ушиб головного мозга; внутрочерепная травма; ранения, проникающие в просвет глотки, трахеи, пищевода, а также повреждения щитовидной и вилочковой железы; проникающие ранения позвоночника; переломывывихи и переломы тел или двусторонние переломы дуг I и II шейных позвонков, в том числе и без нарушения функции спинного мозга; ранения грудной клетки, проникающие в плевральную полость, полость перикарда или клетчатку средостения, в том числе без повреждения внутренних органов; ранения живота, проникающие в полость брюшины; ранения, проникающие в полость мочевого пузыря или кишечник; открытые ранения органов забрюшинного пространства (почек, надпочечников, поджелудочной железы); разрыв внутреннего органа грудной или брюшной полости или полости таза, забрюшинного пространства, разрыв диафрагмы, разрыв предстательной железы, разрыв мочеточника, разрыв перепончатой части мочеиспускательного канала; двусторонние переломы заднего полукольца таза с разрывом подвздошно-крестцового сочленения и нарушением непрерывности тазового кольца или двойные переломы тазового кольца в передней и задней части с нарушением его непрерывности; открытые переломы длинных трубчатых костей – пле-

чевой, бедренной и большеберцовой, открытые повреждения тазобедренного и коленного суставов; повреждения магистрального кровеносного сосуда: аорты, сонной (общей, внутренней, наружной), подключичный, плечевой, бедренной, подколенной артерий или сопровождающих их вен, нервов; термические (химические) ожоги (III и IV степени с площадью поражения, превышающей 15% поверхности тела; III степени с площадью поражения более 20% поверхности тела; II степени с площадью поражения более 30% поверхности тела; дыхательных путей, лица, волосистой части головы); радиационные поражения средней (от 12 Гр) степени тяжести и выше; прерывание беременности;

повреждения, которые непосредственно не угрожают жизни пострадавшего, но являются тяжкими по последствиям: потеря зрения, слуха, речи; потеря какого-либо органа или полная утрата органом его функции (при этом потеря наиболее важной в функциональном отношении части конечности (кисти или стопы) приравнивают к потере руки или ноги); психические расстройства; утрата репродуктивной функции и способности к деторождению; неизгладимое обезображивание лица.

Легкими несчастными случаями признаются повреждения, не входящие в вышеперечисленные повреждения здоровья (п. 4 приказа Минздравсоцразвития РФ № 160).

Медицинское учреждение, куда впервые обратился за медицинской помощью пострадавший (был направлен, достав-

лен или обратился самостоятельно) обязано незамедлительно выдать Медицинское заключение о характере полученных повреждений здоровья в результате несчастного случая и степени их тяжести (учетная форма № 315у) (далее – Медицинское заключение). Соответствующее требование установлено приказом Минздравсоцразвития России № 275. В этом документе в позиции «выдано» – указывается наименование организации, запросившей медицинское заключение; в позиции «о том, что пострадавший поступил в» – заполняется ФИО, должность, возраст пострадавшего, дата и время поступления (обращения) в медицинское учреждение; в позиции «диагноз и код диагноза» – заполняется полное наименование диагноза с указанием характера и локализации повреждения здоровья и код диагноза по Международному классификатору болезней (МКБ-10), заключения о том, к какой категории относится имеющееся повреждение здоровья. Медицинское заключение заверяется штампом и печатью медицинского учреждения, подписью лечащего врача и заведующего отделением (или главного врача), указывается дата выдачи.

Следует помнить, что врачи скорой и неотложной медицинской помощи не вправе заполнять учетную форму (абз. 8 приложения № 3 приказа № 275).

Учетная форма № 315/у

Медицинская документация

Наименование медицинской Учетная форма N 315/у
организации (штамп) Утверждена приказом Минздрав-
соцразвития

России от 15.04. 2005 № 275

**Медицинское заключение
о характере полученных повреждений здоровья в
результате несчастного
случая на производстве и степени их тяжести**
Выдано

(наименование организации (индивидуального предпри-
нимателя),

по запросу которой (ого) выдается медицинское заключе-
ние)

о том, что пострадав-
ший

(фамилия, имя, отчество, возраст, занимаемая

должность(профессия) пострадавшего)

поступил

В

(наименование медицинской организации, ее структурно-
го

подразделения, куда поступил пострадавший, дата и вре-
мя

поступления (обращения)

Диагноз и код диагноза по МКБ-10

(с указанием характера и локализации повреждения здоровья)

Согласно Схеме определения степени тяжести повреждения здоровья при несчастных случаях на производстве указанное повреждение относится к категории

(указать степень тяжести травмы:

тяжелая, легкая, нужное – вписать)

Заведующий отделением _____

(или главный врач) (подпись) (фамилия, имя, отчество)

Лечащий врач _____

Дата _____ (подпись) (фамилия, имя, отчество)

М.П.

Впоследствии медицинское заключение приобщается к материалам расследования несчастного случая (абз. 8 ч. 3 ст. 229.2 ТК РФ).

Чтобы разобраться с причиной допущенного несчастного случая, необходимо получить заключение медицинской организации о нахождении пострадавшего в алкогольном, наркотическом или ином токсическом опьянении (отравлении) или отсутствии таковых. Соответствующее медицинское заключение вправе выдать только медицинская организация, имеющая лицензию на осуществление указанной медицинской деятельности. Требования о лицензировании установлены статьей 12 Федерального закона РФ от 04.05.2011 № 99-ФЗ (с изм. на 29.12.2022) «О лицензировании отдельных видов деятельности», а также пункта 3 Приказа Минздравоохранения РФ от 18.12.2015 № 933н* (в ред от 25.03.2019) «О порядке проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического) (зарег. в Минюсте России 11.03.2016) (далее – приказ № 933н).

**Данный документ включен в перечень НПА, на которые не распространяется требование об отмене с 01.01.2021, установленное Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ*

Если имеется хотя бы малейшее подозрение, что работник нетрезв, то помимо запроса о характере и степени тяжести пострадавшего, следует подготовить запрос на его освиде-

тельствование на состояние его опьянения. Согласно пункта 6 приказа № 933н критериями опьянения являются:

запах алкоголя изо рта;

неустойчивость позы и шаткость походки;

нарушение речи;

резкое изменение окраски кожных покровов лица.

Медицинское заключение о характере и степени тяжести пострадавшего и медицинское о нахождении пострадавшего в алкогольном, наркотическом или ином токсическом опьянении (отравлении), как правило, не делаются автоматически, в справке № 315-у может и не упоминаться о том, что поступивший пациент находился под воздействием алкоголя. Медицинское освидетельствование о нахождении пострадавшего в алкогольном, наркотическом или ином токсическом опьянении (отравлении) включает в себя осмотры врачами-специалистами (нарколог, психиатр), инструментальные и лабораторные исследования.

С пострадавшим работником следует направить представителя работодателя с письменным направлением о проведении освидетельствования на алкоголь и выдачей сопровождающему доверенности на заключения договора о проведении соответствующего освидетельствования.

Образец Направления:

ООО «Вертикаль»

(наименование организации)

15 марта 2022г г. Казань_____

(дата, год) (место нахождения)

Направление на медицинское освидетельствование на состояние опьянения

В связи с появлением на работе с признаками алкогольного опьянения и

получением травмы на территории предприятия
15.03.2022 на медицинское

освидетельствование направляется каменщик Иванов С.И.

Направление выдано: 15.03.2022 в 12 ч 50м

Генеральный директор

ООО «Вертикаль» И.Т.Сидоров

На освидетельствование на состояние опьянения согласен:

Подпись ФИО Иванов С.И.

При этом следует иметь ввиду, что без согласия пострадавшего, провести подобное освидетельствование нельзя. Если пострадавший отказался от медицинского освидетельствования на алкогольное или иное опьянение, следует этот факт зафиксировать в направлении. Там же необходимо расписаться двум свидетелям. Во всех случаях необходимо иметь доказательства, что работодателем были приняты все меры по установлению состояния пострадавшего.

Человек, находящийся под воздействием этих веществ,

теряет способность совершать адекватные действия и подвержен травматизму гораздо чаще, чем человек, не злоупотребляющий этими веществами. Величайший врач мира Гиппократ говорил «Алкоголь – источник всех зол». Употребление алкоголя, наркотиков или токсикомания способствуют развитию соматических и психических заболеваний и прямо или косвенно являются одной из причин производственного травматизма, а также смертности населения. У человека, употребившего алкоголь, ухудшается состояние нервной системы, органов чувств, наступает быстрое утомление, что в значительной степени способствует получению травм. Как говорят эксперты медицины, связь между травматизмом и потреблением этих веществ самая прямая, риск падения пьяного человека увеличивается в 16 раз, получения ожога – в 20 раз.

В не меньшей степени опасен прием наркотиков, который способствует психическим сдвигам. Лекарства, содержащие наркотики, могут вызывать нарушение мышления, недостаточность концентрации внимания. Особенно опасны транквилизаторы – элениум, седуксен, мепробамат. К наркотическим средствам, растениям, содержащим наркотические средства, либо их частям, относятся наркотические вещества синтетического или естественного происхождения, препараты, растения или их части. Под воздействием этих веществ человек становится сонным, снижается точность его движений и их согласованность, ослабевает внимание, ско-

рость реагирования, что также является предпосылками для травмирования.

Токсикомания – расстройство, вызванное употреблением летучих бытовых и промышленных химикатов, содержащих психоактивные вещества: бензол, ксилол, толуол, ацетон, этиловый и амиловый эфиры, трихлорэтилен и др. Токсикомания от наркомании отличается тем, что применяются химикаты, законодательно не относящиеся к наркотическим, но они не менее опасные. По мнению наркологов, токсикомания может считаться одной из самых тяжелых разновидностей наркотических зависимостей. Основной причиной ее развития называют широкую доступность препаратов, обладающих токсическим эффектом, но не включенных в список наркотических средств. Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в РФ, утвержден постановлением Правительства РФ от 30.06.1998 № 681. Согласно определению Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), расстройство включает четыре элемента:

- неконтролируемое побуждение употреблять психоактивное вещество;
- тенденция к увеличению дозы (рост толерантности);
- психологическая и физическая зависимость;
- вредные последствия для повседневной жизни (эмоциональные, социальные, экономические).

При нахождении человека в алкогольном, наркотическом

или ином токсическом опьянении возрастает риск ошибки, так называемый «человеческий фактор», резко снижается его защищенность от несчастных случаев на производстве. Подтвержденный факт нахождения работника в подобном состоянии в момент травмирования является достаточным основанием для признания за ним «грубой неосторожности».

д) Информирование о несчастном случае на производстве

Обязанностью работодателя является своевременное информирование органов и организаций, работников или их доверенных лиц, указанных в ТК РФ, других федеральных законах и иных нормативных правовых актах РФ (ст. 228.1 ТК РФ). Перечень таких организаций и срок, в течение которого необходимо направить извещение о несчастном случае, зависит от степени тяжести повреждения здоровья работника.

На основании выданного медицинской организацией заключения работодатель обязан направить Извещение в органы и организации и сформировать состав комиссии по расследованию несчастного случая. При возникновении несчастного случая на производстве, отнесенного к категории: групповой, тяжелый несчастный случай или несчастный случай со смертельным исходом работодатель обязан извещение по форме № 1 приложения № 2 Положения № 223н.

Форма Извещения претерпела существенные изменения в связи с вновь введенным с 1 сентября 2022г Положением №

223н. В новой форме Извещения следует указывать реквизиты организации, описание несчастного случая, данные пострадавшего и тяжесть полученных травм. Однако, этих сведений недостаточно. Теперь необходимо выбирать из классификаторов Положения № 223н специальные коды и вносить их в извещение. Классификатор (приложение № 3 Положения № 223н) состоит из 3х разделов, приведенных в приложении № 3 Положения № 223н:

Классификатор видов (типов) несчастных случаев на производстве;

Классификатор причин несчастных случаев на производстве;

Дополнительный классификатор.

Кодируются отдельные положения документов, необходимых для расследования несчастных случаев. Это необходимо федеральным органам для оперативного ввода сведений в электронные базы данных с целью получения детальной статистики по несчастным случаям на производстве.

Для удобства Минтруд России внес во все формы документов начало кода, поэтому менять их не нужно. Задача специалиста по охране труда дописать оставшуюся часть. Первая цифра кода – это номер классификатора из приложения № 3 Положения № 223н. вторая часть кода – двузначная – означает раздел в конкретном классификаторе. Например, в Извещении обозначен код 3.01, что означает о необходимости указать, к какой категории относится несчастный

случай. В нашем случае это тяжелый несчастный случай. Соответственно, открываем классификатор № 3, находим категорию несчастного случая и дописываем код. В нашем случае несчастный случай с тяжелым исходом, что соответствует дополнительному коду 01.2. Полный код будет иметь вид **3.01.2.**

В пункте 1 Извещения необходимо указать идентификационный номер налогоплательщика (далее – ИНН), который присваивается каждой организации в порядке, установленном приказом ФНС России от 29.06.2012 № БВВ-7-6/435 «Об утверждении порядка и условий присвоения, применения, а также изменения идентификационного номера налогоплательщика» (зарегистрирован в Минюсте России 14.08.2012 № 25183). Из имеющихся реквизитов организации в графе проставляется ИНН. Аналогично определяется ОКВЭД, который присваивается каждой организации на основании сведений, содержащихся в «ОК 029-2014 (КДЭС Ред. 2). Общероссийский классификатор видов экономической деятельности, утвержденный приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст (в ред. от 21.06.2022).

Напротив строки, в которой указывают численность работников, есть ячейка с началом кода 3.04, чтобы дописать код, следует открыть классификатор № 3, найти раздел 04 классификатора № 3. В нашем случае при списочной численности работников на момент происшествия несчастного случая (232ч) наш код-дополнение – 04.4, соответственно в

Извещения следует проставить Код 3.04.4.

В раздел 4, где должен быть подтвержден профессиональный статус пострадавшего и его возраст. Начало кода 3.12 для указания возраста, в классификаторе № 3 в разделе 06 находим искомый код для нашего случая, это код 06.4., соответственно в Извещении проставляем код 3.12.4. В ячейке с началом кода 3.14 необходимо дополнительно указать регистрационный номер профессионального стандарта. Для нашего случая приказом Минтруда России от 04.06.2014 № 362н утвержден профессиональный стандарт для тракториста-машиниста с номером 13.006, соответственно полный код будет иметь вид: 3.14.13.006. При групповых несчастных случаях указываются данные для каждого пострадавшего отдельно.

Образец заполнения Извещения о несчастном случае на производстве (групповом, тяжелом несчастном случае, несчастном случае со смертельным исходом)

ИЗВЕЩЕНИЕ

о несчастном случае на производстве (групповом, тяжелом несчастном случае, несчастном случае со смертельным исходом)

код

3.01.2

ро»

(наименование организации, адрес в пределах места нахождения юридического лица, идентификационный номер налогоплательщика)

Волгоградская область, Алексеевский район, с. Андреевновка, численность раб.109

(ведомственная и отраслевая принадлежность (код основного вида экономической деятельности по ОКВЭД, численность работников)

Директор – Воронцов Тимофей Тимофеевич, тел/факс 8 473 121-00-00, agro@volga.ru

фамилия, инициалы работодателя-физического лица, его регистрационные данные)

ИНН 3612005321

ОКВЭД 01.11

Код 3.04

20.07.2023 в 9час 30мин тракторист-машинист Князев К.С. на комбайне Джон Дир S660 г.р.з. 2715AC/36 прибыл на территорию автомастерской, расположенной по адресу: Алексеевский район, с. Андреевновка, ул. Ленина 15 с целью ремонта жатки комбайна. Территория автомастерской имеет ровную прямоугольную площадку с земляным

покрытием. Освещение естественное. Князев К.С. отцепил телегу с жаткой от комбайна, не установив противооткатные упоры, которые находились на телеге. Заметив, что телега покатила, Князев К.С. предпринял попытку остановить ее. Взял упоры с телеги и поспешил установить их под колеса. Однако, в спешке работник поскользнулся, упал на землю, и телега вместе с жаткой наехала ему на левую ногу.

(дата и время (местное) несчастного случая, выполнявшаяся работа, краткое описание места происшествия и обстоятельства, при которых произошел несчастный случай)

Один пострадавший _____

(число пострадавших, в том числе погибших)

Князев

Константин

Сергее-

вич _____

(фамилия, инициалы и профессиональный статус пострадавшего (пострадавших))

Ккод 3.12

Тракторист-машинист сельскохозяйственного производства, 42 года

(профессия (должность), дата рождения или возраст)

Код 3.14.13.006

при групповых несчастных случаях указывается для каждого пострадавшего отдельно

Открытый оскольчатый перелом средней трети больше-

берцовой кости слева со смещением отломков. Закрытый перелом верхней трети малоберцовой кости слева. Рвано-ушибленная рана средней трети голени. Согласно схеме определения степени тяжести повреждения здоровья относится к категории «тяжелая».

(характер и тяжесть повреждения здоровья, полученных пострадавшим (пострадавшими)

при групповых несчастных случая указывается для каждого пострадавшего отдельно

Скачко А.В.– специалист по охране труда, 8 959-575-3012, 12 час 50 мин 20.07.2023,

(фамилия, инициалы, должность лица, передавшего извещение, контактный телефон, дата и время передачи извещения)

Волосюк Инна Александровна, 20.07.2023, 12 час 50 мин (фамилия, инициалы лица, принявшего извещение, дата и время получения извещения)

В статье 228.1 ТК РФ указаны органы, которые обязан известить работодатель о происшедшем несчастном случае. При групповом несчастном случае (два человека и более), тяжелом несчастном случае или несчастном случае со смертельным исходом работодатель (его представитель) в течение суток обязан направить извещение по установленной форме: в территориальный орган федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление феде-

рального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, по месту происшедшего несчастного случая (далее – госинспекция труда);

в прокуратуру по месту происшедшего несчастного случая;

в орган исполнительной власти субъекта РФ, осуществляющей полномочия по реализации государственной политики в области охраны труда на территории субъекта РФ, и в орган местного самоуправления по месту происшедшего несчастного случая;

в территориальный орган соответствующего федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственный контроль (надзор) в установленной сфере деятельности, если несчастный случай произошел в организации или на объекте, подконтрольных этому органу (например, Ростехнадзор);

в исполнительный орган страховщика по вопросам обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний по месту регистрации работодателя в качестве страхователя (СФР);

в соответствующий федеральный орган исполнительной власти, если несчастный случай произошел в подведомственной ему организации;

работодателю, направившему работника, с которым про-

изошел несчастный случай (например, если случай произошел с работником подрядной организации, выполнявший работу на территории заказчика).

При групповом несчастном случае, тяжелом несчастном случае или несчастном случае со смертельным исходом работодатель (его представитель) в течение суток также обязан направить извещение по установленной форме в соответствующее территориальное объединение организаций профсоюзов.

О несчастном случае, происшедшем на находящемся в плавании судне (независимо от его ведомственной (отраслевой) принадлежности, капитан судна незамедлительно, но не позднее 24 часов после происшествия несчастного случая обязан сообщить работодателю (судовладельцу), а если судно находится в заграничном плавании – также соответствующее консульство РФ. Работодатель (судовладелец) при получении сообщения о происшедшем на судне групповом несчастном случае, тяжелом несчастном случае или несчастном случае со смертельным исходом в течение 24 час обязан направить извещение по установленной форме:

в государственную инспекцию труда по месту регистрации судна;

в соответствующую прокуратуру по месту регистрации судна;

в соответствующие федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные на осуществление федерального

государственного надзора в области использования атомной энергии и государственного надзора в области радиационной безопасности, если несчастный случай произошел на ядерной энергетической установке судна или при перевозке ядерных материалов, радиоактивных веществ и отходов;

в соответствующее территориальное объединение организаций профсоюзов;

в СФР по месту регистрации работодателя в качестве страхователя;

в соответствующий федеральный орган исполнительной власти, если несчастный случай произошел в подведомственной ему организации.

О случаях острого заболевания (отравления) работника, в отношении которого имеются основания предполагать, что его возникновение обусловлено воздействием вредных и (или) опасных производственных факторов, работодатель (его представитель) обязан сообщить в территориальный орган Роспотребнадзора.

При получении Медицинского заключения о легком несчастном случае необходимо направить сообщение о страховом случае в территориальный орган ФСС РФ (подп.6 п. 2 ст. 17 Закона № 125-ФЗ). Форма такого сообщения ранее была утверждена приказом ФСС РФ № 157.В связи с изданием приказа СФР РФ от 28.06.2023 № 1226 «О признании утратившими силу пункта 1 приказа Фонда социального страхования Российской Федерации от 24 августа № 157 «О

создании в Фонде социального страхования Российской Федерации единой системы учета страховых случаев, их анализа и определения размера скидок и надбавок к страховым тарифам с учетом состояния охраны труда» форма сообщения о страховом случае (несчастном случае, профзаболевании) утратила законную силу. Новая форма Извещения о легком несчастном случае на производстве приведена в приложении № 1 к Методическим рекомендациям о порядке участия представителей отделений Социального фонда России в расследовании несчастных случаев и профессиональных заболеваний. Если произойдет несчастный случай категории «тяжелый» или «смертельный», то необходимо использовать форму Извещения из Положения № 223н.

При этом следует учитывать, что Извещение о страховом случае должно передаваться по установленной форме о каждом несчастном случае, независимо от степени его тяжести.

Образец заполнения Извещения о легком несчастном случае на производстве

_____ № _____

(дата)

ИЗВЕЩЕНИЕ

о легком несчастном случае

Открытое акционерное общество «Кристалл»

(наименование организации)

Регистрационный

номер

страхователя

ОКВЭД на дату случая 01.11

Петров Роман Георгиевич

(фамилия, инициалы работодателя- физического лица)

8 925 54 29, kristal23@mail.ru

*(контактный телефон работодателя (его представите-
ля), факс, электронная почта)*

ИНФОРМАЦИЯ О НЕСЧАСТНОМ СЛУЧАЕ

*Дата происшествия _03.09.2023_ Время происшествия
15час 02 мин*

(местное время, часы, мин)

*Место происшествия площадка погрузочно-разгрузочных
работ ОАО «Кристал»*

КРАТКОЕ ОПИСАНИЕ ОБСТОЯТЕЛЬСТВ НЕСЧАСТ- НОГО СЛУЧАЯ

*(выполняемая работа, краткое описание места происше-
ствия и обстоятельств, при которых произошел несчастный
случай)*

*Слесарь по ремонту автомобилей Голубкин П.П. получил
задание от мастера Гринь О.И. на разгрузку прибывшего ав-
томобиля с запасными частями. Погрузочно-разгрузочная
площадка находится рядом со складом, имеет спланирован-
ный профиль, твердое покрытие, имеет обозначенные гра-
ницы. Площадка была в исправном состоянии.*

При попытке снять с автомашины коробку с запчастя-

ми весом 11кг вручную, Голубкин П.П. уронил ее на землю, в результате чего травмированы ступни его обеих ног.

ИНФОРМАЦИЯ О ПОСТРАДАВШЕМ

Голубкин Петр Петрович

(фамилия, имя, отчество (при наличии))

Дата рождения 13.12.2000

v

– мужской

– женский

Профессия (должность) слесарь по ремонту автомобилей

Статус работы, при выполнении которой

произошел несчастный случай

13.1

– работа по трудовому договору, заключенному со страхователем

– работа физического лица, осужденного к лишению свободы и привлекаемого к труду страхователем

– работа по гражданско-правовому договору, в соответствии с которым заказчик обязан уплачивать страховщику страховые взносы

СНИЛС 046-367-245-75

Наступление временной нетрудоспособности – да/нет/
сведения отсутствуют

(нужное подчеркнуть)

Наличие заключения медицинской организации о характере полученных повреждений здоровья в результате несчастного случая на производстве и степени их тяжести (учетная форма № 315/у)

v

– в наличии

– № справки _____338_____

– дата справки 03.09.2023

Лицо, передавшее извещение о легком несчастном случае на производстве

Иванова Нина Ивановна

Должность специалист по охране труда ОАО «Кристал»

Время передачи 17 ч 30 мин

(местное время, час, мин)

Подпись _____

Контактный номер телефона 8 929 570 2850

Лицо, принявшее извещение о несчастном случае

Дудь Иван Семенович

Должность специалист Московского отделения СФР РФ

Дата получения 03.09.2023

Время получения 17 час 30 мин

Подпись _____

Соответствующие Извещения подписываются руководителем организации, и передается в органы и организации,

указанные выше. Работодателю необходимо заранее определить лицо, обязанное извещать уполномоченные органы о случившемся. Как правило, это специалист службы охраны труда или лицо, уполномоченное работодателем (это может быть сам работодатель-индивидуальный предприниматель (лично), другой работник, на которого приказом возложены обязанности по организации работ по охране труда, либо иная организация, оказывающая услуги в области охраны труда, привлекаемые работодателем по гражданско-правовому договору (ст. 223 ТК РФ). У уполномоченного работника на рабочем столе компьютера должен быть форма готового Извещения, которая заполняется при необходимости и своевременно направляется в соответствующие органы.

Если работодатель не сообщит в территориальный орган СФР РФ о страховом случае ему грозит административная ответственность в виде штрафа (ст. 15.34 «Соккрытие страхового случая» КоАП РФ), согласно которой предусмотрена административная ответственность в виде штрафа на:

должностных лиц в размере от пятисот до одной тысячи рублей;

юридических лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

Согласно статье 23.12 КоАП РФ привлекать к административной ответственности по указанной статье вправе представители государственной инспекции труда.

е) Формирование состава комиссии по расследованию

несчастливого случая

Законодательство обязывает работодателей при наступлении события, связанного с повреждением здоровья работников, сформировать комиссию по расследованию его обстоятельств, причин и принятие профилактических мер по их предупреждению (ст. 229 ТК РФ, раздел II Положения № 223н).

Комиссия формируется работодателем в зависимости от обстоятельств происшествия, количества пострадавших и степени тяжести повреждения здоровья работников. Незамедлительно, в тот же день, когда стало известно о происшествии и о степени тяжести повреждения здоровья пострадавшего, работодатель издает приказ о формировании комиссии, в котором определяется: состав комиссии, ее задачи, сроки и время работы, другие вопросы, связанные с работой комиссии. При ее формировании должны соблюдаться следующие требования:

состав комиссии не может состоять менее чем из 3х человек;

во всех случаях состав комиссии должен состоять из нечетного числа членов;

в состав комиссии не включаются лица, на которых непосредственно возложено обеспечение соблюдения требований охраны труда на участке (объекте), где произошел несчастный случай.

Председатель комиссии по расследованию несчастных

случаях до начала ее работы должен проверить соблюдение требований законодательства по составу комиссии (количество членов, наличие необходимых представителей) и при выявлении нарушений вправе выдать работодателю о приведении формирования комиссии в соответствие с действующим законодательством. Состав комиссии, в зависимости от категории несчастного случая, приведен в таблице ниже.

Вид несчастного случая

Состав комиссии по расследованию

Несчастный случай, отнесенный к категории «легкий»

Расследуется комиссией, сформированной работодателем в составе не менее 3х человек:

Председатель комиссии:

Представитель работодателя (руководитель, его заместитель).

Члены комиссии:

Специалист по охране труда или лицо, на которое возложено исполнение функций специалиста по охране труда приказом руководителя организации;

Иные представители работодателя (профильные специалисты);

Представители трудового коллектива (выборного органа первичной профсоюзной организации или иного представительного органа работников (при наличии), уполномочен-

ный по охране труда (при наличии).

Несчастный случай (в.т.ч. групповой), в результате которого один или несколько пострадавших получили тяжелые повреждения здоровья либо несчастный случай со смертельным исходом (далее – категория «тяжелых несчастных случаев»)

Председатель комиссии:

Государственный инспектор труда;

Члены комиссии:

Представитель органа исполнительной власти или органа местного самоуправления (по согласованию);

Представитель территориального объединения организации профсоюзов;

Представитель ФСС РФ по месту регистрации работодателя в качестве страхователя – при расследовании страховых случаев;

Представители работодателя (как и при формировании комиссии категории легких);

Представитель трудового коллектива (при наличии).

Несчастный случай, происшедший у работодателя-физического лица

Председатель комиссии:

Работодатель-физическое лицо или государственный инспектор труда (при расследовании несчастного случая кате-

гории «тяжелых»

Члены комиссии:

Специалист по охране труда или лицо, на которое возложено исполнение функций специалиста по охране труда приказом работодателя. К расследованию может привлекаться специалист по охране труда, не работающий у работодателя, на условиях гражданско-правового договора;

Несчастный случай, происшедший с лицом, направленным для выполнения работы к другому работодателю и участвующим в его производственной деятельности

Расследуется комиссией, образованной работодателем, у которого произошел несчастный случай в соответствии с вышеназванными основаниями по категориям несчастного случая.

В состав комиссии входит представитель работодателя, направивший пострадавшего работника. Неприбытие или несвоевременное прибытие указанного представителя не является основанием для изменения сроков расследования.

Несчастный случай, происшедший с лицом, выполнявшим по поручению работодателя (его представителя) работу на участке другого работодателя

Расследуется комиссией, образованной работодателем (его представителем), по поручению которого выполнялась работа, с участием при необходимости работодателя (его

представителя, за которым закреплена данная территория на правах собственности, владения, пользования (в т.ч. аренды) и на иных основаниях.

Комиссия формируется в зависимости от категории несчастного случая.

Несчастный случай, происшедший с лицом, выполнявшим по поручению работодателя (его представителя) работу на выделенном в установленном порядке участке другого работодателя

Расследуется комиссией, образованной работодателем, производящим эту работу, с обязательным участием представителя работодателя, на территории которого она проводилась.

Комиссия формируется в зависимости от категории несчастного случая.

Несчастный случай, происшедший с работником при выполнении работы по совместительству

Расследуется и учитывается по месту работы по совместительству.

В этом случае работодатель, проводящий расследование, с письменного согласия работника может информировать о результатах расследования работодателя по месту основной работы пострадавшего

Несчастный случай, произошедший в результате катастрофы, аварии или иного повреждения транспортного средства

Расследование проводится комиссией, образуемой работодателем (его представителем) с обязательным использованием материалов расследования катастрофы, аварии или иного повреждения транспортного средства, проведенного соответствующим федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственный контроль (надзор) в установленной сфере деятельности (Ространснадзор), органами дознания, органами следствия и владельцем транспортного средства

Несчастный случай, произошедший в результате нарушений в ядерной, радиационной и технической безопасности на объектах атомной энергии

В состав комиссии включается также представитель территориального органа федерального органа исполнительной власти, осуществляющий функции по федеральному государственному надзору в области использования атомной энергии (Ростехнадзор)

Несчастный случай, произошедший на объекте промышленной безопасности

Состав комиссии утверждается руководителем соответствующего территориального органа. Возглавляет комиссию представитель этого органа.

Групповой несчастный случай с числом погибших 5 человек и более

В состав комиссии включается также представитель органа исполнительной власти, уполномоченного на проведение федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и общероссийского объединения.

Возглавляет комиссию руководитель государственной инспекции труда – главный государственный инспектор труда или его заместитель.

При расследовании несчастного случая, происшедшего в организации или на объекте, подконтрольной Ростехнадзору – руководитель этого территориального органа.

Образцы составления приказов о создании комиссии по расследования несчастного случая категории «легкий» и с «тяжелым исходом» приводится ниже:

Образец приказа о расследовании легкого несчастного случая

Астраханское локомотивное депо
(наименование предприятия или организации)

ПРИКАЗ

от _____ 20г. № _____

О расследовании несчастного случая на производстве,

произошедшего

со слесарем по ремонту тепловозов Петровым М.П.

15.09.2022г. слесарь цеха ТО-3 зашел по производственной необходимости в ремонтно-механическую мастерскую, где двое работников этого подразделения обрабатывали металлическую проволоку ручным способом с помощью зубила и молотка. Отлетевшим куском проволоки М.П. Петров получил проникающее ранение левого глаза.

Руководствуясь ст. 227 ТК РФ, **приказываю:**

Для расследования несчастного случая, отнесенного медицинским учреждением к категории «легкий», утвердить состав комиссии в следующем составе:

Верховкин И.А.– главный инженер локомотивного депо, председатель комиссии;

Члены комиссии:

Славина И.П.– специалист по охране труда локомотивного депо;

Вахрушин С.С. – председатель первичной профсоюзной организации.

Расследование несчастного случая провести в течение 3х суток со дня происшествия.

Оформленный и подписанный членами комиссии акт формы Н-1 представить мне на утверждение до 19.09.2022г.

Специалисту по охране труда Славиной И.П. письменно уведомить пострадавшего, что в соответствии с ч. 10 ст.229 ТК РФ он или его доверенное лицо может принимать уча-

ствие в расследовании несчастного случая.

Членов комиссии по расследованию несчастного случая на период расследования освободить от основной работы с сохранением за этот период заработка и не направлять их в командировки.

Контроль за исполнением приказа оставляю за собой.

Начальник локомотивного депо А.В.Григорьев

С _____ приказом _____ ознакомлены:

_____ Ф.И.О.

_____ Ф.И.О.

_____ Ф.И.О.

Образец приказа о расследовании групповых несчастных случаев с тяжелым исходом, тяжелых несчастных случаев, несчастных случаев со смертельным исходом

Астраханская дистанция пути

(наименование предприятия или организации)

ПРИКАЗ

От _____ 20г. № _____

О расследовании несчастного случая на производстве со смертельным исходом с монтером пути Ивашовым С.П.

19.10.2022г. во время «окна» для производства капитального ремонта пути (укладка плетей) произошел несчастный случай с монтером пути Ивашовым С.П. В соответствии с технологией работ по укладке плетей двум монтерам пути

поручили работу по сбору стыковых болтов и накладок. В то же время согласно разрешению дежурной по станции хозяйственный поезд № 5701/5702 был отправлен вагонами вперед на закрытый перегон. Машинисту тепловоза выдано предупреждение «Бдительная езда и подача сигналов». Руководивший хозяйственным поездом дорожный мастер Иванов И.И., увидев работников на железнодорожных путях, стал подавать звуковой сигнал рожком. Монтеры пути не среагировали на подаваемый сингла из-за шума поезда, проходившего по соседнему пути. В результате наезда поезда погиб монтер пути Ивашов С.П.

ПРИКАЗЫВАЮ:

Для расследования несчастного случая утвердить комиссию в следующем составе:

Председатель комиссии – Котеночкин С.С., государственный инспектор труда Саратовской государственной инспекции труда (по согласованию);

Члены комиссии:

Васечкин И.В., заместитель начальника дистанции пути;

Васильева А.П., специалист по охране труда дистанции пути;

Новиков А.В., председатель первичной профсоюзной организации дистанции пути;

Александров И.М., главный консультант отдела труда и занятости населения управления труда и социальной защиты Департамента здравоохранения и социальной защиты на-

селения Саратовской области (по согласованию);

Ганушкина О.П., главный специалист группы страхования – регионального отделения Фонда социального страхования РФ (по согласованию);

Долгого В.С., главного технического инспектора труда теркома профсоюзов Саратовской области (по согласованию).

Расследование несчастного случая провести в пятнадцатидневный срок.

Начальнику административно-хозяйственного отдела дистанции пути Семенову И.Л. обеспечить комиссию по расследованию несчастного случая отдельным помещением с компьютером, принтером и телефоном, транспортом (по требованию), организовать размножение документов в необходимом количестве.

Начальнику технического отдела Дуда С.С., специалисту по охране труда Васильевой А.П. обеспечить предоставление необходимой для расследования технической документации, локальные нормативные акты по требованию председателя комиссии.

Главному бухгалтеру дистанции пути Ларченко С.С. оплатить расходы, связанные с фотографированием, судебно-медицинской экспертизой, другими экспертными заключениями (при необходимости).

Членов комиссии дистанции пути на период расследования несчастного случая освободить от основной работы с со-

хранением на этот период среднего заработка, не направлять их в командировки и не поручать других заданий.

Специалисту по охране труда дистанции пути Васильевой А.П. письменно уведомить родственников монтера пути Ивашова С.П., что в соответствии с ч.10 ст. 229 ТК РФ их доверенное лицо (законный представитель) может принимать участие в расследовании допущенного несчастного случая.

Контроль за исполнением приказа оставляю за собой.

Начальник дистанции пути А.А.Жумалиев

С _____ приказом _____ ознакомле-

ны: _____ Ф.И.О.

_____ Ф.И.О.

_____ Ф.И.О.

_____ Ф.И.О.

_____ Ф.И.О.

Ранее установленный состав комиссии может меняться. Такие требования установлены п. 23 Положения № 223н. Для этого руководитель организации, в которой работает один из членов комиссии или её председатель, должен уведомить об этом работодателя о замене в письменном виде и направить другого сотрудника взамен выбывшего. Это возможно в следующих случаях:

уклонения без уважительных причин от участия в работе комиссии при подтверждении надлежащего информирования члена комиссии о работе комиссии;

невозможности исполнять свои обязанности по причине болезни (иного повреждения здоровья) либо смерти; по причине увольнения (освобождения от занимаемой должности) члена комиссии или председателя комиссии.

Изменение состава комиссии сопровождается отдельным приказом. Руководитель соответствующего органа (организации), представитель которого выведен из состава комиссии, обязан незамедлительно направить другого представителя для участия в работе комиссии взамен выбывшего. Работодателем (его представителем) в течение 24 час после получения письменного уведомления вносятся изменения в приказ (распоряжение) об образовании комиссии по расследованию. Документы, подтверждающие замену члена комиссии или председателя комиссии, с указанием причины принятого решения, приобщаются к материалам расследования.

Следует обратить внимание, что состав комиссии определен ч. 2 ст. 229 ТК РФ, и если кто-либо из указанных представителей отсутствует, данный факт может стать причиной для признания принятых ею решений юридически недействительными.

Должностные лица работодателя (юридическое лицо или индивидуальный предприниматель) обязаны принимать участие в расследовании несчастного случая. Этими лицами могут быть: руководитель предприятия, его заместитель, в ведении которого находятся вопросы охраны труда на предприятии. Возглавляет комиссию представитель работода-

ля, который в обязательном порядке должен пройти обучение по охране труда в установленном порядке, впрочем как и все члены комиссии по расследованию. В соответствие с пунктами 43 и 53 Правил № 2464 соответствующее обучение в установленные сроки указанные руководители проходят в организациях, оказывающих услуги по проведению обучения по охране труда (далее – учебный центр).

Требования к специалистам службы охраны труда у работодателя установлены статьей 223 ТК РФ, согласно которой в целях обеспечения соблюдения требований охраны труда, осуществления контроля за их соблюдением у каждого работодателя, осуществляющего производственную деятельность, численность работников которого превышает 50 человек, должна создаваться служба охраны труда или должна быть введена должность специалиста по охране труда. То есть руководитель предприятия обязан иметь штатного специалиста по охране труда при указанной численности работников на предприятии.

Структура и численность специалистов службы охраны труда определяются работодателем с учетом Рекомендаций по структуре службы охраны труда в организации и по численности работников службы охраны труда, утвержденных приказом Минтруда России от 31.01.2022 № 37.

На предприятиях с меньшей численностью сотрудников предприятия (организации) функции специалиста по охране труда может осуществлять работодатель-индивидуальный

предприниматель (далее – ИП) (лично), другой уполномоченный работодателем работник либо организация, оказывающая услуги в области охраны труда на основании гражданско-правового договора. Организация или ИП, оказывающие услуги в области охраны труда, должны соответствовать требованиям, установленным Правительством РФ, и должны быть аккредитованы в установленном Правительством РФ порядке.

Специалист по охране труда или другой уполномоченный приказом работодателя сотрудник, назначенный выполнять обязанности специалиста по охране труда, должен в обязательном порядке в сроки, установленные работодателем, но не позднее 60 календарных дней после заключения трудового договора или перевода на указанную должность пройти обучение по охране труда в учебном центре, плановое обучение – с периодичностью не реже одного раза в 3 года (пункты 59, 62 Правил № 2464).

Профсоюзы в лице их соответствующих органов имеют право осуществлять контроль за соблюдением работодателем трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права (статья 370 ТК РФ). В этих целях они создают правовые и технические инспекции труда, организуют выборы уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда, основной задачей которых защищать интересы работников. Даже если пострадавший не является членом профсоюзной организации, а она

имеется на предприятии, включать в состав комиссии представителя профсоюзной организации не воспрещается. Любое расследование несчастного случая проводится с целью предотвратить подобные случаи в дальнейшем. В этом случае профсоюзная организация защищает интересы не только конкретно пострадавшего, но и других работников. В хозяйственной сфере работодателя может действовать несколько первичных организаций, объединяющих в совокупности более половины работников.

Уполномоченный по охране труда – это лицо, которому было доверено представлять интересы работников организации. Однако не на всех предприятиях имеются профсоюзные организации и уполномоченные (доверенные) лица по охране труда. В статье 229 ТК РФ указано, что в работе комиссии могут также участвовать уполномоченный представительного органа работников.

Представительный орган работников – это тот орган, который наделен полномочиями представлять интересы работников. В статье 31 ТК РФ указывается, что если работники работодателя не объединены в какие-либо первичные профсоюзные организации, то представлять интересы всех работников в социальном партнерстве может быть избранный тайным голосованием из числа работников иной представитель (представительный орган). Эти представители действуют исключительно на локальном уровне социального партнерства у конкретного работодателя. Создание такого органа – это

право работников (статьи 29, 31 ТК РФ). Трудовое законодательство не предъявляет никаких формальных требований к юридической личности иного представителя. Работники, избирая своих представителей (ля), вправе либо наделить полномочиями на представительство конкретное лицо либо сформировать особый представительный орган, наряду с действующей у работодателя профсоюзной организацией.

Важное условие, лицо, которое непосредственно отвечает за охрану труда на объекте, где произошел несчастный случай (например, руководитель отдела, начальник участка, смены, производитель работ и т.д.) не может быть включен в состав комиссии, так как в ходе расследования несчастного случая наряду с другими фактами будет выясняться его причастность к произошедшему. В этом случае он является лицом, заинтересованным в сокрытии нарушений. Если будет установлено, что руководитель нарушил свои обязанности, не обеспечив безопасность труда на вверенном ему объекте, ему грозит дисциплинарная, административная или уголовная ответственность.

ж) Участие в расследовании пострадавшего, его законного представителя или доверенного лица

Нормами трудового законодательства установлено, что каждый пострадавший или его законный представитель либо иное доверенное лицо имеют право на личное участие в расследовании несчастного случая (ст. 229 ТК РФ). Если несчастный случай привел к тяжким последствиям, работо-

датель должен сообщить об этом родственников пострадавшего. Такая обязанность предусмотрена ст. 228 ТК РФ. Соответствующую функцию должна осуществить комиссия по расследованию.

Известить пострадавшего об его участии в расследовании возможно всеми доступными средствами связи – по телефону, телеграммой, но наилучшим способом извещения следует считать доставку письменного уведомления пострадавшему или родственникам погибшего работника. Форма извещения, рекомендуемая государственным инспектором труда И.И.Цветковым.

Образец формы Извещения родственников пострадавшего:

Петрову М.И.
(Ф.И.О. пострадавшего)

В случае смерти пострадавшего – его
родственнику
г. Астрахань, ул. Ленина, д.45
(адрес проживания)

В соответствии с ч.10 ст. 229 Трудового кодекса Российской Федерации по требованию пострадавшего (в случае его смерти – его родственников) в расследовании несчастного случая, происшедшего с Вами (Вашим мужем, сыном, братом и т.п.), может принимать участие Ваше доверенное лицо

(законный представитель).

Комиссия работает в помещении: _офис ООО «Квадрат»
наименование предприятия, организации
по адресу: уд. Комиссаров, д. 26

В случае, если Ваше доверенное лицо (законный представитель) не будет принимать участие в расследовании, оно может ознакомиться с материалами, которые будут на предприятии (в организации) после окончания работы комиссии по расследованию несчастного случая.

Генеральный директор Горячин В.И.

Получил: Петров М.И.

(подпись, дата расшифровки, подпись)

По требованию пострадавшего или в случае смерти пострадавшего по требованию лиц, состоящих на иждивении пострадавшего, либо лиц, состоявших с ним в близком родстве или свойстве, в расследовании несчастного случая может принимать участие их законный представитель или иное доверенное лицо. В случае, если законный представитель или иное доверенное лицо не участвуют в расследовании, работодатель (его представитель) либо председатель комиссии обязан по требованию законного представителя или иного доверенного лица ознакомить его с материалами расследования» (ст. 229 ТК РФ). Пострадавшего, его доверенное лицо не включают в состав комиссии, но он имеет право ве-

сти наблюдение за процессом расследования и, знакомиться с материалами расследуемого несчастного случая, задавать уточняющие вопросы с целью защиты своих интересов, заявлять свои требования в части проведения объективного расследования.

Если травма легкая, то сам пострадавший может участвовать в работе комиссии по расследованию несчастного случая или доверить это своему законному представителю. При тяжелой травме, как правило, в ходе расследования допущенного несчастного случая принимает участие его доверенное лицо. Если работник погиб, то доверенное лицо членов его семьи также имеют право на соответствующее участие.

Доверенным лицом является тот, кому права на представление интересов пострадавшего предоставляются на основании доверенности. ТК РФ не раскрывает требований к оформлению доверенности. Согласно ст. 185 ГК РФ доверенностью признается письменное уполномочие, выдаваемое одним лицом другому лицу или другим лицам для представительства перед третьими лицами. В доверенности должна быть указана дата ее совершения (дата подписания), в противном случае доверенность будет признана ничтожной (абз. 2 п. 1 ст. 186 ГК РФ). Срок действия доверенности указывать необязательно. Если срок доверенности не указан, она сохраняет силу в течение года со дня совершения, при этом максимальный срок ее действия не может превышать

трех лет (абз. 1 п. 1 ст. 186 ГК РФ). Наряду с доверенностью для подтверждения личности доверенное лицо также должен предъявить свой паспорт (п. 1 Положения о паспорте гражданина РФ).

Законным представителем является гражданин, который в силу закона выступает в защиту личных и имущественных интересов прав и законных интересов недееспособных, ограничению дееспособных либо дееспособных, но в силу своего физического состояния (болезни, старости и т.п.) не имеющих возможности лично осуществлять свои права и выполнять свои обязанности.

Законными представителями пострадавшего могут выступать его родители, усыновители, опекуны, попечители (абз. 2 п. 1 ст. 64 Семейного кодекса Российской Федерации, утвержденный 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 29.05.2019), п. 2 ст. 31 Гражданского кодекса Российской Федерации, утвержденного 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 18.03.2019), далее – ГК РФ), подпункт 2 ст.2, п. 1,2 ст.15 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» (ред. от 29.05.2019), далее – Закон № 48-ФЗ).

Документами, которые подтверждают законное представительство, являются:

для родителя – свидетельство о рождении ребенка и паспорт родителя (ст. 23 Федерального закона от 15.11.1997 № 148-ФЗ «Об актах гражданского состояния» (ред. от 03.07.2019), далее – Закон № 143-ФЗ), п. 1 Положения о

паспорте гражданина Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства РФ от 08.07.1997 № 828 (далее – Положение о паспорте гражданина СССР);

для усыновителя – свидетельство об усыновлении, паспорт усыновителя (ст. 43 Закона № 143-ФЗ, п. 1 Положения о паспорте гражданина РФ);

для опекуна или попечителя – акт органа опеки и попечительства о назначении опекуна или попечителя, паспорт опекуна или попечителя (п. 6 ст. 11, п. 2 ст. 14 Закона № 48-ФЗ, п. 1 Положения о паспорте гражданина РФ).

Для выполнения своих действий в качестве лица, принимающего участие в расследовании несчастного случая, законный представитель предъявляет работодателю документы, удостоверяющие его полномочия и осуществляет необходимые действия в защиту интересов пострадавшего или членов его семьи.

Согласно п. 25 Положения № 223н председатель комиссии и члены комиссии (в установленных ТК РФ и Положением № 223н государственный инспектор труда, самостоятельно проводящий расследование несчастного случая) организуют встречи с пострадавшими, их доверенными лицами и членами семей в целях ознакомления их с результатами расследования, при необходимости вносят предложения по вопросам оказания им помощи социального характера, разъясняют порядок возмещения вреда, причиненного здоровью пострадавших, и оказывают правовую помощь в пределах сво-

ей компетенции по разъяснению возникающих вопросов.

Выбор доверенного лица пострадавшего или его законного представителя рекомендуется осуществлять из числа подготовленных в области охраны труда, имеющих представление о своих правах и функциях, требований законодательных актов, людей. Как правило, ими могут быть адвокаты, бывшие государственные инспектора, специалисты в области охраны труда. Участие в расследовании указанных лиц позволит минимизировать риск обращения пострадавшего или его представителей в суд с жалобой на нарушение прав в ходе расследования.

Если в акте о несчастном случае вместо ФИО доверенного лица или законного представителя комиссией ставится прочерк, это свидетельствует о лишении установленного законом права пострадавшего. При отказе пострадавшего, родственников погибшего работника от участия в расследовании следует оформить письменный документ, подтверждающий этот факт.

ж) Меры по организации расследования несчастного случая

Работодатель (его представитель) должен оказывать всяческое содействие в работе комиссии по расследованию несчастного случая на производстве, предоставляя им любую информацию, касающуюся предмета расследования несчастного случая, предоставляя транспорт, служебное помещение, средства связи, средства индивидуальной защи-

ты для непосредственного проведения мероприятий, связанных с его расследованием. По требованию комиссии по расследованию (в предусмотренных случаях – государственного инспектора труда) работодатель оплачивает требуемые по делу экспертные заключения, результаты технических расчетов, лабораторных исследований и испытаний (ст. 229.2 ТК РФ).

Необходимо провести подготовку к проведению расследования несчастного случая. Помимо вышеперечисленных обязанностей работодатель (его представитель) обязан подготовить и выдать комиссии всю необходимую информацию о происшествии, сведения о пострадавшем. В первую очередь, следует подготовить действующие в организации локальные, организационно-распорядительные документы, регламентирующие систему управления охраной труда, в том числе обязанности и ответственность при решении вопросов охраны труда конкретных должностных лиц; оценку и управление профессиональными рисками; сведения о техническом состоянии оборудования, механизмов, инструмента, приспособлений и других предметов, если они были задействованы в момент происшествия. Перечень документов, с которыми комиссии необходимо ознакомиться в ходе расследования, зависит от обстоятельств каждого конкретного несчастного случая и специфики работ, при выполнении которых произошел несчастный случай.

Предоставлять комиссии необходимые документы следу-

ет только в оригинале, после чего с них снимают копии или делаются выписки. Согласно ГОСТ Р 7.0.8-2013 «Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения» копией является экземпляр документа, полностью воспроизводящий информацию подлинника. А заверенной является копия документа, на которой в соответствии с установленным порядком проставлены реквизиты, обеспечивающие ее юридическую значимость. Верность копии документа свидетельствуется подписью руководителя или уполномоченного на это лица и оттиском печати (если организация в деятельности использует печать). ГОСТ Р 6.30-2003 «Унифицированная система организационно-распорядительной документации. Требования к оформлению документов» регламентирует оформление записи на копии. Согласно п. 3.26 данного стандарта при заверении соответствия копии документа подлиннику ниже реквизита «Подпись» проставляют:

- заверительную надпись «Верно»;
- должность лица, заверившего копию;
- личную подпись;
- расшифровку подписи (инициалы, фамилию);
- дату заверения.

Также необходимо предоставить комиссии по расследованию анализ производственного травматизма за предшествующий период, приказы (распоряжения) о привлечении к ответственности за нарушения правил и инструкций по охране

труда пострадавшим (если таковые издавались).

Обязанности работников при несчастном случае на производстве

В соответствии со ст. 215 ТК РФ работник обязан немедленно извещать своего непосредственного или вышестоящего руководителя о любой известной ему ситуации, угрожающей жизни и здоровью людей, о нарушении работниками и другими лицами, участвующими в производственной деятельности работодателя, о каждом известном ему несчастном случае, происшедшем на производстве, или об ухудшении состояния своего здоровья, в том числе о проявлении признаков профессионального заболевания, острого отравления.

Практически всегда рядом с пострадавшим работником находятся его коллеги и важно, чтобы они вели себя адекватно и могли вовремя оказать первую помощь пострадавшему и выполнить действия, необходимые для правильной организации этой работы. Важно, что работники должны быть обучены действиям при несчастном случае на производстве и при необходимости уметь применить эти знания на практике. Соответствующий порядок действий должен быть установлен работодателем в локальных нормативных актах, программах обучения по охране труда. Рассмотрим, какие дей-

ствия должен осуществить работник, оказавшись рядом с пострадавшим.

Если работник стал свидетелями происшествия, он должен немедленно проинформировать о происшедшем вышестоящего руководителя (ст. 21, 215 ТК РФ).

Далее следует незамедлительно принять меры по освобождению пострадавшего от воздействия опасного фактора. Работник попал под воздействие электрического тока, то первым действием должно быть освобождение пострадавшего от контакта с токоведущими частями, например, отключив рубильник; по возможности – эвакуировать пострадавшего в безопасное место.

Следующий шаг – принять неотложные меры по предотвращению развития аварийной ситуации и воздействия травмирующего фактора на других людей. Например, оградить оголенный провод, используя знаки безопасности или другие подручные средства.

Вызвать скорую помощь или спасателей по телефону.

Запросить у пострадавшего (если он в сознании) разрешение на оказание ему первой помощи и оказать ее в случае, если работник прошел в установленном порядке обучение правилам оказания первой помощи пострадавшим. Первая помощь состоит в оценке состояния пострадавшего, осмотр и оказание помощи в зависимости от состояния и характера повреждения;

Обеспечить транспортировку пострадавшего в медицин-

ское учреждение (если нет возможности вызвать бригаду скорой помощи или подъезд автомашины к месту происшествия невозможен).

Сохранить до начала расследования несчастного случая обстановку такой, какой она была на момент происшествия, если это не угрожает жизни и здоровью других людей и не ведет к катастрофе, аварии или возникновению иных чрезвычайных обстоятельств. В случае невозможности ее сохранить – сфотографировать, сделать схему места происшествия, сделать видеосъемку. В настоящее время это несложно сделать, так как практически у всех есть мобильные телефоны.

Во время проведения опроса членами комиссии по расследованию необходимо дать полную и правдивую информацию по сложившейся ситуации на момент происшествия, событий предшествующих несчастному случаю.

Перечисление неотложных мер для работников является приблизительной и зависит от обстоятельств в каждой конкретной ситуации.

Обязанности комиссии по расследованию несчастного случая

а) Общие требования по организации работы комиссии по расследованию

Порядок проведения расследования несчастного случая комиссией, сформированной работодателем, установлен ст. 229.2 ТК РФ. В соответствии с которой, основной задачей является:

определение истинных причин происшедшего несчастного случая и разработка на этой основе эффективных мер по предупреждению подобных несчастных случаев;

определение должностных и виновных лиц, ответственных за нарушения, которые привели к несчастному случаю, в целях привлечения их к ответственности.

Несчастный случай на производстве – это всегда событие, требующее тщательного анализа и документального подтверждения причин и обстоятельств происшедшего. Выяснение обстоятельств несчастного случая связано с определенным порядком действий, который необходимо знать и соблюдать членам комиссии по расследованию несчастных случаев.

Хорошей организацией работы комиссии, безусловно, является четкое распределение функций членов комиссии по

расследованию. Председатель комиссии должен распределить эти функции между ее членами. Это позволит изначально выбрать правильное направление в деятельности комиссии и завершить расследование в установленные сроки. Протокол заседания комиссии не входит в перечень документов, которые включаются в материалы расследования, указанных в ст. 229.2 ТК РФ, но он необходим для организации работы комиссии. Его составляют произвольно в установленном у работодателя порядке.

Примерный образец протокола заседания
комиссии по расследованию несчастного случая

ПРОТОКОЛ

заседания комиссии по расследованию несчастного случая со смертельным исходом с монтером пути Ивашовым С.П.

00.00.20__ г. г. Саратов

Присутствовали:

Председатель комиссии Котеночкин С.С.

Члены комиссии:

Васечкин И.В., Васильева А.П., Новиков А.В., Александров И.М., Ганушкина О.П., Долгий В.С.

Повестка дня:

о распределении обязанностей между членами расследования несчастного случая с монтером пути Ивашовым С.П.

Установить следующие обязанности членов комиссии:

1.1.

Председатель комиссии – Котеночкин С.С.:

общее руководство работой комиссии;

организация заседаний комиссии и участие во взятии объяснений, опросе очевидцев, должностных лиц, ведение протокола опроса;

работа с принимающим участие в расследовании доверенного лица пострадавшего (при наличии);

определение необходимости проведения экспертиз, исследований, касающихся предмета расследования;

подготовка окончательного текста Акта о расследовании группового несчастного случая (легкого несчастного случая, тяжелого несчастного случая, несчастного случая со смертельным исходом (форма № 5 Положения № 223н), Акта Н-1;

подготовка материалов для средств массовой информации (радио, телевидение, газеты и т.п.).

1.2. Члены комиссии:

1.2.

1. Заместитель начальника дистанции пути Васечкин И.В.:

обеспечение явки, взятие объяснений и участие в опросе пострадавшего (при возможности), очевидцев, должностных лиц;

организация фиксации места происшествия несчастного случая и поврежденных объектов (фотографирование, составление схем, эскизов, видео-и аудиозаписей);

обеспечение выполнения технических расчетов, лабораторных исследований, испытаний, других экспертных работ и привлечение в этих целях специалистов-экспертов, в том числе сторонних организаций;

организация контроля за обеспечением условий для работы комиссии по расследованию несчастного случая, в том числе обеспечение служебного помещения с необходимым оснащением, обеспечении членов комиссии спецодежды, спецобуви и других СИЗ;

подготовка проекта разделов акта о расследовании несчастного случая со смертельным исходом (форма № 5 Положения № 223н), Акта Н-1, «обстоятельства несчастного случая», «причины несчастного случая», «заключение о лицах, ответственных за допущенные нарушения, являющиеся причинами несчастного случая»;

организация печатания и тиражирования материалов расследования несчастного случая.

..2.

Специалист по охране труда Васильева А.П.:

подготовка приказов, распоряжений, касающихся предмета расследования несчастного случая;

проведение мероприятий по фиксации места происшествия несчастного случая и поврежденных объектов (фотографирование, составление схем, эскизов, видео-и аудиозаписей);

оформление материалов расследования несчастного слу-

чая, в.т.ч. проекта Акта Н-1, подготовка информации для составления разделов Акта о расследовании несчастного случая со смертельным исходом «сведения о пострадавшем», «сведений о проведении инструктажей и обучения по охране труда», «сведений о проведении медицинских осмотров», «сведений о проведении специальной оценки условий труда», «сведений о проведенной оценке профессиональных рисков»;

подготовка копий документов, подтверждающих выдачу пострадавшему, средств индивидуальной защиты;

подготовка копий ранее выданных работодателю и касающихся предмета расследования предписаний госинспектора и технического инспектора профсоюзов;

подготовка других документов по усмотрению председателя комиссии;

комплектование материалов расследования несчастного случая, регистрация его учета;

выдача Акта Н-1 доверенному лицу родственников погибшего работника;

организация хранения материалов расследования несчастного случая в установленном порядке.

..3.

Главный консультант Департамента здравоохранения и социальной защиты Саратовской области Александров И.М.:

участие в опросе пострадавшего, должностных лиц, оче-

видцев происшедшего;

анализ нормативных актов, причастных к происшествию и подготовка предложений о причинах допущенного несчастного случая, определении виновных в допущенном несчастном случае;

разработка предложений по устранению причин и предупреждению несчастных случаев.;

..4.

Главный специалист группы страхования – регионального отделения Фонда социального страхования РФ Ганушкина О.П.:

анализ нормативных актов, разработка предложений по устранению причин и предупреждению несчастных случаев на производстве;

участие в определении причин несчастного случая и установлении виновных должностных лиц, в том числе грубой неосторожности пострадавшего (при наличии).

оказание правовой помощи работодателю в подготовке документов, являющихся основанием для назначения обеспечения по страхованию;

проведение разъяснительной беседы с пострадавшим или его доверенным лицом в части их прав на обеспечение по страхованию.

..5.

Председатель первичной профсоюзной организации дистанции пути Новиков А.В.:

участие в проведение опросов участников происшествия, проведение анализа их действий, определение степени вины пострадавшего работника, должностных лиц работодателя;

подготовка протокола заседания членов первичной профсоюзной организации для рассмотрения вопроса о грубой неосторожности пострадавшего (при наличии);

организация встречи с родственниками погибшего работника, участие в оказание им необходимой помощи, в.т.ч. организации похорон;

разработка предложений по устранению причин и предупреждению несчастных случаев на производстве.

..6.

Главный технический инспектор труда теркома профсоюзов Саратовской области Долгий В.С.:

участие в опросах пострадавшего, должностных лиц работодателя, очевидцев происшествия, осмотре места происшествия;

проведение анализа государственных и локальных нормативных актов, относящихся к несчастному случаю, определение причины допущенного несчастного случая, установлении вины должностных лиц, пострадавшего с указанием нормативных актов, нарушение которых привело к происшествию;

участие в подготовке актов о расследовании и акта Н-1;

разработка предложений по устранению причин и предупреждению несчастных случаев на производстве.

в случае установления грубой неосторожности пострадавшего – участие в подготовке материалов для рассмотрения вопроса о степени вины пострадавшего.

Председатель _____ комиссии-
и _____ Ф.И.О.

(подпись)

Члены _____ комиссии-
и: _____ Ф.И.О.

(подпись)

_____ Ф.И.О.
(подпись)

При этом согласно п. 26 Положения № 223н заседания комиссии может проводиться с использованием любых средств связи, в том числе, с использованием видео-конференц-связи с оформлением протокола заседания комиссии, который должен приобщаться к материалам расследования несчастного случая.

Основные функциональные обязанности комиссии по расследованию.

К основным функциям комиссии по расследованию несчастного случая относят:

установление обстоятельств несчастного случая;

осмотр места происшествия и фиксация обстановки в протоколе осмотра места несчастного случая (форма № 9 Положения № 223н);

опросы причастных к происшествию (очевидцев, должностных лиц, объяснения пострадавшего (их));

анализ нормативных актов и подготовка материалов расследования несчастного случая, указанных в ст. 229.2 ТК РФ;

определение причины несчастного случая;

определение квалификации несчастного случая, как связанного с производством или не связанного с производством;

определение грубой неосторожности пострадавшего (при необходимости);

выявление лиц, ответственных за нарушения требований охраны труда, повлекший за собой несчастный случай;

оформление в установленном порядке акта о расследовании несчастного случая с приложением материалов расследования.

б) Сроки расследования несчастных случаев на производстве

Комиссия по расследованию, назначенная приказом работодателя, обязана провести расследование в установленные сроки. Сроки расследования точно установлены требованиями ст. 229.1 ТК РФ и их нарушение может быть чревато неприятными последствиями для работодателя. В п. 22 Положения № 223н указано, что сроки расследования несчастных случаев исчисляются в календарных днях, начиная со дня издания работодателем приказа об образовании комис-

сии. Ранее уточнения о календарных днях отсутствовали, что на практике вызывало вопросы. Для наглядности отобразим требования ТК РФ в таблице.

Категория несчастного случая

Последствия несчастного случая

Сроки расследования, в календарных днях

Легкий

Один или несколько пострадавших получили легкие повреждения здоровья

3

Тяжелый

Один или несколько пострадавших получили повреждения здоровья

15

Смертельный

Один или несколько человек погибли

15

Любой несчастный случай, о котором не было своевременно сообщено работодателю

1 месяц

В соответствии с пунктом 20.4 Положения № 223н несчастный случай, о котором работодателем не было своевременно сообщено в соответствующие органы в сроки, установленные 229.1 ТК РФ, является сокрытым несчастным случаем.

В пункте 24 Положения № 223н указывается, что несчастные случаи, о которых не сообщили своевременно или в результате которого нетрудоспособность наступила не сразу, должны расследоваться по заявлению пострадавшего или его доверенного лица в течение одного месяца со дня поступления соответствующего заявления.

При необходимости проведения дополнительной проверки обстоятельств несчастного случая, получения соответствующих медицинских и иных заключений в установленные законом сроки, они могут быть продлены председателем комиссии, но не более чем на 15 дней.

Если все же завершить расследование несчастного случая в установленные сроки по объективным причинам невозможно, например, в связи с необходимостью рассмотрения обстоятельств несчастного случая в организациях, осуществляющих экспертизу, органах дознания, органах следствия или в суде, решение о продлении срока расследования несчастного случая должно приниматься после согласования с этими организациями с учетом принятых ими решений.

Каким образом необходимо оформить продление сроков расследования несчастного случая, законодательство

не устанавливает. Как правило, соответствующее решение оформляется приказом работодателя. Полагаю, что это справедливо для расследования несчастного случая категории «легкий», но явно не актуально для расследования несчастных случаев категории «тяжелый» или «смертельный». В составе комиссии находятся лица, не подконтрольные работодателю (представители надзорных органов, исполнительной власти субъекта РФ, СФР, профсоюзов) и давать им распоряжение работодатель не вправе. На практике, это решение оформлялось по результатам совещания членов комиссии под председательством госинспектора труда с оформлением протокола совещания, который направлялся в адрес работодателя для его уведомления о принятом решении о продлении срока расследования.

в) Установление обстоятельств происшедшего

Процедура расследования несчастных случаев на производстве установлена законодательно. Она проводится, чтобы выяснить обстоятельства и причины повреждения здоровья работников и других лиц, участвующих в производственной деятельности работодателя. Под расследование подпадают все случаи, когда сотрудник выполнял работы, обусловленные трудовыми отношениями с работодателем или исполнением его задания (поручения). Из уточнения обстоятельств происшествия определяются причины их возникновения; квалификация несчастного случая (связанный или не связанный с производством); лица, виновные в нарушениях

требований охраны труда; профилактические мероприятия по предупреждению несчастных случаев.

Обстоятельства несчастного случая должны быть описаны в графе 9 акта о несчастном случае на производстве формы № 2, графе 7 формы № 3, формы № 4 Положения № 223н.

В этих целях комиссия должна установить:
что предшествовало несчастному случаю;
кто дал задание и руководил производством работ;
как протекал процесс труда;
какие действия выполняли пострадавший и другие работающие с ним лица и т. д.

При необходимости ход события устанавливается почти по минутам. Рекомендуются придерживаться определенного плана в целях выяснения обстоятельств происшествия, например:

С кем случился несчастный случай?

Работник, исполняющий обязанности по трудовому договору, с ведома или по поручению работодателя (его представителя)

Работник и другие лица, проходящий профессиональное обучение или переобучение в соответствии с ученическим договором;

Студент или учащийся образовательного учреждения, проходящий практику

Что случилось?

Повреждение здоровья, обусловленные воздействием внешних факторов, повлекшие за собой необходимость перевода пострадавшего (ших) на другую работу, временную или стойкую утрату трудоспособности либо смерть пострадавшего (ших), в частности:

- телесные повреждения (травмы), в том числе нанесенные другим лицом;
- тепловой удар;
- ожог,
- обморожение;
- отравление;
- утопление;
- поражение электрическим током, молнией, излучением;
- укусы и другие телесные повреждения, нанесенные животными и насекомыми и паукообразными (без заболеваний);
- повреждения вследствие взрывов, аварий, разрушения зданий, сооружений и конструкций, стихийных бедствий и других чрезвычайных обстоятельств.

Когда и где случилось?

В течение рабочего времени на территории работодателя либо в ином месте выполнения работы, в том числе во время установленных перерывов, а также в течение времени, необходимого для приведения в порядок орудий производ-

ства и одежды, выполнения других предусмотренных правилами внутреннего трудового распорядка действий перед началом и после окончания работы, или при выполнении работы за пределами установленной для работника продолжительности рабочего времени, в выходные и нерабочие праздничные дни;

При следовании к месту работы или с работы на транспортном средстве, предоставленном работодателем, либо на личном транспорте в случае использования его в служебных целях по распоряжению работодателя или по соглашению сторон трудового договора.

При следовании к месту служебной командировки и обратно, во время служебных поездок на общественном или служебном транспорте, а также при следовании по распоряжению работодателя (его представителя) к месту выполнения работы (поручения) и обратно, в том числе пешком.

При следовании на транспортном средстве в качестве сменщика во время междуменного отдыха (водитель-сменщик на транспортном средстве, проводник или механик рефрижераторной секции в поезде, член бригады почтового вагона и другие).

При работе вахтовым методом во время междуменного отдыха, а также при нахождении на судне (воздушном, морском, речном, рыбопромысловым) в свободное от вахты и судовых работ время.

При осуществлении иных правомерных действий, обу-

словленных трудовыми отношениями либо совершаемых в его интересах, в том числе действий, направленных на предотвращение катастрофы, аварии или несчастного случая.

Для выяснения этих обстоятельств комиссия должна провести осмотр места происшествия, опросить всех причастных лиц (пострадавшего, очевидцев несчастного случая, должностных лиц работодателя. Чтобы комиссия могла объективно разобраться в обстоятельствах несчастного случая, необходимо работодателю принять меры к сохранению обстановки на рабочем месте и оборудовании такими, какими они были на момент происшествия. Не сохранение обстановки места происшествия расценивается, как попытка ввести в заблуждение комиссию по расследованию несчастного случая.

г) Осмотр места происшествия и фиксация обстановки несчастного случая

Многолетняя практика расследования свидетельствует, что в ходе расследования любого несчастного случая на производстве, необходимо лично обследовать место происшествия (рабочее место, производственный участок, цех, кабинет и т.п.).

Осмотр места происшествия – это действие, в ходе которого зрительно и с применением технических средств производится общее обследование места происшествия (терри-

тории стройплощадки, цеха, участка, рабочего места, транспортного средства, расположения пострадавшего человека и других работников, если они находились в момент происшествия рядом, расположения предметов, документов) в целях выявления ситуации, в которой пострадавший получил повреждение здоровья. Значение осмотра состоит в том, что оно является одним из надежных способов получить доказательственную информацию, объективно разобраться в том, что произошло на рабочем месте, при каких обстоятельствах и по каким причинам. При первом осмотре места происшествия могут выявиться очевидцы, которые могут сообщить о предшествующих случаю обстоятельствах.

Но, как показывает практика, сохранить обстановку на месте происшествия, не всегда возможно, в том числе и по объективным причинам. Поэтому необходимо максимально подробно ее зафиксировать с использованием соответствующих средств. Не может служить оправданием нарушения обстановки, при которой произошел несчастный случай, ссылки должностных лиц на необходимость обеспечить работникам заработок и т.п. В ст. 229.2 ТК РФ указано, что комиссия, созданная приказом работодателя, для расследования несчастного случая, обязана провести фиксацию обстановки места происшествия. Фиксация включает:

составление планов, эскизов, схем места происшествия, а также предоставление информации, полученной с видеокamer, видеорегистраторов и других систем наблюдения и кон-

троля, имеющих на месте происшедшего несчастного случая;

фотографирование и (или) видеосъемка места происшествия и поврежденных объектов;

составление протокола осмотра места несчастного случая (форма № 9 Положения № 223н).

Нормативные правовые акты РФ не определяют, как правильно это сделать. Отсюда и возникают конфликтные ситуации с органами надзора и контроля. Умение грамотно провести все мероприятия по расследованию несчастных случаев приходят с опытом.

Осматривать место происшествия должна комиссия по расследованию, которая формируется изданием приказа руководителя. Представителям службы охраны труда предприятия, являющимся, безусловно, членами комиссии по расследованию несчастного случая, и, как правило, прибывающими на место происшествия первыми, необходимо быть всегда готовыми к проведению расследования не только этого конкретного несчастного случая, но и к возможному возникновению подобных ситуаций.

Конец ознакомительного фрагмента.

Текст предоставлен ООО «ЛитРес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на ЛитРес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.