

СКОРАЯ ПОМОЩЬ СТУДЕНТУ

# МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО

## КРАТКИЙ КУРС

*Экзамен?! - Не вопрос!  
Все ответы здесь!*

**Коллектив авторов**  
**Муниципальное**  
**право. Краткий курс**  
Серия «Скорая помощь  
студенту. Краткий курс»

*Текст предоставлен правообладателем*

*[http://www.litres.ru/pages/biblio\\_book/?art=22107549](http://www.litres.ru/pages/biblio_book/?art=22107549)*

*Краткий курс по муниципальному праву: учебное пособие: Окей-Книга;*

*Москва; 2014*

*ISBN 978-5-409-00559-7*

### **Аннотация**

Настоящее издание представляет собой учебное пособие, подготовленное в соответствии с Государственным образовательным стандартом по дисциплине "Муниципальное право". Материал изложен кратко, но четко и доступно, что позволит в короткие сроки успешно подготовиться и сдать экзамен или зачет по данному предмету. Издание предназначено для студентов высших образовательных учреждений.

# Содержание

1. Понятие и источники муниципального права России	4
2. конституция РФ как источник муниципального права России	9
3. Европейская хартия о местном самоуправлении как источник муниципального права	12
4. Понятие и признаки устава муниципального образования	15
5. Методы регулирования муниципальных правоотношений	18
6. Принципы муниципального права. Место муниципального права в правовой системе РФ	21
Конец ознакомительного фрагмента.	23

# Краткий курс по муниципальному праву

## 1. Понятие и источники муниципального права России

1. *Муниципальное право* подобно любой другой отрасли права представляет собой совокупность связанных между собой правовых норм, закрепляющих и регулирующих особый круг общественных отношений. Известно, что отрасли права различаются прежде всего по предмету регулирования. Поэтому, чтобы сформулировать понятие муниципального права, необходимо выявить специфику общественных отношений, составляющих его предмет. Это позволит отграничить муниципальное право от других отраслей права и определить, что же обуславливает объединение данных отношений в самостоятельный вид, объективно требующий муниципально-правового регулирования.

2. В связи с этим важно уяснить, что представляет собой местное самоуправление, в чем его специфика. Согласно ст. 130 Конституции РФ *местное самоуправление* обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владения, пользования и распоряжения муни-

ципальной собственностью. Местное самоуправление осуществляется населением путем референдума, выборов, с помощью других форм прямого волеизъявления, через выборные и другие органы местного самоуправления.

3. *Местное самоуправление осуществляется в городских, сельских поселениях* и на других территориях с учетом исторических и иных местных традиций. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» именует городское или сельское поселение, муниципальный район, городской округ и внутригородскую территорию города федерального значения муниципальным образованием. Каждое муниципальное образование имеет необходимые для решения вопросов местного значения муниципальную собственность, местный бюджет и выборные органы самоуправления.

4. Таким образом, *местное самоуправление*—это гарантируемая Конституцией РФ самостоятельная и под свою ответственность деятельность населения муниципальных образований (непосредственно или через органы местного самоуправления) по решению вопросов местного значения исходя из интересов населения, его исторических и иных местных традиций.

5. Деятельность носит публично-властный характер: решения, принятые путем прямого волеизъявления граждан. Также решения органов и должностных лиц местного само-

управления по вопросам своего ведения обязательны для исполнения всеми расположенными на территории муниципального образования предприятиями, учреждениями и организациями независимо от их организационно-правовых форм, другими органами местного самоуправления и гражданами. Таким образом, местное самоуправление представляет собой особый, специфический уровень власти в государстве.

6. В соответствии со ст. 3 Конституции РФ народ осуществляет свою власть через государственные органы (государственная власть), а также через органы местного самоуправления (власть местного самоуправления – муниципальная власть). Кроме того, народ осуществляет свою власть (как государственную, так и муниципальную) непосредственно: через референдумы, выборы и другие формы прямого волеизъявления. Именно на местном, муниципальном уровне право граждан участвовать в управлении может быть осуществлено наиболее непосредственно.

7. Под *источниками муниципального права* понимаются правовые акты, устанавливающие, изменяющие или отменяющие правовые нормы, направленные на урегулирование муниципальных отношений.

8. С учетом уровней правового регулирования выделяют *три группы источников* муниципального права:

✎ нормативные правовые акты, принимаемые на федеральном уровне:

– Конституция РФ, содержащая нормы, закрепляющие исходные начала и принципы организации местного самоуправления, гарантии прав местного самоуправления,

– международные договоры РФ,

– федеральные конституционные законы,

– федеральные законы. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» устанавливает общие правовые, территориальные, организационные и экономические принципы местного самоуправления,

– указы Президента РФ,

– постановления и распоряжения Правительства РФ,

– акты министерств и ведомств федерального уровня,

– постановления Конституционного Суда РФ;

☞ нормативные правовые акты, принимаемые органами государственной власти субъектов РФ:

– конституции республик,

– уставы других субъектов РФ,

– законы субъектов РФ о местном самоуправлении, о муниципальной службе, о муниципальных выборах, о местном референдуме и др.,

– акты президентов республик, глав администраций субъектов РФ;

☞ нормативные правовые акты, принятые путем прямого волеизъявления населения муниципальных образований органами местного самоуправления и должностными лицами

местного самоуправления:

- уставы муниципальных образований,
- общеобязательные правила по предмету ведения,
- решения представительных органов местного самоуправления по порядку управления и распоряжению муниципальной собственностью,
- другие нормативные правовые акты муниципальных образований.

9. *По предметам ведения* местного самоуправления источники подразделяются на акты:

- ✓ касающиеся управления муниципальной собственностью;
- ✓ касающиеся управления местными финансами;
- ✓ определяющие порядок принятия и изменения уставов.

10. *По кругу субъектов, их принявших*, источники делят:

- ✓ на акты, принимаемые населением и органами местного самоуправления;
- ✓ акты органов государственной власти по вопросам местного самоуправления и акты муниципальных образований.

11. *Договоры* среди источников занимают особое место. Они заключаются между муниципальными образованиями и другими субъектами права.

## 2. конституция РФ как источник муниципального права России

1. Основным источником муниципального права является *Конституция РФ*. В ней содержатся нормы, закрепляющие исходные начала и принципы организации местного самоуправления, и гарантии прав местного самоуправления. Глава 8 (ст. 130–133) Конституции РФ посвящена местному самоуправлению.

2. *Основная задача местного самоуправления* – обеспечение самостоятельного решения населением вопросов местного значения, владения, пользования и распоряжения муниципальной собственностью. Конституция определяет основные *пути осуществления местного самоуправления* через:

- ✓ прямое народное волеизъявление;
- ✓ выборные органы;
- ✓ другие (невыборные) органы.

3. Местное самоуправление осуществляется в городских, сельских поселениях и на других территориях с учетом исторических и иных местных традиций. *Структура органов местного самоуправления* определяется населением самостоятельно. Изменение границ территорий, на которых осуществляется местное самоуправление, допускается с учетом

мнения населения соответствующих территорий.

4. *Органы местного самоуправления самостоятельно:*

- ☞ управляют муниципальной собственностью;
- ☞ формируют и исполняют местный бюджет;
- ☞ устанавливают местные налоги и сборы;
- ☞ осуществляют охрану общественного порядка;
- ☞ решают иные вопросы местного значения.

5. *Органы местного самоуправления* наделяются законом отдельными государственными полномочиями с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств. Реализация переданных полномочий подконтрольна государству.

6. Конституция РФ устанавливает следующие положения:

☞ гарантирует органам местного самоуправления в Российской Федерации право на судебную защиту, на компенсацию дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти, а также запрет на ограничение прав местного самоуправления;

☞ закрепляет право каждого гражданина на участие в местном самоуправлении. Граждане Российской Федерации имеют право направлять индивидуальные и коллективные обращения в органы местного самоуправления. В соответствии с Конституцией РФ граждане Российской Федерации имеют право избирать и быть избранными в органы местного самоуправления;

☞ обладает высшей юридической силой на территории Рос-

сийской Федерации. Это означает, что в случае противоречия между нормой Конституции РФ и нормой другого правового акта действует конституционная норма. Все нормативные правовые акты РФ издаются во исполнение и на основании Конституции РФ, в том числе и акты о местном самоуправлении.

### **3. Европейская хартия о местном самоуправлении как источник муниципального права**

1. *Международные правовые акты и международные договоры Российской Федерации* – составная часть правовой системы РФ (Всеобщая декларация прав и свобод человека, Европейская хартия о местном самоуправлении).

2. *Европейская хартия о местном самоуправлении* играет огромную роль в сфере правового регулирования муниципально-правовых отношений. Хартия о местном самоуправлении принята в Страсбурге 15 октября 1985 г., действует в рамках Совета Европы. На территории Российской Федерации действует с 1998 г.

3. *Структура Европейской хартии* включает преамбулу, основные положения, особые положения и заключительные положения. Хартия выполняет *следующие задачи*:

1 закрепляет конституционные и законодательные основы местного самоуправления;

2 дает определение понятию местного самоуправления;

3 определяет принципы, касающиеся защиты территориальной сферы полномочий органов местного самоуправления, наличия административных структур и ресурсов, соответствующих задачам органов местного самоуправления,

условий осуществления полномочий на местном уровне, административного контроля над деятельностью органов местного самоуправления, их источников финансирования и правовой защиты местного самоуправления;

☞ закрепляет право сторон на судебную защиту;

☞ регламентирует порядок ее подписания, ратификации и вступления в силу;

☞ обязывает договаривающиеся стороны применять базовые принципы, гарантирующие политическую, административную и финансовую независимость органов местного самоуправления;

☞ предусматривает признание принципа местного самоуправления во внутреннем законодательстве и в конституции государства.

4. Участники Хартии – государства – члены Совета Европы. В соответствии с положениями Европейской хартии *местное самоуправление* – это право и способность органов местного самоуправления регламентировать значительную часть публичных дел и управлять ею, действуя в рамках закона, в соответствии со своей компетенцией и в интересах местного населения.

5. Основные полномочия и компетенция органов местного самоуправления устанавливаются конституцией или законом. *Административный контроль* за деятельностью органов местного самоуправления предназначен лишь для обеспечения законности и соблюдения конституционных прин-

ципов. Административный контроль за органами местного самоуправления и степень вмешательства контролирующего органа должны быть соразмерны значимости интересов, которые это вмешательство имеет в виду защитить.

6. *Условия службы местных выборных представителей* должны обеспечивать свободное осуществление ими их функций. Органы местного самоуправления избираются путем всеобщего голосования. Заложенные в Хартии принципы местного самоуправления относятся ко всем видам органов местного самоуправления.

## 4. Понятие и признаки устава муниципального образования

Устав муниципального образования – необходимая правовая основа местного самоуправления. Он относится к нормативным правовым актам муниципальных образований.

1. Любой устав муниципального образования *должен содержать следующие сведения:*

- ✓ наименование муниципального образования;
- ✓ перечень вопросов местного значения;
- ✓ формы, порядок и гарантии участия населения в решении вопросов местного значения;
- ✓ структуру и порядок формирования органов местного самоуправления;
- ✓ наименования и полномочия выборных и иных органов местного самоуправления, должностных лиц местного самоуправления;
- ✓ виды, порядок принятия (издания), официального опубликования (обнародования) и вступления в силу муниципально-правовых актов;
- ✓ срок полномочий представительного органа муниципального образования, депутатов, членов иных выборных

органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления, основания и порядок прекращения полномочий указанных органов и лиц;

✓ виды ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, основания наступления этой ответственности и порядок решения соответствующих вопросов, основания и порядок отзыва населением выборных должностных лиц местного самоуправления, досрочного прекращения полномочий выборных органов местного самоуправления и выборных должностных лиц местного самоуправления;

✓ порядок формирования, утверждения и исполнения местного бюджета, порядок контроля над его исполнением в соответствии с положениями Бюджетного кодекса РФ (далее – БК РФ);

✓ порядок внесения изменений и дополнений в устав муниципального образования.

2. *Органом, принимающим устав*, является представительный орган муниципального образования, а в поселениях с численностью жителей, обладающих избирательным правом, менее 100 человек, – население непосредственно на сходе граждан.

3. *Проект устава муниципального образования*, проект муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования не позднее чем за 30 дней до дня рассмотрения вопроса о принятии

устава, внесении изменений и дополнений в устав подлежат официальному опубликованию (обнародованию) с одновременным опубликованием (обнародованием) порядка участия граждан в их обсуждении.

4. Устав муниципального образования и муниципальный правовой акт о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования принимаются большинством в  $2/3$  голосов от установленной численности депутатов представительного органа муниципального образования. Принятые устав муниципального образования и муниципальный правовой акт о внесении изменений и дополнений в устав подлежат обязательной государственной регистрации в органах юстиции.

## 5. Методы регулирования муниципальных правоотношений

1. Муниципальное право, как и другие отрасли права, воздействует на общественные отношения с помощью таких правовых приемов (способов), как предписание, дозволение, запрет, сочетание которых и определяет характер правового регулирования.

2. В зависимости от преобладания в системе юридических способов регулирования общественных отношений, которые используются в отрасли права, того или иного правового приема различают два основных метода правового регулирования – императивный (властный) и диспозитивный. Преобладание *предписания* в комплексе способов юридическо-го воздействия на общественные отношения характерно для императивного регулирования. *Императивный метод* регулирования предполагает правовое положение субъектов, построенное на субординации, прямом подчинении.

3. *Дозволение*, предоставляющее субъектам отношений право на самостоятельный выбор своего поведения, признающее их равноправие, лежит в основе диспозитивного регулирования. Основанием возникновения правоотношений при этом выступает обычно договор. *Диспозитивный метод* регулирования присущ отраслям частного права: граждан-

скому, семейному. Характер правового регулирования муниципальных отношений обусловлен спецификой предмета муниципального права, который охватывает сферы и публичного, и частного права.

4. *Местное самоуправление* – это форма реализации власти народа. Поэтому, в частности, законодательство о местном самоуправлении устанавливает обязательность решений органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления. Неисполнение или ненадлежащее исполнение данных решений влечет ответственность в соответствии с законами. Вместе с тем предмет муниципального права охватывает отношения из сферы частного права.

5. Органы местного самоуправления не только осуществляют публично-властную деятельность, но и реализуют права собственника в отношении имущества, входящего в состав муниципальной собственности, от имени муниципального образования. Они вправе передавать объекты муниципальной собственности во временное или постоянное пользование физическим и юридическим лицам, сдавать их в аренду, отчуждать, а также совершать с имуществом, находящимся в муниципальной собственности, иные сделки, определять в договорах и соглашениях условия использования приватизируемых или передаваемых в пользование объектов. Дозволение, определяющее диспозитивный характер правового регулирования, широко используется в муниципальном праве.

6. Используются в муниципальном праве и *запреты* – способ юридического воздействия на поведение субъектов права, применяемый и при императивном, и при диспозитивном регулировании. Так, ст. 133 Конституции РФ содержит запрет на ограничение прав местного самоуправления; ст. 12 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» запрещает лишать население городского, сельского поселения независимо от его численности права на осуществление местного самоуправления.

7. Кроме императивного и диспозитивного методов, в муниципальном праве используется *метод гарантий*, который широко применяется прежде всего на федеральном уровне правового регулирования местного самоуправления.

## **6. Принципы муниципального права. Место муниципального права в правовой системе РФ**

і **Принципы местного самоуправления** – предусмотренные федеральными законами требования (условия), определяющие природу местного самоуправления, его место и роль в системе народовластия, основания и порядок формирования и деятельности органов местного самоуправления, юридические механизмы и гарантии реализации права граждан на местное самоуправление.

1. Таковыми являются: гарантированность местного самоуправления, его самостоятельность в решении вопросов местного значения; многообразие организационных форм; обособленность от системы органов государственной власти; ответственность органов местного самоуправления перед населением; их выборность, открытость, гласность; государственная поддержка местного самоуправления и др.

2. Выделяют *следующие принципы местного самоуправления:*

1) принцип самостоятельности местного самоуправления в пределах его полномочий – текстуально закреплён в Конституции РФ. Он распространяется на все основы местного са-

моуправления и проявляется как правовая, организационная, экономическая и финансовая самостоятельность в решении вопросов местного значения;

☝сочетание представительной демократии с формами прямого волеизъявления граждан (выражается в органической связи и взаимообусловленности осуществления местного самоуправления гражданами путем референдума, выборов, других форм прямого волеизъявления);

☝неподчиненность одного муниципального образования другому муниципальному образованию в пределах своей компетенции;

☝обязательность наличия представительного органа местного самоуправления в муниципальном образовании либо осуществление его полномочий собранием (сходом) граждан;

☝приоритетная роль представительных органов местного самоуправления в системе органов местного самоуправления (их ведущая роль обусловлена тем, что представительные органы выражают волю всего населения муниципальному образованию, придают ей общеобязательный характер и осуществляют от его имени власть);

# Конец ознакомительного фрагмента.

Текст предоставлен ООО «ЛитРес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на ЛитРес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.