

О.С. БОРИСОВ, Е.Н. КОНДРАТ

Комментарий
специалиста

**КОММЕНТАРИЙ
К ФЕДЕРАЛЬНОМУ ЗАКОНУ
от 6 июля 2016 г. № 374-ФЗ
«О внесении изменений в Федеральный закон
«О противодействии терроризму»
и отдельные законодательные акты
Российской Федерации
в части установления дополнительных мер
противодействия терроризму
и обеспечения общественной безопасности»**

Комментарий специалиста

Елена Кондрат

**Комментарий к Федеральному
закону от 6 июля 2016 г. № 374-
ФЗ «О внесении изменений
в Федеральный закон „О
противодействии терроризму“ и
отдельные законодательные акты
Российской Федерации в части
установления дополнительных
мер противодействия
терроризму и обеспечения
общественной безопасности»**

«Юстицинформ»
2016

УДК 355 351
ББК 67.401.212

Кондрат Е. Н.

Комментарий к Федеральному закону от 6 июля 2016 г. № 374-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон „О противодействии терроризму“ и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности» / Е. Н. Кондрат — «Юстицинформ», 2016 — (Комментарий специалиста)

ISBN 978-5-72-051364-1

Книга представляет собой постатейный комментарий к Федеральному закону от 6 июля 2016 г. № 374-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии терроризму» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности». В комментарии подробно рассматриваются новеллы, которые внесены данным законом в пакет законов, регулирующих противодействие терроризму в Российской Федерации в условиях геополитического противостояния. Книга рассчитана на правоприменителей, практикующих юристов, преподавателей, аспирантов и студентов юридических факультетов.

УДК 355 351
ББК 67.401.212

ISBN 978-5-72-051364-1

© Кондрат Е. Н., 2016
© Юстицинформ, 2016

Содержание

Вступление	8
Статья 1	16
Конец ознакомительного фрагмента.	18

О.С. Борисов, Е.Н. Кондрат
Комментарий к Федеральному закону
от 6 июля 2016 г. № 374-ФЗ «О внесении
изменений в Федеральный закон «О
противодействии терроризму» и отдельные
законодательные акты Российской
Федерации в части установления
дополнительных мер противодействия
терроризму и обеспечения общественной
безопасности»: постатейный

O.S. Borisov, E.N. Kondrat

Commentary to the Federal Law of 6 July 2016 № 374-FZ «On Amendments to the Federal Law «On Combating Terrorism» and certain legislative acts of the Russian Federation to establish additional measures to counter-terrorism and ensure public safety»

(Itemized)

The book is a commentary article by article commentary to the Federal Law of July 6, 2016 № 374-FZ «On Amendments to the Federal Law «On Combating Terrorism» and certain legislative acts of the Russian Federation to establish additional measures to counter terrorism and ensure public safety». In comments it details the novel that made this law in a package of laws regulating the counter-terrorism in the Russian Federation in terms of geopolitical confrontation.

The book is intended for law enforcers, legal practitioners, professors and students of law faculties.

Keywords: counter-terrorism, national security, the national security strategy, Yarovaya Package.

© Yustitsinform, 2017

Вступление

6 июля 2016 г. Президент РФ В. В. Путин подписал Федеральный закон № 374-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии терроризму» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности».

Своевременность данного закона обусловлена ростом террористических угроз и вызовов в современном мире.

31 декабря 2015 г. Указом Президента РФ № 683 была утверждена новая редакция Стратегии национальной безопасности Российской Федерации. Стратегия – базовый документ стратегического планирования. Она определяет национальные интересы, цели, задачи России в области внутренней и внешней политики, формулирует стратегические национальные приоритеты государства на современном этапе и меры по обеспечению национальной безопасности нашей страны.

Первая редакция Стратегии была принята в 2009 г. Ее реализация обеспечила способность к защите суверенитета, независимости, государственной и территориальной целостности России.

На ее основе решались важнейшие международные проблемы, регулировались межгосударственные конфликты и кризисы. В тоже время Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» требует обновлять стратегию национальной безопасности каждые шесть лет, ведь жизнь не стоит на месте. На международной арене и внутри страны появляются новые вызовы и угрозы национальной безопасности.

В новой редакции Стратегии отмечается несколько важных особенностей угроз национальной безопасности России на современном этапе.

Первая особенность таких угроз – их комплексный, взаимосвязанный характер. Россия, которая проводит самостоятельный курс внешней и внутренней политики, сталкивается на международной арене с жестким противодействием США и их союзников. Цель такого противодействия – любой ценой сохранить свое доминирование в мировых делах. Для достижения цели сдерживания России в ход идут мощные средства политического, экономического, военного и информационного давления.

Вторая особенность новых угроз состоит в том, что процесс формирования новой полицентричной модели мироустройства сопровождается ростом глобальной и региональной нестабильности.

Связано это с рядом факторов, прежде всего с неравномерностью мирового развития и увеличивающимся на этой основе разрывом между уровнями благосостояния стран, обострением борьбы за ресурсы, особенно ресурсы мирового океана и Арктики, за рынки сбыта, за контроль над транспортными артериями.

В конкуренции государств растет значение ценностей и моделей общественного развития, человеческого, научного и технологического потенциалов различных стран, задействован весь спектр политических, финансово-экономических и информационных инструментов, потенциал специальных служб.

Третья особенность новых угроз – не ослабевающая, а скорее растущая роль фактора силы. Проявляется это в том, что увеличивается военный потенциал НАТО. Альянс продолжает расширяться и приближать свою военную инфраструктуру к российским границам. Активизируется военная деятельность блока, растет его претензия на глобальные функции. Такая деятельность на основе концепции «глобального удара», подкрепленная размещением в Европе, Азиатско-Тихоокеанском регионе и на Ближнем Востоке компонентов системы противоракетной обороны США и развертыванием стратегических неядерных систем высокоточ-

Е. Н. Кондрат, О. С. Борисов. «Комментарий к Федеральному закону от 6 июля 2016 г. № 374-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон „О противодействии терроризму“ и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности»»

~~ного оружия, в том числе в космосе, существенно дестабилизирует международную обстановку.~~

Важной особенностью новых угроз в сфере национальной безопасности стала практика свержения легитимных политических режимов. Делается это путем открытой поддержки извне внутрисоциальных конфликтов и провоцирования нестабильности.

Проведение западными странами политики «двойных стандартов» применительно к существующим очагам напряженности добавляет новые «горячие точки». Новые территории вооруженных конфликтов появляются на Ближнем и Среднем Востоке, в Африке, в Южной Азии, на Корейском полуострове. Именно из этих «горячих точек» начинается расползание терроризма, насилия, экстремизма по соседним государствам, возникает серьезная опасность международному миру.

В Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом РФ 5 октября 2009 г., говорится, что «основными тенденциями современного терроризма являются:

- а) увеличение количества террористических актов и пострадавших от них лиц;
- б) расширение географии терроризма, интернациональный характер террористических организаций, использование международными террористическими организациями этнорелигиозного фактора;
- в) усиление взаимного влияния различных внутренних и внешних социальных, политических, экономических и иных факторов на возникновение и распространение терроризма;
- г) повышение уровня организованности террористической деятельности, создание крупных террористических формирований с развитой инфраструктурой;
- д) усиление взаимосвязи терроризма и организованной преступности, в том числе транснациональной;
- е) повышение уровня финансирования террористической деятельности и материально-технической оснащенности террористических организаций;
- ж) стремление субъектов террористической деятельности завладеть оружием массового поражения;
- з) попытки использования терроризма как инструмента вмешательства во внутренние дела государств;
- и) разработка новых и совершенствование существующих форм и методов террористической деятельности, направленных на увеличение масштабов последствий террористических актов и количества пострадавших»¹.

Для парирования новых угроз национальной безопасности необходимо укрепление внутреннего единства российского общества. Но это будет возможно только в том случае, если удастся решить ряд важных внутренних задач.

Во-первых, устранить структурные дисбалансы в экономике, обеспечить ее модернизацию

Во-вторых, добиться межнационального согласия и религиозной терпимости во всех регионах страны.

Именно решение этих проблем обеспечит социальную стабильность российского общества как важнейшую предпосылку национальной безопасности.

В-третьих, усовершенствовать законодательство в сфере противодействия терроризму и экстремизму.

В новой редакции Стратегии национальной безопасности прописаны пути противодействия распространению радикальной идеологии, ее пропаганды в средствах массовой инфор-

¹ Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации (утв. Президентом РФ 5 октября 2009 г.) // система «Гарант».

Е. Н. Кондрат, О. С. Борисов. «Комментарий к Федеральному закону от 6 июля 2016 г. № 374-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон „О противодействии терроризму“ и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности»»

мации. Подчеркивается значимость повышения защищенности от террористической угрозы критической инфраструктуры, личности, общества и государства в целом

Открыто заявлено, что к распространению терроризма, экстремизма, межрелигиозной и межэтнической вражды привела именно практика смены легитимных режимов с использованием методов «цветных революций» и «гибридных войн». Появление и укрепление влияния террористической организации, объявившей себя «Исламским государством» (запрещенная в РФ организация), стало результатом политики двойных стандартов, которой некоторые государства придерживаются в области борьбы с терроризмом. Итогом таких безответственных действий стали многолетняя нестабильность в Афганистане, Ираке, Ливии, война в Сирии, широкое распространение оружия, организованной преступности, наркобизнеса, систематическое нарушение прав и свобод миллионов людей.

Предупреждение терроризма, его профилактика требуют применения всего спектра мер, которые имеются в распоряжении современного государства.

Однако прежде всего необходимо уменьшить последствия реально существующих противоречий в важнейших сферах общественной жизни: политике, экономике, социальной сфере, в межнациональных и межконфессиональных отношениях. Обострение этих противоречий нередко приводит к росту общественной напряженности, возникновению конфликтов, в том числе вооруженных, которые являются питательной почвой для активизации радикальных взглядов отдельных граждан и даже значительных групп населения, готовых решать возникшие проблемы с помощью насилия и террора.

В Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом РФ 5 октября 2009 г., намечен комплексный, системный подход к деятельности в сфере предупреждения терроризма во всех сферах общественной жизни нашей страны.

В политической сфере главное – нормализация общественно-политической ситуации путем ликвидации социальных конфликтов, учета в политике интересов различных социальных групп, развертывания международного сотрудничества в сфере противодействия терроризму.

Большой блок проблем, требующих скорейшего решения, имеется в экономической сфере. Необходимы уменьшение имущественного и социального расслоения общества, выравнивание уровней экономического развития регионов, усиление социальной защиты населения, недопущение его маргинализации.

В духовно-идеологической сфере необходима активная пропаганда социально значимых ценностей, постоянный диалог между религиозными конфессиями и народами, формирование в обществе активного неприятия радикализма, идеологии насилия.

В правовой сфере, как подчеркивается в Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, требуется добиться неотвратимости наказания за преступления террористического характера, «незаконный оборот оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, радиоактивных материалов, опасных биологических веществ и химических реагентов». Важными задачами являются также борьба с финансированием терроризма, незаконной миграцией, активное разъяснение сущности экстремизма и терроризма, их социальной опасности, привлечение граждан к противодействию радикализму и терроризму.

Для реализации этих задач необходимы продуманные организационно-технические меры, специальные целевые программы по снабжению систем жизнеобеспечения техническими средствами защиты, усиление ответственности за нарушение требований обеспечения антитеррористической защищенности критически важных объектов инфраструктуры².

² Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации...

Е. Н. Кондрат, О. С. Борисов. «Комментарий к Федеральному закону от 6 июля 2016 г. № 374-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон „О противодействии терроризму“ и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности»»

Принятый в 2016 г. Федеральный закон от 6 июля 2016 г. № 374-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии терроризму» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности» направлен на совершенствование правового регулирования в сфере противодействия терроризму. Этот документ является в определенном смысле итоговым в деле создания правовой основы противодействия терроризму.

Вот некоторые вехи этой работы.

В 1998 г. в Российской Федерации был принят Федеральный закон «О борьбе с терроризмом». Это закон впервые в истории России создал правовые и организационные основы борьбы с терроризмом. В законе урегулированы также координация и порядок взаимодействия органов власти в борьбе с терроризмом. Важной составной частью закона являются также закрепленные законодательно права, обязанности и гарантии прав граждан. Наконец, в законе дано легальное определение важных понятий, которые были предметом дискуссии среди юристов в течение длительного времени: «террористическая организация», «террористическая деятельность», «международный терроризм» и др.

7 августа 2001 г. подписан Федеральный закон «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма».

21 ноября 2002 г. президент РФ подписал Федеральный закон «О внесении дополнения в Федеральный закон «О борьбе с терроризмом»», согласно которому тела убитых террористов не выдаются и о месте их захоронения не сообщается. В августе 2011 г. вышло постановление правительства РФ, регламентирующее место захоронения террористов. В документе эти люди названы «лицами, смерть которых наступила в результате пресечения совершенного ими террористического акта». Данные поправки определяют ответственных за место тайных похорон террористов. Согласно постановлению, это решают органы, проводящие предварительное следствие.

После теракта в Беслане 1 сентября 2004 г. (тогда погибли 334 человека, в том числе 186 детей, 11 сотрудников ФСБ, были ранены более 700 человек) принят новый закон «О противодействии терроризму» (6 марта 2006 г.). В соответствии с документом и сопровождающим его указом «О мерах по противодействию терроризму» в качестве главной ответственной за борьбу с терроризмом структуры была определена Федеральная служба безопасности. Кроме того, создана координационная межведомственная структура – Национальный антитеррористический комитет (НАК).

30 декабря 2008 г. подписан Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ по вопросам противодействия терроризму». В документе, в частности, установлен новый порядок рассмотрения уголовных дел о преступлениях, предусмотренных в трех статьях УК РФ: ст. 205 («Террористический акт»), ст. 206 («Захват заложника»), ст. 208 («Организация незаконного вооруженного формирования»). До принятия названного нормативного акта эти дела рассматривались судьей федерального суда общей юрисдикции и коллегией из 12 присяжных заседателей. Внесенные названным законом изменения процедуру упростили. В соответствии с принятым законом подобные дела теперь рассматриваются коллегией из трех судей федерального суда общей юрисдикции.

5 октября 2009 г. президентом РФ утверждена Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации. Это важный концептуальный документ, в котором четко сформулированы основные принципы государственной политики в области противодействия терроризму в России. В Концепции определены также цель, задачи и направления дальнейшего развития общегосударственной системы противодействия терроризму в Российской Федерации.

14 июня 2012 г. подписан Указ президента РФ «О порядке установления уровней террористической опасности, предусматривающих принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства».

Е. Н. Кондрат, О. С. Борисов. «Комментарий к Федеральному закону от 6 июля 2016 г. № 374-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон „О противодействии терроризму“ и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности»»

2 ноября 2013 г. президент РФ подписал Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ». Новелла данного закона в сфере противодействия терроризму – во введении новых наказаний за терроризм. Согласно данному закону, установлена ответственность за последствия террористических актов родственников и близких террористов. Эта ответственность касается возмещения вреда, в том числе и морального, причиненного в результате теракта. Такая ответственность возникает «при наличии достаточных оснований полагать, что деньги, ценности и иное имущество получены ими в результате террористической деятельности и (или) являются доходом от такого имущества». Для проверки наличия подобных оснований в законе предусмотрен определенный механизм проверки законности происхождения имущества родственников террористов.

Важными новеллами данного закона стали уточнение и ужесточение ряд статей УК РФ. Новым законом предусмотрено:

за прохождение обучения с целью занятия террористической деятельностью – наказание в виде лишения свободы на срок от 5 до 10 лет и штрафа до 500 тыс. руб.;

за создание террористической организации или сообщества – лишение свободы на срок от 15 до 20 лет и штраф до 1 млн руб.;

за участие в террористическом сообществе или организации – лишение свободы на срок от 5 до 10 лет и штраф до 500 тыс. руб.

5 мая 2014 г. президент РФ Владимир Путин подписал пакет законов, направленных на борьбу с терроризмом. Поправками в различные законодательные акты было расширено понятие «террористического акта». За совершение преступлений террористической направленности, а также за финансирование терроризма наказание было увеличено до 15–20 лет лишения свободы. Для предотвращения финансирования терроризма была введена обязательная идентификация для платежей, превышающих 15 тыс. руб. Тогда же был утвержден так называемый «закон о блогерах», который регламентировал обязательное хранение в течение шести месяцев информации о пользователях и их активности в Сети, а также разрешал органам правопорядка получать их для оперативной деятельности без разрешения суда.

25 ноября 2014 г. президентом РФ был подписан закон, направленный на усиление мер противодействия незаконному обороту взрывчатых средств и взрывных устройств. В частности, за их изготовление было установлено наказание в виде лишения свободы на срок до 12 лет и штрафа до 500 тыс. руб.

31 декабря 2014 г. президент РФ Владимир Путин подписал закон, запретивший руководителям общественных или религиозных объединений, ранее признанных экстремистскими или террористическими, возглавлять другие юридические лица или входить в их органы в течение 10 лет³.

В современном мире созданию правовой базы противодействия терроризму уделяют внимание во многих странах.

Специальные антитеррористические правовые акты уже приняты в ряде государств:

– в Британии: закон «О предупреждении терроризма» (1974, 1976 гг.);

– в Германии: закон «О борьбе с терроризмом» (1986 г.);

– во Франции: закон «О борьбе с терроризмом и посягательствами на государственную безопасность» (1986 г.);

– в США: закон «О борьбе с терроризмом и применении смертной казни» (1996 г.).

Принят и ряд международных документов: Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом от 15 декабря 1997 г., Европейская конвенция о пресечении терроризма от 27 января 1977 г. и ряд других.

³ <http://tass.ru/info/866180>

Е. Н. Кондрат, О. С. Борисов. «Комментарий к Федеральному закону от 6 июля 2016 г. № 374-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон „О противодействии терроризму“ и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности»»

Российский и зарубежный опыт антитеррористической деятельности показал, что борьба с терроризмом не может быть эффективной, если лишь реагировать на совершенные преступления. Надо активно формировать условия, при которых к минимуму должны быть сведены как сама возможность совершения террористического акта, так и его последствия.

В профилактике терроризма и ликвидации его последствий предстоит задействовать все органы власти и местного самоуправления, выявлять и ликвидировать источники, перекрывать каналы, по которым идет финансирование террористической деятельности. Очень важно формировать такие социально-экономические условия жизни, которые препятствовали бы созданию среды, обеспечивающей террористические организации людскими ресурсами. Не менее актуально сформировать в стране систему обеспечения национальной безопасности.

В Стратегии национальной безопасности Российской Федерации указано, что «система обеспечения национальной безопасности – совокупность осуществляющих реализацию государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности органов государственной власти и органов местного самоуправления и находящихся в их распоряжении инструментов»⁴.

Системный подход проявляется также в обеспечении национальных интересов посредством реализации следующих стратегических национальных приоритетов:

- оборона страны;
- государственная и общественная безопасность;
- повышение качества жизни российских граждан;
- экономический рост;
- наука, технологии и образование;
- здравоохранение;
- культура;
- экология живых систем и рациональное природопользование;
- стратегическая стабильность и равноправное стратегическое партнерство.

Использование комплексного системного подхода в решении таких сложных задач, какой является обеспечение национальной безопасности Российской Федерации, вполне оправданно. Во-первых, сами угрозы национальной безопасности все чаще стали носить характер системности (например, религиозный экстремизм и радикализм, международный терроризм и др.). Во-вторых, следует согласиться с В. Н. Кузнецовым в том, что «все больший удельный вес стали занимать технологии предотвращения угроз, что увеличило роль интеллектуального фактора в осуществлении тактики и стратегии обеспечения безопасности»⁵.

В соответствии со Стратегией национальной безопасности основными угрозами государственной и общественной безопасности являются:

- разведывательная и иная деятельность специальных служб и организаций иностранных государств, отдельных лиц, наносящая ущерб национальным интересам;
- деятельность террористических и экстремистских организаций, направленная на насильственное изменение конституционного строя Российской Федерации, дестабилизацию работы органов государственной власти, уничтожение или нарушение функционирования военных и промышленных объектов, объектов жизнеобеспечения населения, транспортной инфраструктуры, устрашение населения, в том числе путем завладения оружием массового уничтожения, радиоактивными, отравляющими, токсичными, химически и биологически опасными веществами, совершения актов ядерного терроризма, нарушения безопасности и

⁴ Указ Президента РФ от 31 декабря 2015 г № 683 «О Стратегии национальной безопасности российской федерации» // система «Гарант».

⁵ Кузнецов В. Н. Социология безопасности: Учеб. М., 2003. – С. 31–32.

Е. Н. Кондрат, О. С. Борисов. «Комментарий к Федеральному закону от 6 июля 2016 г. № 374-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон „О противодействии терроризму“ и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности»»

устойчивости функционирования критической информационной инфраструктуры Российской Федерации;

– деятельность радикальных общественных объединений и группировок, использующих националистическую и религиозно-экстремистскую идеологию, иностранных и международных неправительственных организаций, финансовых и экономических структур, а также частных лиц, направленная на нарушение единства и территориальной целостности Российской Федерации, дестабилизацию внутривнутриполитической и социальной ситуации в стране, включая инспирирование «цветных революций», разрушение традиционных российских духовно-нравственных ценностей;

– деятельность преступных организаций и группировок, в том числе транснациональных, связанная с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, организацией незаконной миграции и торговли людьми;

– деятельность, связанная с использованием информационных и коммуникационных технологий для распространения и пропаганды идеологии фашизма, экстремизма, терроризма и сепаратизма, нанесения ущерба гражданскому миру, политической и социальной стабильности в обществе;

– преступные посягательства, направленные против личности, собственности, государственной власти, общественной и экономической безопасности;

– коррупция;

– стихийные бедствия, аварии и катастрофы, в том числе связанные с глобальным изменением климата, ухудшением технического состояния объектов инфраструктуры и возникновением пожаров.

В этой ситуации главными направлениями обеспечения государственной и общественной безопасности являются усиление роли государства в качестве гаранта безопасности личности и прав собственности, совершенствование правового регулирования предупреждения преступности (в том числе в информационной сфере), коррупции, терроризма и экстремизма, распространения наркотиков и борьбы с такими явлениями, развитие взаимодействия органов обеспечения государственной безопасности и правопорядка с гражданским обществом, повышение доверия граждан к правоохранительной и судебной системам Российской Федерации, эффективности защиты прав и законных интересов российских граждан за рубежом, расширение международного сотрудничества в области государственной и общественной безопасности⁶.

Сложность построения системы противодействия угрозам национальной безопасности заключается в том, что она зависит от особенностей функционирования составных частей системы, которые являются своеобразными секторами обеспечения безопасности, а также от наличия у системы особых свойств, не присущих ее подсистемам и блокам, которые необходимо учитывать при планировании и организации борьбы против терроризма. Исследователь этой проблематики А. А. Прохожев справедливо замечает, что «разработка мер по обеспечению национальной безопасности должна начинаться не только с формулирования целей политики в области национальной безопасности, как это обычно практикуется, а в определенной мере с обоснования альтернативных сценариев, представляющих возможные варианты будущего состояния национальной безопасности»⁷.

Федеральный закон от 6 июля 2016 г. «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии терроризму» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения обще-

⁶ Указ Президента РФ от 31 декабря 2015 г. № 683 «О Стратегии национальной безопасности российской Федерации»...

⁷ Прохожев А. А. Системный подход к проблеме национальной безопасности Российской Федерации и ее обеспечению // Анализ систем на пороге XXI века: теория и практика: Материалы межвуз. науч. – практ. конф. М., 1997. Т 4. Кн. 1. – С. 4.

Е. Н. Кондрат, О. С. Борисов. «Комментарий к Федеральному закону от 6 июля 2016 г. № 374-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон „О противодействии терроризму“ и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности»»

~~ственной безопасности» построил систему противодействия терроризму в нашей стране некоторыми недостающими звеньями.~~

В частности, законом предлагается внести в Федеральный закон «О противодействии терроризму» изменения, согласно которым уточняются основания проведения контртеррористической операции, закрепляется обязательность решений антитеррористических комиссий в субъектах Российской Федерации, а также конкретизируются полномочия органов местного самоуправления в указанной сфере.

Кроме того, законом устанавливаются дополнительные требования, предъявляемые к операторам связи и организаторам распространения информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также к осуществлению транспортно-экспедиторской деятельности.

Одновременно с этим корреспондирующие изменения вносятся в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

Предлагаемые законом изменения позволят обеспечить реализацию дополнительных мер по защите гражданина и общества от терроризма, а также будут способствовать упреждению указанных преступлений.

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 11, ст. 1146; № 31, ст. 3452; 2008, № 45, ст. 5149; № 52, ст. 6227; 2009, № 1, ст. 29; 2010, № 31, ст. 4166; 2011, № 1, ст. 16; № 19, ст. 2713; № 46, ст. 6407; 2013, № 30, ст. 4041; № 44, ст. 5641; 2014, № 19, ст. 2335; № 23, ст. 2930; № 26, ст. 3385; 2015, № 1, ст. 58) следующие изменения:

1) в статье 5:

а) часть 2 дополнить пунктом 5 следующего содержания:

«5) устанавливает порядок взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, физических и юридических лиц при проверке информации об угрозе совершения террористического акта, а также информирования субъектов противодействия терроризму о выявленной угрозе совершения террористического акта.»;

б) в части 4 четвертое и пятое предложения исключить;

в) дополнить частью 4¹ следующего содержания:

«4¹. В целях обеспечения координации деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по профилактике терроризма, а также по минимизации и ликвидации последствий его проявлений по решению Президента Российской Федерации могут формироваться органы в составе представителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и иных лиц. Для реализации решений указанных органов могут издаваться акты (совместные акты) указанных органов, представители которых входят в состав соответствующего органа. Решения указанных органов, принятые в пределах их компетенции, обязательны для исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, должностными лицами и гражданами в соответствующем субъекте Российской Федерации. Неисполнение или нарушение указанных решений влечет ответственность, предусмотренную федеральными законами или законами субъектов Российской Федерации. В случае, если административная ответственность за указанные действия не установлена федеральным законом, она может быть установлена законом субъекта Российской Федерации.»;

г) в части 5 слова «частью 4» заменить словами «частями 4 и 4¹»;

Как уже отмечалось выше, правовые и организационные основы борьбы с терроризмом были заложены в нашей стране в 1998 г., когда в Российской Федерации был принят Федеральный закон «О борьбе с терроризмом». Этот закон создал правовую базу координации и порядок взаимодействия органов власти в борьбе с терроризмом, а также определил права, обязанности и гарантии прав граждан. На законодательном уровне были сформулированы базовые понятия: террористическая организация, террористическая деятельность, международный терроризм и др.

Ст. 5 названного закона посвящена организационным основам противодействия терроризму.

Е. Н. Кондрат, О. С. Борисов. «Комментарий к Федеральному закону от 6 июля 2016 г. № 374-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон „О противодействии терроризму“ и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности»»

~~Ч. 1 ст. 5 Федерального закона от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»~~ определяет полномочия Президента РФ в сфере противодействия терроризму. Согласно данной статье, Президент Российской Федерации:

1) определяет основные направления государственной политики в области противодействия терроризму. Например, Указом Президента РФ от 5 октября 2009 г. утверждена Концепция противодействия терроризму в РФ;

2) устанавливает компетенцию федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых он осуществляет, по борьбе с терроризмом;

3) в установленном порядке принимает решение об использовании за пределами территории Российской Федерации формирований Вооруженных сил Российской Федерации и подразделений специального назначения для борьбы с террористической деятельностью, осуществляемой против Российской Федерации либо граждан Российской Федерации или лиц без гражданства, постоянно проживающих в Российской Федерации.

Стоит в связи с этим отметить, что данная редакция ч. 1 ст. 5 установлена Федеральным законом от 27 июля 2006 г. № 153-ФЗ.

Вторая часть ст. 5, в которую комментируемым законом вносятся изменения, устанавливает полномочия Правительства Российской Федерации в сфере противодействия терроризму.

Согласно п. 1 ч. 2 ст. 5, Правительство РФ определяет компетенцию федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых оно осуществляет, в области противодействия терроризму. С этой целью Правительство РФ приняло постановление от 4 мая 2008 г. № 333 «О компетенции федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, в области противодействия терроризму». Согласно данному постановлению, федеральные органы исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации:

– участвуют в формировании и реализации основных направлений государственной политики в области противодействия терроризму в пределах своей компетенции;

– обеспечивают антитеррористическую защищенность объектов федеральной собственности, находящихся в их ведении, а также координируют деятельность по антитеррористической защищенности иных объектов в соответствии со своей компетенцией в установленной сфере деятельности;

Конец ознакомительного фрагмента.

Текст предоставлен ООО «ЛитРес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на ЛитРес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.